

当前世界军事安全形势特点

吴兴佐 齐琳

[内容提要]当前世界军事安全形势在历经“9·11”反恐战争 5 周年后开始进入又一个间歇期与转型期,在欧亚大陆的边缘“危机弧”地带甚至全球层面出现少有的震荡局面。面对新的局势与挑战,世界各国更加注重对自身的战略审视,出台具有转折性与全局性的整军举措,从而引发世界军事格局、各国军事思维与军事功能的重新建构。具体而言,美国单边军事力量进一步膨胀,但备受内外因素牵制,世界范围内的军事角逐更趋复杂,核扩散与核升级日益激烈,陆海天空多方位军备竞赛全面开启,使世界军事呈现出单极与多元、合作与竞争、间歇与转型、稳定与流变等多重色彩相互交织的局面。

[关键词]世界军事 国际安全 地区冲突 军备竞赛

[作者介绍]吴兴佐,中国现代国际关系研究院战略研究中心副研究员,主要从事军控与不扩散、国际军事及非传统安全问题研究;齐琳,国际关系学院国安研究中心助理研究员,主要从事国家安全、周边问题研究。

当前世界军事在历经“9·11”反恐战争后开始进入又一个间歇期与转型期,其特点既带有反恐怖战争的烙印与影响,又复归其原有演进的主航道。其中,最为突出的表现是世界军事各层面的危险指数都有攀升,局部军事冲突与对抗的威胁、全球军费开支及军火交易的水平均创下历史新高。与此同时,世界各大军事力量更加注重对自身的重新审视,并在前几年试探和调整的基础上出台具有转折性、突破性的整军举措,引致世界军事格局、各国军事思维与军事功能等诸多层面出现较大变化。

一、“危机弧”与“全球震荡”

从总体上讲,目前世界仍保持和平与稳定局面,在相当长时期内不会出现大规模军事冲突,但在局部或具体层面上,各种显性与隐性的冲突因素都在明显增多。部分地区军事冲突升级,已熄灭的战火复燃,军事对抗张力增大,新的突发热点问题不断,军事冲突的频率、烈度与广度均创下近年来的新记录。这些症候从不同层面显示了世界急流与暗潮并

涌,威胁与和平并存,人类仍难以“刀枪入库,马放南山”。

近年来,世界范围内军事冲突的烈度与频度与以往相比,可谓是 20 世纪 90 年代初地区冲突频仍后的又一高峰期。美国前国家安全事务助理布热津斯基在参加讨论北约转型的里加峰会时,对当前的世界安全形势以“全球震荡”四字予以概括,他称在“危机弧”地带、即从亚欧大陆南翼、中东一直到太平洋,世界正面临着一系列危机和威胁,出现了“全球震荡”局面。^①在目前诸多地区军事冲突中,中东形势恶化程度最为严重。在 2006 年海湾合作委员会首脑会议上,沙特国王阿卜杜拉将中东比喻为“一触即燃的火药库”。^②其中,伊拉克又被指为目前世界上火药库之最,亦被称作人体“绞肉机”,伊拉克因战乱而导致的伤亡人数居各国之首。截至

^① 关于布热津斯基的讲话,可参见“美想拉日韩建‘全球北约’”,《环球时报》,2006 年 11 月 30 日。

^② “中东热点凸显伊朗因素”,《人民日报》,2006 年 12 月 13 日。

2007年 3月 5日, 驻伊美军丧生人数已超过 3116名。据美国媒体报道, 伊战大规模军事行动期间, 美军只有 138名士兵阵亡, 但此后驻伊美军平均每月却有 60多人丧生。2004年在伊身亡的美军士兵 714人; 2005年有所下降, 约为 673人; 2006年明显上升到 814名, 其中仅 12月份就达 113人, 皆创近年最高纪录。^① 2007年头三个月美军死亡人数分别高达 83人、80人、81人。^② 除美军伤亡外, 伊拉克民众伤亡人数也与日俱增。据联合国统计, 仅在 2006年 10月份丧生于暴力事件的伊平民就达 3709人, 表明伊拉克已陷入“内战”深渊。^③ 在全球范围的地区冲突中, 战地记者的伤亡情况及其地区分布可谓反映冲突的晴雨表。据总部设在瑞士日内瓦的“新闻标志运动”组织统计, 2006年共有 94名新闻工作者殉职, 比 2005年的 68人上升了 38%。其中, 死于伊战的人数占一半, 比 2005年的 25人增加近一倍。自 2003年伊战爆发以来, 驻伊记者的累计死亡人数至少已达 103人, 该场战争已成为二战以来记者最大的“坟场”。^④ 在中东地区, 其他热点问题受伊拉克局势牵动, 也出现不同程度的恶化。最典型的是以色列与黎巴嫩之间的冷战一度在 2006年 7月转成热战, 共造成至少 1100名黎巴嫩人和约 150名以色列人丧生, 90多万黎巴嫩人被迫逃离家园^⑤。

