

后危机时代俄罗斯的亚太战略

吴大辉*

摘要： 后危机时代俄罗斯亚太战略的主要目标是，在亚太地区格局变换过程中，凭借俄罗斯的地缘政治和地缘经济优势，有选择地融入亚太地区的政治经济发展进程，构建有利于俄罗斯国家安全与经济发展和平环境；这一战略的实现路径是，加强俄罗斯亚太地区国防能力的建设，以能源资源优势吸引区域内国家参与俄东部大开发，并在这个过程中融入亚太地区一体化进程。在美重返亚洲的背景下，中俄应加强在亚太地区的战略协作。

关键词： 俄罗斯 亚太战略 远东开发 亚太一体化

一般认为，从2009年第三季度开始，随着美国与西方主要发达国家的经济出现好转迹象，2008年发端于美国并迅速蔓延全球的经济危机，已经进入后危机时代，即危机逐步缓和，经济相对平稳的时代。但由于固有的危机根源并没有，也不可能完全消除，使得后危机时代的世界经济与国际政治仍存在诸多不确定性和不稳定性。后危机时代是缓和与未知动荡并存的时代，是经济危机对国际政治与大国关系格局的深刻影响进一步凸显并持续发酵的时代。随着美国“重返亚太”以及俄罗斯东部开发战略的重新启动，俄罗斯亚太战略的轮廓逐渐显现，中俄在亚太地区的战略协作也面临全新的选项。

需要指出的是，尽管尚未见及俄政府层面的关于俄罗斯亚太战略的专门纲领性文件，但是俄罗斯业已出台的安全、外交与经济发展和平政府纲领性文件、国家领导人和部门负责人的讲话、权威专家学者的论述以及俄罗斯政府在亚太地区不断推出的政治、经济和外交举措，仍然为我们勾勒出后危机时代俄罗斯亚太战略的基本轮廓，其中俄罗斯亚太战略的主要目标是，在亚太地区政治经济安全格局的变换过程中，凭借俄罗斯的地缘政治和地缘经济优势，有选择地融入亚太地区的政治经济发展进程，构建有利于俄罗斯国家安全与经济发展和平环境；这一战略的实现路径是，以亚太方向国防能力的构建为先导，打造有利于俄罗斯的地缘安全环境；以得天独厚的能源资源优势为纽带，吸引区域内国家全面参与东部大开发；以独一无二的东部地缘优势为跳板，融入亚太地区的一体化进程。

* 吴大辉，清华大学当代国际关系研究院教授。

一 俄罗斯亚太安全战略：美国重返亚太背景下的战略东移

长期以来，俄罗斯的安全战略重心集中在两个方向：一是西部的欧洲方向，重点防范来自北约的传统安全威胁；二是南部的高加索方向，重点防范来自国际恐怖主义势力的非传统安全威胁。随着美国的战略重心东移，这种安全布局在后危机时代出现较大变化。

1. “重返亚太”：美国的“战略转向”

进入后危机时代，实力相对衰弱的美国加快了“战略转向”的步伐。奥巴马政府的“战略转向”包括两个层面，首先是地缘战略重心由“大中东”转向亚太，亦即“战略东移”；其次是安全战略的优先任务由反恐与防扩散转向应对崛起大国。在亚太地区主要国家中，只有中国与俄罗斯是美国的“异己”国家，又是崛起中的大国。由此，美国“战略转向”的指向性不言自明。2011年2月8日，美国发表了《国家军事战略》，这是奥巴马政府上台以来首次全面修订军事战略。在这一版国家军事战略中，亚太地区成为美军关注的新战略重点。同年11月10日，美国国务卿希拉里在APEC会议上高调宣示，“21世纪是美国的亚太世纪”，“在21世纪，世界的战略与经济中心正向亚太倾斜，美国要重返亚洲，分享经济繁荣”。11月16日，奥巴马在澳大利亚演讲指亚太乃美国“首要之务”，强调“削减国防开支不会以牺牲亚太地区为代价，美国在该地区的军事存在不会减少，军事能力也不会下降。”

自宣布战略转向以来，美国的地区军事安全政策围绕三个选项并行展开。

其一，加快对整个西太平洋地区的军事实力调整。在2012年6月第11届香格里拉对话会上，美国国防部长帕内塔表示，美国将在2020年前向亚太地区转移一批海军战舰，在亚太地区的海军部署将由目前占其全球海军力量的50%上升到60%，这将是美国重点关注亚太的新战略的一部分。他同时表示，数量不是唯一的变化，美军还将在太平洋地区部署更先进的高科技潜艇与战舰，以及新的电子战与通讯系统等。美国着手以日本冲绳和关岛两个基地为亚太军事部署的核心关节点，全面编织紧密的军事基地网络。

