

# 中越关系中的领土争端

刘忠明\*

中国和越南之间的领土纠纷一直是阻碍两国关系发展的重要因素,随着近来西方大国的染指大有愈演愈烈之势。如何正确处理两国的领土争端,成为中越关系中一个十分棘手的问题。

## 中越领土争端的历史由来

中国和越南的交往历史悠久,两国关系渊源流长。公元前二世纪,中越就有了相互交往;今天越南的主体民族京族的直接祖先就源于中国,是古代中国南方“百越”民族的一个分支雒越与从中国内地迁徙来的汉族相互融合而产生的民族。<sup>1</sup>秦始皇统一中原后,派兵平定了今越南的北部和中部,并设置“象郡”对此地加以管辖。此后的 1000 多年里,越南一直是作为中国的一个地方行政区受中国封建王朝的直接统治。宋朝时,越南的丁部平定越南,建立了“大瞿越”国,中国和越南之间的隶属关系由直接从属关系演变为宗藩关系。宋以后直至清末越南被法国侵占,越南始终是作为中国的附属国而存在。<sup>2</sup>此间,中越各自的边界虽时有变动,但因双方的隶属或藩属关系,始终没有具体划定。法国侵占越南后,为巩固其在越南的统治,进一步消除中国在越南的影响,同时也为了打开通往中国的门户,1883 年发动了中法战争。由于清政府一味求和,中国不败而败,法国不战而胜。战后,清政府被迫与法国签订了中法《会订越南条约》以及后来相续签订的中法《续议界务专条》中法《续议界务专条附章》等一系列划分中越双方边界的条约。”至此,中越两国的边界首次以条约的形式确定下来。越南建国以后,<sup>3</sup>中越双方同意共同遵守中法签订的一系列条约中所确定的中越两国边界。

1975 年,越南在实现南北统一时占领了西贡政

权占据的中国南沙 6 个岛屿(南子岛、南威岛等),并在报纸上刊登所谓的越南全国地图,公然把中国南沙群岛划入其版图,同时向中国提出主权要求。同年,越南将中国的西沙群岛设置为“黄沙岛县”。1982 年,越南将其占领的南沙诸岛设立为“长沙岛县”,并在其占领的南沙诸岛上建造机场、雷达、气象站、通讯设施、灯塔及各种军事设施,驻扎军队。同时,越南在中越陆地边界不断侵占中国领土,为此爆发了 1979—1989 年的中越边界军事冲突。经过多场战斗,中国军队击退了越南的进攻,并占领了大部分边界骑线点,如广西与越南交界的庭毫山、法卡山;云南和越南交界的扣林山、罗家坪大山、老山、者阴山等边界制高点共 200 多平方公里争议地区,并在以后的 10 多年中对此地进行了实际控制。

## 中越领土争端的现状

20 世纪 90 年代中越关系开始缓和,两国就边界问题重新进行磋商。

中越双方首先解决的是陆地边界。中越陆地边界全长 1350 公里,其中在约 450 公里 164 处上双方存有分歧,涉及总面积约 227 平方公里,其余 900 公里双方无争议。<sup>4</sup>1992 年 10 月 12—17 日,中越两国专家小组就解决两国边界领土争议问题在北京举行

\* 作者单位:南昌航空大学马克思主义学院。

<sup>1</sup> 古小松:《越南蓝皮书——越南国情报告(2008)》,社会科学文献出版社,2008 年 7 月出版,第 217 页。

<sup>2</sup> 戴可来:“略论古代中国和越南之间的宗藩关系”,《中国边疆史地研究》,2004 年第 2 期。

<sup>3</sup> 王云五:《中外条约汇编》,商务印书馆,1933 年出版,第 71—122 页。

<sup>4</sup> 1945 年 9 月 2 日越南民主共和国成立,1976 年改称越南社会主义共和国,即今越南。

<sup>5</sup> 何胜文:“中越完成陆地边界勘界立碑及其意义”,《当代世界》,2009 年第 4 期。

了第一轮谈判,但由于双方存在根本分歧,谈判进展缓慢。1993年 8月 24—29日,在时任中国总理李鹏的倡议下,中越两国在北京举行了第一轮政府级谈判,会谈对解决两国边界问题的基本原则达成了一致。<sup>1</sup>此后又经过几轮谈判,双方终于在 1999年底签署了《中华人民共和国和越南社会主义共和国陆地边界条约》。<sup>2</sup>但这次边界划分协议仅仅是理论上的划分,双方并没有进行实地测量。为了尽快解决两国之间的陆地边界问题,2001年 11月,两国政府成立了中越陆地边界联合勘界委员会,负责勘界立碑工作,并起草两国陆地边界勘界议定书及其附图。从 2001年双方共同竖立第一块界碑起至 2008年底,中越联合勘界组在竖立了近 2000个界碑后,最终完成了两国陆地边界全部界碑的竖立工作。2009年 11月 18日,中越陆地边界勘界文件签字仪式在北京举行,中越双方共同签署了包括《中越陆地边界勘界议定书》及其附图、《中越陆地边界管理制度协定》和《中越陆地边境口岸及其管理制度协定》等文件。至此,中越两国的陆地边界问题得以圆满解决。为了实现这一目标,中越双方共投入了近百万个工作日,举行了 14轮(次)政府代表团团长会晤、34轮联合勘界委员会会晤和 15次专家组会晤,<sup>3</sup>其过程可谓历尽艰辛。