阿富汗战火再次死灰复燃, 成为仅次于伊拉克的又一大热点。塔利班反政府武装向阿富汗政府和驻阿外国部队发动了自 2001年以来的最猛烈攻势。据“联合协调和监察委员会”(由联合国等国际组织和阿富汗政府代表共同组成) 2006年 11月中旬公布的一份报告显示, 2006年阿富汗反政府武装发动的袭击达数千起, 是 2005年的 4倍。至 2006年 12月初, 各类暴力冲突已导致 3900多人丧生, 其中包括约 150名外国士兵。^⑥ 据美国军方统计, 2006年阿富汗共发生自杀式炸弹袭击 139起, 相当于 2005年的 5倍多; 发生路边炸弹袭击 1600多起, 比 2005年翻了一番。^⑦

从 2006年 2月开始, 索马里教派武装与各路军阀在摩加迪沙街头激战, 到 6月底就造成约 350人死亡;^⑧ 之后, 以“伊斯兰法院委员会”为代表的教派

武装宣布控制索马里首都摩加迪沙, 接着占领了索马里大部分地区, 索马里过渡政府被迫偏安南部城镇拜多阿。索马里教派武装的壮大导致周边国家的军事卷入。联合国报告称, 共有 10个国家向索马里交战双方提供武器和装备, 索马里内部冲突有演变成一场“代理人战争”的趋势。^⑨

除剧烈的地区冲突外, 近年地区紧张局势还表现为地区核问题凸显导致潜在军事冲突增加。朝鲜不顾国际社会的强大压力进行核试验, 伊朗一面与国际社会周旋, 一面积极加紧铀浓缩活动。两者都引发地区局势紧张和国际社会的强烈反弹。美国以防止核扩散为由, 制定军事打击计划, 并在东北亚和海湾地区调兵遣将, 多次举行针对性相当明显的军事演习, 使两地区的安全形势骤然紧张。特别是围绕伊朗核问题, 美国内外争论激烈, 以色列也加入其中, 使战争的燃点降低, 复杂程度进一步提高。在此趋势下, 美国将伊朗视为比恐怖主义更为紧迫的问题。2007年 3月, 美国以伊朗在伊拉克领海内非法扣押了 15名英国海军人员为由, 开始在波斯湾集结 2003年攻击伊拉克以来最大的兵力。^⑩ 俄报称美制订了代号为“乌喀乌斯”(俄文译为: 蚊子叮伤) 的打击伊朗的行动计划, 其目标是攻击伊朗核设施。目前虽然难以肯定美是否会军事打击伊朗, 但双方军事冲突的潜在危险指数仍居高不下。

① “Forces U. S. & Coalition/Casualties” <http://www.cnn.com/SPECIALS/2003/iraq/forces/casualties/index.html>

② “U. S. toll in March is twice Iraq forces” http://news.yahoo.com/s/ap/20070401/ap_on_re_mi_ea/iraq_march_casualties_yll=AqETqzh4FPok76QiuID6sNUE

③ “Things Fall Apart Containing the Spillover from an Iraqi Civil War” <http://www.brookings.edu/fp/research/projects/iraq/war.htm>

④ “2006年共有 94名记者殉职, 大半人死于伊拉克战争”, <http://hi.people.com.cn/2006/12/21/281656.html>

⑤ “背景资料: 黎以冲突始末”, http://news.xinhuanet.com/world/2006-08/14/content_4960843.htm

⑥ “国际战略观察: 阿富汗局势动荡又一年”, 新华网, 2006年 12月 12日。

⑦ “塔利班武装何以再度活跃”, <http://world.people.com.cn/GB/1029/5372522.html>

⑧ “索马里首都摩加迪沙再次发生冲突至少六人死亡”, http://www.nmnews.gov.cn/information/article/20060628/47689_1.html