其二，美国力促美日、美韩、美澳同盟关系合拢，深化与东盟国家的关系。奥巴马政府分别在黄海、东海和南海问题上明里暗里力挺韩国、日本和东盟相关国家。在俄日岛争问题上袒护日本，在朝鲜半岛问题上，不惜动用武力的倾向日渐明显。美国强化与日本、韩国、澳大利亚和菲律宾的同盟关系，深化与越南、印尼等东盟国家战略关系的举措，在提升美国对华、对俄战略优势的同时，也使亚太地区战略态势失衡的风险进一步上升。

其三，美国加快构建亚太战区反导系统。日本成为美国构建亚太战区反导系统的核心国家，美国以反制朝鲜威胁为由将在日本部署第二个路基X波段预警雷达用于防御弹道导弹。

美军太平洋司令部和国防部导弹防御局还一直在东南亚地区为第三部 X 波段雷达选址，计划建立一个弧形雷达网，从而能更精确地跟踪弹道导弹。韩国也部署了爱国者反导系统，台湾也在利用美国的帮助更新原有的爱国者-2 型导弹。加拿大则与美国建立北美联合防空区。美国的亚太战区反导系统已经具备初始的作战能力。

2. “随美而动”：俄罗斯的“战略东进”

俄罗斯高层认为，美国“重返”亚太是在后危机时代美国综合国力相对衰落背景下做出的战略选择，旨在遏制中国、盯住俄罗斯、平衡亚太力量对比、履行对盟友责任、在亚太保持主导地位；这实质上是做为霸权守成国的美国对新兴崛起国中国和俄罗斯的战略封堵，美国的“战略转向”使亚太局势更加复杂和不稳定；尽管美国将中国做为首要防范对象，但也深深地触及了俄罗斯的战略利益；世界的“重心”正由西方向亚太“东移”，俄罗斯的战略重心也应向亚太“东进”。

为应对国家安全环境的变化，2010年7月时任俄罗斯总统的梅德韦杰夫颁布命令，组建四大军区以及相应的四个联合战略战役司令部。根据俄罗斯武装力量总参谋部制订的计划，俄军现有的6个军区将被缩减到4个，并将在此基础上组建“西部”、“南部”、“中央”和“东部”四个战略战役司令部。东部军区，即“东部战略战役司令部”是俄军打造的首要军事战略方向。它由远东军区、西伯利亚军区和俄罗斯海军中实力最强的太平洋舰队组成，总部在哈巴罗夫斯克。太平洋舰队司令西坚科上将担任东部军区司令，这是现代俄军改革历史上首次由海军将领担任战略方向最高指挥员，使得该军区具有了联合战略战役司令部的色彩。俄罗斯共有10个集团军，其中4个集团军归属东部军区。

自东部军区组建后，该辖区已成为俄罗斯新型主战装备列装速度最快的地域。苏联解体后俄罗斯倾全国军工之精华悉心打造的“北风之神”弹道导弹核潜艇中的第一艘“多尔戈鲁基”号已于2011年正式列装太平洋舰队，同一型号的另外7艘也将以每两年一艘的速度陆续列装。俄罗斯从法国订购的“西北风”级直升机航母也将部署到太平洋舰队。2012年6月，东部军区在远东的纳霍德卡正式列装先进的S-400“凯旋”反导系统，先期部署一个团，用于应对外部的弹道导弹威胁。^①这是俄罗斯首次在莫斯科周边以外地区部署该系统。未来10年，俄罗斯空军装备更新计划也将首先从东部军区开始。

与以往俄罗斯在亚太地区博弈的低调不同，后危机时代的俄罗斯更加积极地彰显成为亚太地区主要玩家的政治信心。2010年7月，俄罗斯举行了苏联解体以来远东地区最大规模的

^① 俄国防部：东部军区获得一个 S-400 地空导弹团，2012年6月，俄罗斯新闻网，http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_anquan/20120609/43465769-print.html

诸兵种协同演习“东方-2010”，参演兵力约2万人、出动战机70架、各类舰艇30艘以及2500件各类武器和设备。观摩演习的梅德韦杰夫总统宣布，俄未来军事部署和投入要向远东倾斜，“一方面，我们发展这里（亚太地区）的经济，发展我们的远东地区，要充分考虑到这里存在的问题，我们应做好准备，以保障我国在亚太地区的安全，这样的演习应展现我们解决该地区安全问题的能力。”^①虽然俄罗斯方面宣称这次演习是为了检验军队军区调整的改革成果，但分析家们认为，这是对美国及其盟国同一时间在太平洋举行军事演习的战略“回击”。2010年之后，几乎每当美国及其盟国在亚太地区进行重大军演之时，俄罗斯都派出侦察机监视、干扰并搜集情报，甚至派战机挑衅性地飞跃美国航母战斗群。2010年11月，梅德韦杰夫总统高调登上与日本有领土争议的“南千岛群岛”（日本称“北方四岛”），其后俄政府高官轮番登岛。这名为显示俄罗斯在与日本岛争问题上毫不妥协的主权立场，实为展示其作为亚太地区的大国，在该地区大国博弈中具有不可或缺和不容忽视的重要性。