其次是北部湾海上边界。北部湾又称东京湾,是在中越两国陆地和中国海南岛的包围下形成的半封闭海湾,面积约 12 8万平方公里。为划分北部湾海上边界,早在 1974年 8月 15日中越双方即在北京举行了第一轮谈判。3年后,双方又进行了第二轮谈判,因双方立场相差甚远,谈判无果而终。1992年双方开始第三轮谈判,经过商谈,最终于 2000年 12月 25日在北京签署了《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于两国在北部湾领海、专属经济区和大陆架的划界协定》和《中华人民共和国政府和越南社会主义共和国政府北部湾渔业合作协定》并安排了 4年的过渡期。之后,又经过 3年谈判,2004年 4月 29日中越双方在北京签署了《渔业合作协议的补充议定书》,划定了面积达 3万多平方公里的跨界共同渔区,两国渔船都可以进入,时限为 15年。此外,在共同渔区以北又划出为期 4年的

跨界过渡性安排水域,允许两国渔船进入捕鱼。<sup>4</sup>但此次划界只是对海域和双方渔业区的划分和安排,并没有涉及岛屿主权的归属问题。

上述划界协议签订后,中越双方的领土争端集中在南沙群岛和西沙群岛上。虽然越南对中国西沙群岛提出主权要求,但其并无充足的国际法及历史依据,况且目前西沙群岛完全在中国的有效控制下。南沙群岛则不同,越南自 1975年 4月 14日出兵占领中国南沙群岛的几个岛礁后,至今已陆续占据达 30个之多(详见下表)。<sup>5</sup>

中国南沙群岛中被越南侵占的岛屿、岛礁名称及时间

被占岛屿 (岛礁)	被占时间	被占岛屿 (岛礁)	被占时间
南子岛	1975年 4月 14日	六门礁	1988年 2月 27日
敦谦沙洲	1975年 4月 25日	南华礁	1988年 3月 2日
鸿麻岛	1975年 4月 27日	舶兰礁	1988年 3月 15日
景宏岛	1975年 4月 27日	奈罗礁	1988年 3月 24日
南威岛	1975年 4月 29日	鬼喊礁	1988年 6月 28日
安波沙洲	1975年 4月 29日	琼礁	1988年 6月 28日
染青沙洲	1975年 4月 2日	蓬勃堡礁	1989年 6月 30日
中礁	1978年 3月 23日	广雅滩	1989年 6月 30日
柏礁	1987年 2月	万安滩	1989年 7月 5日
毕生礁	1987年 4月 10日	西卫滩	1990年 11月 4日
西礁	1987年 12月 30日	李准滩	1991年 11月 3日
无包礁	1988年 1月 26日	人骏滩	1993年 11月 30日
丑积礁	1988年 2月 5日	金盾暗沙	1998年 6月
大现礁	1988年 2月 6日	奥南暗沙	1998年 6月
东礁	1988年 2月 19日	单柱石	1978年

资料来源:李金明:《南海争端与国际海洋法》,海洋出版社,2003年出版,第 7页;吴士存:《纵论南沙争端》海口出版社,2005年出版,第 110页。

越南在所占岛礁上驻扎军队,建造各种军事设施。在一些较大的岛礁上,如南子岛、敦谦沙洲、鸿麻岛、景宏岛、南威岛和安波沙洲等,还建有飞机起

<sup>1</sup> “中越边界谈判取得积极成果,双方签署《会谈纪要》”,《人民日报》,1993年 8月 30日。

<sup>2</sup> 《人大公报》http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/17/content\_5008962.htm