⑨ “索马里内战来龙去脉: 美国视其为反恐重要战场”, <http://news.sohu.com/20070131/n247962439.shtml>

⑩ “俄新社称美国将在 4月 5日以火箭攻击伊朗核设施”, <http://news.sohu.com/20070401/n249113204.shtml>

世界军事安全形势的严峻性还表现为世界军费、军贸水平、军工生产等出现走高趋势。近年来,全球军费开支一路攀升,达到历史空前纪录。据瑞典斯德哥尔摩和平研究所报告估计,2006年全球军费开支高达12000亿美元,超过冷战时期高峰1988年10300亿美元的历史最高纪录。^①与此同时,世界军火贸易也居历史高峰,各军事大国的军工行业随全球军费开支的增长变得更加繁荣。2000-2004年,全球100强军品公司的销售额增长了约60%,从2000年的1570亿美元增至2004年的2680亿美元。^②据美国国防部公布的数据,2006财年美国共计对外出口各类军火及相关服务总值近130亿美元,远超过2005财年的106亿美元。^③世界军品出口流向基本上呈单一趋势,主要是从俄美等军事大国流向“危机弧”地带及一些新兴大国与地区军事强国。比如,近年印度的武器购买规模之大和范围之广令人瞩目。2007年3月6日的日本《世界周报》发表题为《印度的军备扩张让世界震惊》一文,称印度在2004年就世界武器进口国第三的位置一跃成为超过沙特阿拉伯和中国的世界最大的武器进口国。^④2007年印度国防预算进一步攀升,到3月止比上年度增幅高出7%,约为200亿美元。^⑤世界军费及军贸的数量和流向与近年地区冲突和军事格局的变化情况大体一致,反映了世界军事安全形势的基本态势。

二、“单极军力”的膨胀与萎缩

当前地区军事冲突上扬、张力加大与近年世界军事格局失衡直接相关。在近年世界军事舞台上,美国单极军事力量独领风骚。它取得了阿富汗战争和伊拉克战争的军事胜利,将单边主义军事推向极致;借组建国际反恐联盟和在全球范围内清剿基地势力等,将军事力量挤进中亚地区;其航母编队穿梭于世界各大洋,特别是美军把“前沿部署”重点转向西太平洋,使其世界军事一极独霸的局面进一步凸显。与此同时,因来自国内国际的制约愈加明显,美海外军事行动不断受挫。

一方面,美军事实力仍在持续膨胀。为巩固全球霸权地位,美继续谋求大幅度拉开与其他国家的

军事实力差距。2006财年美国国防拨款达4533亿美元,比上一年度增加了约300亿美元,占全球军费开支的47%,超过了排名其后的32个国家的军费开支总和,更是超过了所有发展中国家的军费总开支。^⑥美国国防部出台的最新版本《四年防务评估报告》提出美军未来数年的4项主要任务:击败极端主义、保卫美国本土、应对处于“战略十字路口”的新兴军事强国、防止危险政权和恐怖分子获得大规模杀伤性武器。这表明美国仍将维持超级军事强国作为军事建设的基本方向。在全球范围内,美国是唯一四处出击、在全球部署兵力的国家。在伊拉克,美仍部署14万重兵,并于2007年初决定再增派2万多兵力;对非洲,2006年美国国防部宣布成立非洲司令部,使美军在全球的战区司令部由5个增加到6个;在西太平洋地区,美军加紧军事基地的新扩张。2006年6月,美军参谋长联席会议主席佩斯在视察关岛时透露,美军已经拟定关岛扩建计划,准备在未来15年内向关岛基地投入100亿-150亿美元,将其修建成美军在西太平洋地区最主要的战力投射中心。与之呼应,美军西太平洋横须贺海军基地的继续扩建全面展开,日美双方就横须贺基地航母码头疏浚工程达成协议,日方同意将此建成日本第一个接受核动力航母的港口。横须贺基地和美军关岛基地两相呼应,成为美在亚太地区军事行动的中枢和美军导弹防御的前沿基地。在亚太地区,美积极提升其双边同盟关系。2006年5月3日,美日敲定《在日美军再编最终报告》,明确在未来8年两国将以共建联合司令部、制定共同作战计划、共同调整军力配置和共享军事基地等方式,完成美日“军事一体化”。这使战后一直处于美军保护之下的日

① “US military spending accounts for 40% of global expenditure,” <http://www.today.az/news/politics/37401.html>

② “2006年全球军费开支超过冷战时期最高纪录”, http://www.singtaonet.com/gb/military/t20060927_344701.html

③ “美国军售年收入130亿美元,70%流向亚洲”, <http://www.peacehall.com/news/gb/amy/2007/03/200703161503.shtml>

④ “印度巨额外汇支撑军购,军备扩张令世人瞩目”, <http://www.peacehall.com/news/gb/amy/2007/03/200703092032.shtml>

⑤ “Indian defence budget unlikely to satisfy armed forces” http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2007%5C02%5C28%5Cstory_28-2-2007_pg7_10

⑥ “美国军费开支已占全球军费总额47%”, http://www.singtaonet.com/military/gbba/t20060526_221400.html

本专守防卫地位得到根本性转变,意味着日本由原来受美国保护、依靠提供基地给美国的单向防卫体制,正式转变为双方军事合作机制。与此同时,美印以核合作为契机,相互提升战略伙伴关系的军事合作层级。另外,美还积极鼓动将北约扩展到亚太地区,提出要把澳大利亚、韩国、日本等国作为北约新的“全球伙伴”,以形成其独立操控的全球军事同盟体系。在海上,美国提出“千舰计划”(Thousand-Ship Navy)与“全球舰队基地”构想,谋求联合世界各国的海上力量,共同应对海上威胁,实质是要建立全球海上军事同盟,形成全球出击的网络,实现对全球海路的控制。在天上,美积极建立严密的空中防护体系,一是在欧亚大陆东西两侧构建导弹防御网;二是拟以“全球鹰”(Global Hawk)取代U-2“黑寡妇”侦察机,特别是计划在亚太地区建立有多国参与、可以执行ISR(情报 监视 侦察)任务、高空长航时信息无人机系统网络。

另一方面,美军的军事扩张并未达到其原有目标,且越发显得力不从心。从理论上讲,美军既要在全世界范围内向目标并不明确的恐怖组织开战,又要应对“无赖国家”,遏制潜在对手,这种目标的广泛性导致战线过长,四方树敌又被迫疲于应付。2006年9月1日,美国国务院发表关于伊拉克安全局势的报告,承认伊拉克濒临内战边缘。在伊美军伤亡持续上升及美在伊面临“越南化”困境,令人对美军的行动能力产生质疑。法国《世界报》发表题为《美军遭遇 30年来最严重危机》的文章,认为美军无力进一步改变它在伊拉克的部署状况,美军人力不足,士气受损,征兵变得越来越困难。^①布鲁金斯学会的迈克尔·奥汉隆则称“要增加军队的人数实在太难了”。另外,美国的战备状态也在日益萎缩。美有关专家指出,美军战备正处于自越战以来最差的状态。美众议院军事小组委员会主席、共和党众议员荷夫雷向国会提交报告指出,由于设备和人员短缺,美国内军队训练难以达到要求,恐怕很难胜任突然被派至阿富汗、伊拉克或其他冲突地区执行任务。

美军全球扩张导致实力相对下降,单边主义军事行动与先发制人战略受到国内外广泛质疑。在美国会中期选举中,民主党借选民反战击败共和党,具

有美军军事转型与“先发制人”军事战略设计师之称的国防部长拉姆斯菲尔德被迫辞职,美军被迫对单边军事行为进行反思。

在美军一极力量相对萎缩的同时,世界其他军事力量出现与其争雄之势。俄罗斯军事力量的重新崛起是全球军事格局变化的重要因素。迫于近年战略空间日益受到北约和欧盟挤压,俄力图扭转军事领域单方面退让的局面。为此,俄采取了一系列措施:持续大幅度提升国防预算,仅2006年俄罗斯军费开支就达到6663亿卢布,比上一年度增加15%;加大武装部队改革力度,提高军队的职业化程度;实行兵役改革,70%军人实行合同制。通过这些努力,俄军持续8年的衰落和下滑局面得到扭转,开始走向正常、有计划的发展阶段。近年俄军频频举行了大规模军事演习,初步扭转了冷战后若干年来“战车不出库,飞机不升空,舰船不出海”的局面。俄军重新崛起,使美国等西方国家不得不刮目相看。

日本防卫厅升省是近年世界军事领域的一件大事。2006年11月30日,日本众议院以高票通过把防卫厅升格为“防卫省”的相关法案。法案规定,自2007年1月开始,防卫厅升格为“防卫省”,日本自二战以来一直受到严格限制的防卫部门,将与世界上大多数国家一样,成为国家“部级”单位。防卫厅升省后日本自卫队的地位与行动能力在诸多方面都将得到加强:一是可与其他部门平起平坐,有助于日本放手追求其军事大国地位;二是将在国外行动中拥有更大自主权,可以避开国会程序直接要求内阁做出海外行动的决定;三是可直接向大藏省提交军事预算方案。因此,2006年可谓日本军事大国之梦的转折年,它向世界军事一极迈进的步伐加快,更加具有进攻性与主动性。随着自卫队地位的提高与实力增强,日本势必相应降低对美军的依赖,冲击东亚地区美军事布局。

近年欧盟军费开支虽然继续缩减,但在独立防务与快速反应方面却更进一步。为提高独立处理国际危机的能力,欧盟积极强化快反特遣作战分队,还

^① “法国《世界报》:美军遭遇 30年来最严重危机”, http://news.xinhuanet.com/world/2006-12/11/content_5467288.htm.