<sup>3</sup> “中越陆地边界问题圆满解决,历经 8年沧桑”,新华网,2009年 2月 24日。

<sup>4</sup> 詹林岗:“中越北部湾划界的前前后后”,《中国边防警察》,2007年第 1期。

<sup>5</sup> 谭显兵:“南海问题中的越南因素研究初探”,《思茅师范高等专科学校学报》,2009年第 2期,第 32页。

降场、雷达、气象站、卫星电视天线、灯塔等。同时,越南在它所占的南沙岛屿、岛礁及其周边区域进行旅游、通信等项目的商业开发,并将它侵占的南沙海域划分为上百个油气招标区,在国际上公开招标。近几年来,越南同美国、俄罗斯、法国、英国、德国等国不断签订勘探开采石油、天然气合同。迄今,越南已从南沙油田中开采了逾1亿吨石油、1.5万亿立方米天然气,获利250多亿美元。<sup>1</sup> 而中国方面,尽管中海油、中国石油天然气集团、中国石化集团于20世纪80年代就获得了中国国土资源部颁发的南海海域采矿权,但出于政治因素以及技术问题,中国在南海争议区的油气资源开发还是空白,至今尚无一口油井,未产一桶原油。不仅如此,2007年当中国行使领土主权成立三沙市时,越南竟鼓动其国内外的反华势力攻击中国大使馆,并向中国提出所谓的外交抗议。<sup>2</sup> 越南还分别于2009年4月25日和7月24日任命了所谓的“黄沙岛县”人民委员会主席和“长沙县”人民委员会副主席。2009年5月6日,越南与马来西亚联手向联合国大陆架界限委员会提交了200海里外大陆架划界方案,而且越南还单独提交了划界方案。

## 中越领土争端产生的原因

综观中越南海争端形成的原因,大致可归纳为以下几点:

第一,殖民强权种下的祸因。中国和越南的领土争端深受19世纪世界范围内殖民地时代地缘政治遗产的影响。近代以来,西方列强为发展资本主义,在全世界范围内展开争夺原材料及商品倾销地的斗争,大肆对其他国家实施殖民掠夺。19世纪中期,法国侵占了越南并在越南实行殖民统治。在对越南的殖民统治过程中,法国依靠其强大的军事实力不断扩张其殖民统治范围,蚕食他国领土,其中就侵占了大片中国领土。越南在独立后不顾历史事实,执意要求继承其殖民母国留下的疆界,而不是按照其民族自然发展的历史活动范围划分疆域,这为后来中越两国间的领土争端埋下了隐患。

第二,《联合国海洋法公约》导致新争端的产生。《联合国海洋法公约》(United Nations Conven-

tion on the Law of the Sea)是在1982年底联合国第三次会议上通过的,1994年11月16日正式生效。“公约”包括序言共分17部分,另外还有9个附件,共有446条。内容包括:领海、毗邻区、专属经济区、大陆架等。虽然“公约”对海洋权益的划分做了详细的规定,但有些规定并不符合各国现存领土状况,有些用语也不太准确,这为一些临海国家划分海洋权益埋下了祸根,其中中国南海就是一例。越南为扩张其领土,争夺南海丰富的自然资源及重要战略位置,不顾南海一直是中国固有领土的事实,借口“公约”中有关大陆架及200海里专属经济区的规定,侵占中国南沙岛屿,并对中国的西沙群岛也提出了主权要求。因此,可以说1982年通过的《联合国海洋法公约》是引起中越两国南海领土争端的一大祸因。

第三,巨大的经济利益驱使越南违背其先前承认南海海域属于中国的官方声明。南海海域拥有丰富的海洋生物资源和矿产资源,南海各群岛优美的风景还可作为不可多得的旅游资源。南海海域是世界上最丰富的渔场之一,拥有2000多种鱼类,仅价值较高的特种鱼就有200多种,<sup>3</sup> 是中国渔民传统的捕鱼区。南海海域石油和天然气蕴藏量也相当丰富。“南海油气资源主要分布在24个沉积盆地,总面积约72万平方公里,油气储量约420亿吨。南沙群岛附近海域分布10个油气盆地,面积约41万平方公里,油气储量约350亿吨,其中在中国南海断续线以内的盆地约25万平方公里,油气储量约225亿吨,尤其是曾母暗沙盆地,面积约30万平方公里,油气沉积达4000—8000立方米,储量约150亿吨。”<sup>4</sup> 巨大的经济利益使越南不惜违背其先前承认南海海域属于中国的官方声明,肆意侵犯中国的领土主权。