谋求进一步缩小与美军实力和技术上的差距, 积极加大军备研发与生产的投入和合作。2006年 5月, 欧盟批准了共同军事采购规范协议, 并增加对防务技术研究的投资。欧盟在谋求作为世界一极的过程中, 更加注重与美国及北约保持距离, 独立承担国际军事行动, 对美国单边军事行动形成一定牵制。

在地区层面, 中国、印度等潜在大国经济崛起、军力相应增强; 伊朗等一些地区国家借核强势出头, 美国却难以随心所欲地发动军事打击。

三、军事新思维与角色重构

近年世界军事威胁上升以及美国单极军事优势的膨胀与缩水并非说明世界面临大战的危险增加, 而是显示了世界军事新的发展态势: 一方面, 大国之间更加难以承受直接军事冲突的代价, 各国军事上实现合作、共同应对威胁成为可能; 另一方面, 各国军队所面临的威胁与之前相比更加复杂化、多元化。正是认识到这种发展趋向, 各主要军事大国在面对新的安全环境时, 能更加冷静地推动其军队自我审视、重新定位与创新转型进程。

近年大国之间突然出现了协调局面, 大国在朝鲜、伊朗核问题上基本能够相互谅解, 通过磋商尽量寻求达成共识, 政治共识的增多导致了大国军事上的相互容忍与信任合作气氛的增强。其中一大新特点是军事演习开始在具有完全不同的军事安全利益、甚至一度互为对手的国家之间展开。2006年 6月 19- 23日, 美国军方首次邀请中国观摩团参观在关岛附近海域举行的代号“英勇盾牌 - 06”的大规模军事演习; 9月, 中国舰艇编队访问美国, 并在夏威夷瓦胡岛附近海域与美国太平洋舰队成功进行了 5个小时的海上通信和编队机动演练, 这标志着自 2001年 4月中美“撞机事件”以来, 两国军事交流恢复常态; 11月, 中美海军第二阶段海上联合搜救演习在中国南海举行, 它展示了中美海军参演部队的协同程度, 推动了两国军事交流实现新突破, 显示了中美军事交流与合作日趋活跃和深入, 标志着双边军事关系开始步入机制化发展渠道。

在增加信任的同时, 大国间还试图通过其他措施增加相互威慑的可靠性。2006年, 全球范围军事

演习规模与频率前所未有。通过这些演习, 一些国家与国家集团展示了其军事装备与行动能力, 同时也向对手传递了自己战略威慑能力的可靠信息。如俄罗斯的军事威慑战略从冷战时起就刻意制造“模糊”气氛, 但近年俄罗斯国防部长伊万诺夫却公开谈论俄战略部队的装备更新详情; 俄不仅宣称其战略核潜艇已恢复全球战斗值班, 还一反常态地从太平洋地区向欧洲地区发射洲际导弹。这些意味着俄罗斯的核威慑战略已经从“模糊化”走向了“透明化”, 向美国和北约显示其强大的军事实力, 以促其难以忽视俄罗斯的安全利益与大国地位。在大国战略指导思想更加强调以协调代替冲突、以合作取代对抗、以透明代替模糊的同时, 各国军队的功能发生了一些新变化。一是注重危机反应与处理能力。其内容包括反击恐怖主义、打击核走私、灾难救援与人道主义援助。在近年来的诸多国际联合军事演习中, 危机反应与处理能力是其突出内容之一。例如, 2006年 9月由英国、新加坡、马来西亚、澳大利亚、新西兰等国组成的“五国联防组织”在新加坡举行了历史上最大规模的陆海空联合演习, 除军队外, 其他政府机构与红十字会也积极参加, 以提高灾难救援工作的效率与规模; 10月英美等国在海湾举行一些海湾国家首次参加的“扩散安全倡议”演习, 着重检验拦截海上非法运输的能力。二是突出对战略利益的保驾护航能力。战略资源与战略通道的安全是现代国家较量的重要领域, 保护战略资源的正常供应及战略通道的畅通成为现代大国军队的重要任务。美国对伊拉克的占领, 根本目的之一就是要控制中东石油资源; 美国加强与中亚国家关系, 则是希冀控制欧亚大陆结合部里海和中亚丰富的石油、天然气资源。2006年, 美国为控制非洲的能源与能源通道, 做出了三项重大举措: 首先是年初宣布组建非洲司令部, 大幅度提升非洲在美全球战略中的重要性; 其次是在上半年, 以美国为首的北约曾在西非岛国佛得角境内举行代号为“坚定美洲豹 - 2006”的大规模军事演习。这是北约军队首次在非洲开展军事活动。美军在油轮经常过往的大西洋水域演习, 成功演练了控制原油开采地区海上和空中走廊、监视原油通往世界市场运输路线的能力; 第三是 12月

7日,美国驻几内亚湾圣多美和普林西比大使馆发表声明,美国海军即将在该地修建一个规模庞大的雷达网。该项目一旦完成,将有助于美国海军“锁定判断”圣多美和普林西比水域内的每艘船只,大大加强美国海军对几内亚湾的海上监控能力,以确保“美国重要的石油供给区”的海上安全。^①俄罗斯为掌控中亚战略资源,极力加强与该地区国家的军事关系,力图将美军挤出该地区。日本为确保中东到亚太地区的能源生命线,设法谋求与东南亚、印度等国加强军事战略合作关系。

为应对新威胁和履行新使命,世界各国更加注重军队转型。美国前国防部长拉姆斯菲尔德在上任时曾对美军进行重大改革,专门设立转型办公室,推动部队的小型化、轻型化、快速化与信息化建设。虽然伊拉克战争表明美军这种转型并不十分成功,却进一步凸显了美军转型的重要性。拉氏下台并不意味着美军转型进程的中止,美军转型的总方向将不会改变。与此同时,俄军转型重点突出其职业化特征;欧盟独立防务强调快反部队建设。这些都表明,世界各国十分注重军队职业化、机动化、小型化的提高,代表了新时期世界军事力量发展的总方向。

四、战略角力与高边疆竞争

当代大国之所以成为大国,一个重要原因是其拥有令对手敬畏的核武器。对于当前世界军事大国而言,还须具备战胜地理距离制约的能力,能将其战略边疆向外空拓展。对近年世界而言,“核”与“太空”可谓两大关键领域。这样判断的直接依据是这两者都有质的飞跃,主要国家在强化核力和太空力方面争相发力,甚至耍出大手笔。

在核问题上,核扩散在纵、横两个方面都有新的发展。一些地区大国核力量强势出线,力求突破国际防扩散体制。以伊朗加快铀浓缩进程及朝鲜公开进行核试验为代表,核扩散在全球范围内即横向开始出现新一轮高潮,引起了核技术与核材料向更深层扩散的危险。

核纵向扩散主要表现为有核国家在核武器及其技术上升级更新的力度得到强化,以及在核战略上更加注重核打击与核威慑理论的实际运用。作为最

大的核武器国家,美国曾单方面承诺大幅度削减核武器,但另一方面又积极谋求先发制人的第一次打击,由过去强调保持战略力量平衡转向竭力夺取全面核优势;核力量的运用由模糊化转向清晰化,威慑范围由有核国家扩大到无核国家和地区,从而极大降低了核武器的使用“门槛”。2005年美国国防部曾起草一份调整核武器使用条件的核防御草案,宣称指挥官在获得总统批准的情况下,可对一个国家或一个恐怖组织所发动的大规模杀伤性武器的攻击采取先发制人的核打击。据2006年1-2月号《核科学家公告》杂志报道,冷战结束15年后,美国每年仍继续花费数十亿美元用于维持和升级其核武器。美国正在亚太地区部署规模更庞大、更精确的先发制人核打击力量,同时,其战略学说正在向美国核武部队以打击大规模杀伤性武器设施和指挥中心为目标的方向转变。2006年3月,两名美国青年学者在美权威刊物《外交》上发表文章,指出半个世纪以来核大国之间“确保相互摧毁”的平衡已经被打破,美国取得了可以一次性摧毁俄罗斯和中国等国核力量的绝对优势。该文虽有夸大其词的一面,但在全球引起较大反响,美国政府事后要求两位作者闭嘴。但两位作者表示,尽管美国主流媒体都认为世界核战略格局没发生巨变,但凭借其学术直觉,美国正在许多领域寻求绝对优势,必然也会在核武器领域寻求同样的绝对优势。^②美国的新核武计划既注重老旧核弹头的改良维修,又强调新武器的开发。2006年3月3日,美国核安全局局长布鲁克斯公开表示,美国正在开发下一代核弹,计划在2030年前完成其核武库的现代化。10月19日,美国核安全局公布一项有关核武库调整建议的“综合2030”计划,提出了未来美国核武器的发展蓝图,重点就是要保持并增强其核武库的打击力和威慑力。^③

面对北约东扩及美国的战略压力,俄罗斯力求

^① 几内亚湾所供石油已占美国消耗原油总量的15%,随着美国试图减少对中东地区的原油进口依赖,美国从几内亚湾进口原油的数量到2015年将增至25%。

^② “核大国平衡已破 美国可摧毁俄全部核力量”, http://m-ahattan.wsyire.com/hm/hews/2006/06/10/697254_0.htm.