第四,南海日显重要的战略地理位置使得西方大国支持越南挑起与中国的领土争端。南海处于太

<sup>1</sup> “中越南海油气争议波澜再起”,《国际先驱导报》,2008年7月24日。

<sup>2</sup> “越南数百人在中国使馆外示威,抗议建三沙市”,[香港]《星岛日报》,2007年12月10日。

<sup>3</sup> 马彩华、游奎等:“南海鱼类生物多样性与区系分布”,《中国海洋大学学报(自然科学版)》,2006年第4期,第666页。

<sup>4</sup> 赵理海:《海洋法问题研究》,北京大学出版社,1996年出版,第23页。

平洋与印度洋之间的咽喉之地,扼守两洋海运的要冲,是多条国际海运线和航空运输线的必经之地,也是扼守马六甲海峡、巴士海峡、巴林塘海峡、巴拉巴海峡的关键所在,具有重要的战略地位。南海是东亚国家运输原油、液化天然气、煤和铁矿石等原材料和能源的重要海上通道。就石油与液化天然气而言,经南海转运的数量比经苏伊士运河转运的多 3 倍,比经巴拿马运河转运的多 15 倍。西方军事人士认为,若在南沙群岛深水中潜伏一艘核潜艇,就能抵消在菲律宾苏比克湾基地的美国第七舰队部署的大部分兵力,并且能够控制半径为 4000 千米,包括世界 1/3 人口的地区。<sup>1</sup> 鉴于南海重要的战略地理位置,西方大国尤其是美国出于遏制中国的目的,暗中支持越南挑起与中国的领土争端,企图以此牵制中国,保持其在亚洲的地位及影响力。

## 解决中越领土争端的应对措施

从目前的现实情况看,解决中越南海问题必然是一个长期、渐进而复杂的过程。中国要妥善解决中越南海领土争端,应在提高自身综合国力的基础上,灵活运用军事、外交、经济、政治等多种手段予以解决。

首先,加快军队现代化建设,提高中国的军事威慑力。越南等南海周边国家之所以无视中国主权,肆意侵占中国南海诸岛,是因为南沙诸岛远离中国大陆,中国远洋防卫能力又较差,海军无法远距离作战。因此,中国应加快军队现代化尤其是海军现代化建设,要立足于能够打赢一场高技术条件下局部性战争的思路建设中国海军,如加速航母、核潜艇和移动核武器建造,以强大的军事实力威慑对方,改变远洋军力较弱的状况。同时,要通过灵活的措施积极进行军事控制尝试。中国“可以采取二战时期美军在太平洋战争中所使用的越岛进攻战术,不断逐步推进。可以考虑以南海中心岛礁为原点画一个坐标,以原点为中心向西、南、东方向环形推进,每隔若干个岛礁即占据一个,占一个岛礁即开发一个,修建永久性军事基地或民用基地”,<sup>2</sup> 以此强化中国对南海诸岛的实际控制,维护中国在南海的领土主权。

其次,加快经济建设,不断增强综合国力。雄厚

的经济实力是一国不断向前发展的物质源泉,经济上的发展一方面可以为国家进一步壮大自身的军事力量提供物质基础,另一方面又可以增加中国在世界上的影响力。通过有选择、有重点、有突破地发展对越经济贸易,加强越南在经济贸易乃至民生产品等方面对中国的依赖性,增强中国对越南的制约能力。通过经济上的制约进而达到对其政治、军事上的制约,取得在解决两国领土争端上的优势筹码。这样中国就可以在不使用武力的情况下,利用和平方式推进两国领土争端的妥善解决,既不违背中国在南海问题上的和平宣言,维护了中国爱好和平的国际形象,也为处理中国与周边其他国家的领土争端提供了借鉴,具有巨大的示范意义。

再次,合理开展地缘政治斗争。中国在不断发展自身的同时,应妥善处理好同周边各国之间的关系。中国周边各国与越南的关系亲疏不一,利益矛盾时有发生。例如越南与柬埔寨素有历史恩怨,两国曾在 20 世纪 70 年代发生过越南侵略柬埔寨战争;越南与文莱在南沙诸岛上有主权争端。因此,中国应选准时机和重点,集中力量加强与其中一国或数国合作,利用它们之间的矛盾分化对方,强化中方的力量,借以维护中国的南海主权。此外,中国大陆还应积极谋求与台湾在政治、经济、军事和外交等各方面的全面合作。虽然目前台湾与大陆在很多问题上还存在争论,但在维护中国领土完整上并无太大分歧,都坚持南沙群岛等南海诸岛属于中国的领土,而且多年来台湾一直派军队驻守南沙群岛中的最大岛屿太平岛。事实上,1974 年中国大陆军队反击南越军队入侵中国西沙群岛时,就曾得到台湾军队的大力支持。”<sup>3</sup> 因此,中国大陆应该积极谋求和台湾联手合作,共同维护中国南海主权。◎

<sup>1</sup> 任怀峰:“论区域外大国介入与南海地区安全格局变动”,《世界经济与政治论坛》2009 年第 5 期,第 61 页。

<sup>2</sup> 童庆平、洪民富:“中国南海问题:利益困境及维权路径探析”,《传承》2009 年第 3 期,第 139 页。

<sup>3</sup> 刘振华:“西沙海战胜利原因分析及对当前南海争端的启示”,《法制与社会》2009 年第 9 期,第 367 页。