^③ “Bom bplex 2030 Overview”, <http://www.anuclear.org/Issues/NuclearWeapons/tab/id/68/Default.aspx>

以核武器弥补国力的不足。但俄不再强调追求核武器的数量,而是将目标锁定在核武器的“质量、有效性和轨道不可预测性”上。2006年普京总统签署了《2007-2015年国家武器装备纲要》在“核威慑”一项中提出要“引进具有革命性技术突破、可供跨军种使用的洲际导弹”。^①在俄罗斯新的核武器发展计划中,“白杨-M”陆基核导弹与海上核力量成为重中之重。目前,俄正积极开发装备“白杨-M”系列导弹,其中陆基机动导弹已开始装备部队。海上核力量方面,俄着重开发第4代战略核潜艇“北风之神”系列,并拟装备机动变轨式“圆锤”战略导弹。据俄称,这种强强联合的新式导弹,可望突破任何导弹防御系统。为突破美导弹防御系统,俄还积极开发一种比“白杨-M”更为先进的导弹。俄罗斯军事评论员马基延科强调,新导弹具有高度的太空变轨能力,可根据预设指令,在高度和航向上大幅度机动,增加对方拦截的难度。按俄防长伊万诺夫的话说,该导弹最大的特点是可以安装陆基和海基通用战斗部,执行“灵巧核攻击”任务。

作为中等核大国,英法两国以反恐为由,极力强化核力量。2006年12月4日,英政府发表《英国核威慑的将来》白皮书,全面分析了英国将面临的潜在核威胁以及建设核威慑力量的选项。与此同时,布莱尔首相宣布将把英国核弹头的数量削减1/5,从200枚减至160枚,将“三叉戟”核潜艇的数量从4艘减至3艘。英国削减战略核武器主要目的不是为了放弃核武器,而是为保持其核武器的可靠性与有效性。^②12月15日,布莱尔向议会提交一项方案,力求加强英国核力量的威慑力。按照新计划,英国将花费200亿英镑(396亿美元)采购4艘核潜艇,以使其在21世纪50年代仍能保持核威慑力。

近年来,法国政府为维持其核战略的可靠性,每年投入30亿欧元,占其全部军事投入的10%。法国还投资50亿欧元用于制造M-51型潜射弹道导弹,并于2006年11月首次发射成功,且预计于2010年7月装备于刚完工不久的“可惧”号(Le Terrible)核潜艇。与此同时,法国积极改进空基核力量,并将很快部署装备新型ASM- A型巡航导弹的F-3“阵风”战斗机。2006年1月19日,希拉克“一鸣惊

人”地表示法国将对涉及“核心利益”的重大战略进行调整,以便反击“有可能使用恐怖主义和大规模杀伤性武器的国家”或“地区强权”。^③这些迹象表明,法国的核理念已在酝酿革命性的变化。

在持续加强核力量的情况下,世界核裁军进程中,核大国实行核裁军的愿望几乎为零,而对形成稳定的国际裁军机制的兴趣进一步下降,实行不受约束的单边裁军成为主要核国的优先选择。虽然俄总统普京一度表示愿意进行核裁军,并希望美国发起新一轮核裁军谈判,以取代旧的裁军进程,但美方表示由于要处理其他更加重要的威胁,没兴趣继续进行核裁军谈判。^④

近年,太空问题日益突出。各国加大参与太空高边疆的争夺力度,以美国为首的世界大国在太空争夺中迈出重要步伐,太空军备竞赛问题进一步突出为国际军事领域的一大要点。美国太空政策10年来首次变脸。老版《国家太空政策》的首要目标是“通过载人或机器人探索,增加对地球、太阳系和宇宙的认识”,以及“加强和保证美国的国家安全”。2006年8月31日,布什签署的新《国家太空政策》则将安全问题提到首位,首要目标变成“加强美国的太空领导权,保证太空能力可在美国国家安全、国土安全及外交政策需要时为之服务”,以及“为保证美国太空利益,确保能在太空或通过太空展开不受妨碍的行动”。文件称美国拒绝就任何可能会限制其进入或使用太空的协议进行谈判,美国有权不让任何“敌视美国利益”的国家或个人进入太空。^⑤美国国家安全委员会发言人琼斯表示,新政策反映了太空日益成为美国经济和国土安全的重要组成部分。

① “革命性突破不怕任何反导系统,俄未来导弹引猜测”, http://www.china.com.cn/military/kt/2007-02/08/content_7779483.htm.

② “Blair Retain UK Nuclear Weapons” http://www.armscontrol.org/act/2007_01-02/Blair.asp

③ “Chiac Threatens Nuclear Weapons Against ‘ Terrorist’ States” http://www.spacewar.com/reports/Chiac_Threatens_Nuclear_Weapons_Against_Terrorist_States.html

④ “Russia Seeks New Nuclear Accord” http://www.armscontrol.org/act/2006_09/russiaaccord.asp 2007年初,有传闻称美俄将重开战略核力量裁减的谈判进程,但据预测,双方作秀的成份居多。

⑤ “U. S. National Space Policy,” http://www.gbbalsecurity.org/space/library/policy/national/us-space-policy_060831.htm.

美国新太空政策为其通向太空战争的战略“开了一道更大的门缝”，具有很强的单边主义色彩，对近年来世界太空竞争起着推波助澜作用。以2006年卫星发射为例，世界各主要国家甚至一些中等国家都唯恐示弱，被迫使出看家本领，使世界军事航天活动比往年更为密集。美国发射数颗军用或军民两用卫星均获得成功，显示了世界头号太空大国的实力；法国和德国主导了欧洲军事卫星发射，力图扭转对美国的依赖局面，年底德国发射首颗技术复杂、但用途广泛的雷达成像侦察卫星，引起了世界航天界震动；日本成功发射其第3颗侦察卫星，在距离地面400千米—600千米的轨道上运行，用高性能数字相机监视地面，分辨率达1米；韩国成功发射了两颗军民两用卫星，军事航天力量陡然上升；2006年是俄罗斯实施10年联邦航天计划的第一年，与2005年相比，其航天预算从185亿卢布增加到240亿卢布，增幅达1/3。在美国公布新的航天政策后，俄又针锋相对地公布了其太空军事复兴计划，以加强军事航天力量和太空作战能力；^①在太空竞争中，印度不甘示弱，积极谋求成为新的太空一极，已经着手筹建太空武器司令部，拟统一三军和民用空间研究组织等众多用户，使天基资产能有效地为军方服务。^②

太空竞争的层次较多，包含了军事、民用及科研等若干层次，也离不开国家间的相互合作，但任何太空活动都难与军事用途相区分，军事竞争与民用相比更是世界航天竞争的关键所在。太空军备竞赛空前激烈显示了太空军备控制的紧迫性，但在近年的联合国裁军讲坛及日内瓦裁军谈判会议上，太空军备控制进程仍无实质性甚至是程序性进展。

五、稳定性和流变性

军事安全领域的演变受诸多意外因素影响，因而很难对特定时期的发展前景作出具体定论。但从近几年演变的光谱中，仍可看到未来一段时间世界军事安全领域变化的基本纹脉。目前对世界军事演变有着至关重要影响的仍然是两个层面：一是传统军事斗争层面，二是非传统或言新安全层面。前者反映了国家间军事竞争的态势，具有一定的稳定性；后者反映了世界发展的新潮流，具有较大流变性。

因此，未来世界军事安全既会是各国间军事安全领域斗争的继续，又会受到新安全因素的影响。

具体而言，美国军事安全政策的发展导向仍是关键所在。2007年美国大选将全面铺开，鉴于伊拉克进入内战状态和美军伤亡人数急剧攀升，美对伊拉克政策的调整势在必行。伊朗核活动的加强对美国反扩散政策及美军将是严峻考验，但鉴于伊拉克战争的教训，美很难做出新的军事打击决策。美中东军事政策将影响中东地区的军事格局和安全形势，并牵动美国的全球军事安全部署。

美国在全球乃至在高边疆领域的军事争夺仍不会放缓。冷战结束以来，美一直忙于军事战略重心的调整，亚太地区的地位相对凸显。今后美军在亚太地区的军事活动与基地建设不会中断，仍将在既定战略下全面展开。由于受自身实力的限制，以及朝鲜和台湾两大热点问题前景不明，美可能加紧编织其亚太军事联盟体系。随着俄罗斯的重新崛起，美将对北约寄予更大希望，推动北约全球化进程，以实现对俄的新遏制。美核领域及太空领域的活动在新政策下将获得更为广泛的支持，并可能实现新突破。

在美国军事战略调整的牵动下，世界其他国家的军事安全政策将会有相应动作。为防备美军打击，伊朗将更积极强化军力，并可能引起阿拉伯世界及以色列的反弹；俄罗斯在国力恢复后，发展军力信心倍增，与美国及北约抗衡态势将加强；日本防卫厅升格后，自卫队的军事活动会趋于活跃，攻势取向将更加突出；印度借助美支持，军事大国倾向可能持续膨胀；欧盟独立防务也将会有新的发展，世界军事格局中一超与多强的竞争关系将呈现出更加复杂的景观。在此趋势下，2007年及今后一段时间内，世界军控领域将会有一场更激烈的较量。○

(责任编辑：郭志红)

^① “俄罗斯‘亮剑’太空军事复兴计划，直指美国”，《中国国防报》，2006年11月22日。

^② “着眼未来太空争夺，印度筹建太空武器司令部”，http://news.xinhuanet.com/mil/2006-04/13/content_4419597.htm。