除强化东部地区的军事存在，俄罗斯还加大了与亚太地区的军事安全联系。俄罗斯与中国、印度、越南等国的联合军事演习已经机制化。俄罗斯外长拉夫罗夫认为，俄罗斯有充分的理由被认为是亚太地区军事政治稳定和持续发展的重要因素。俄罗斯政府还通过广泛参与地区内各类政治、经济和安全机制建设，充分发挥俄的独特作用，最大限度保障本地区的安全与稳定。现在俄不仅参加APEC会议，还参加“东盟+俄罗斯”、东盟安全论坛、东亚峰会、金砖国家会议、朝鲜半岛“六方会谈”、上海合作组织等该地区几乎所有机制活动。

二 俄罗斯亚太经济战略：以东部开发促安全

历史上，俄罗斯东部开发是俄罗斯发展进程中的“老大难”问题，被称之为难以穿越的“卡夫丁”峡谷。^②由于无法实现对东部地区的全面开发，使得徒有地缘经济优势的俄罗斯东部地区长期以来只能成为亚太地区政治经济进程的一个观察者，而不是重要参与者。

1. 俄罗斯东部地区的地缘经济优势

俄罗斯地跨欧亚两洲，其东部地区是其领土的亚洲部分，即乌拉尔山以东地区，从俄罗斯的行政地理划分来看，它包括西伯利亚和远东两个联邦区，土地面积合计1133.07万平方

^① Медведев высоко оценил работу моряков в ходе учений «Восток-2010», 4 июля 2010, http://www.tvzvezda.ru/news/forces/content/dmedvedev_vysoko_otsenil_rabotu_0407.html.

^② 卡夫丁峡谷（Kafdin Valley），“耻辱之谷”的代名词。公元前321年，萨姆尼特人在古罗马的卡夫丁峡谷击败罗马军队，并迫使罗马战俘从峡谷中用长矛架起的形似城门的“牛轭”下通过，借以羞辱战败军队。后人以“卡夫丁峡谷”来比喻灾难性的历史经历，并引申为人们在谋求发展时所遇到的极大的困难和挑战。

公里，相当于全俄土地面积的66.36%。^①俄罗斯的矿产储量潜在价值约30万亿美元，其中西伯利亚与远东地区占25万亿美元，蕴藏着全俄80%以上已探明的各种矿物资源。远东和西伯利亚农业用地达6531万公顷，人均可耕地面积达到1.2公顷。另外还有1200万公顷尚未开发但适于农业的土地。此外，俄罗斯还坐拥鄂毕河、额尔齐斯河、叶尼塞河和安加拉河的水电资源，如果能够充分开发，年发电量可达4000亿度。

西伯利亚和远东还是亚太区域交通运输网络中的关键地区。东起符拉迪沃斯托克，西至莫斯科，全长 9288 公里的西伯利亚大铁路横穿俄罗斯全境，与欧洲铁路网相连，将大西洋和太平洋连为一体，它是世界上第一条连接东西方的陆上运输大动脉，比经苏伊士运河的海上运输距离短 1 万公里，运输时间短一半以上。目前日渐老化的西伯利亚大铁路的运力远未充分发挥，俄罗斯计划对西伯利亚大铁路进行现代化升级改造，使其运力在短期内达到 2500-3000 万吨。

2. 东部开发：难以穿越的“卡夫丁”峡谷

从十九世纪末期，沙皇俄国就开始考虑东部地区的开发与利用，并修建了世纪工程西伯利亚大铁路。但直至在叶利钦执政末期，俄罗斯的国家治理仅局限在莫斯科等大城市，没有精力关注距离莫斯科9000公里之外的远东地区的开发。

普京入主克里姆林宫后的前两个任期，几次推出东部开发战略设想。由普京主持制定的外交纲领性文件《俄罗斯外交政策构想》指出，外交要为经济发展服务，亚洲是俄外交战略的优先方向，其重要性在迅速上升，首次提出为了开发远东地区，将把积极参与亚太地区包括APEC、东盟等一体化机构作为面向该方向的外交政策基础。^②2005年11月，普京首次提出“俄罗斯是亚太地区不可分割的一部分”。^③在普京的前两个任期，俄罗斯融入亚太经济合作进程以及远东开发取得了不菲成绩，尤其是全长4130公里的“东西伯利亚-太平洋沿岸”石油管道的开工建设，成为带动东部地区开发的龙头工程。但是在普京完成两个总统任期时，俄罗斯依旧未能建立起推动东部地区社会经济可持续发展的长效战略性机制。

对东部地区社会经济长期忽视，导致该地区巨大的资源优势并没有变成经济增长的动力，一方面它为国家提供大量的石油天然气等战略资源，为国家获得大量硬通货，另一方面它与欧洲地区的经济社会发展水平却逐步拉大，许多重要经济社会发展指标大大低于全俄平均水平。俄罗斯东部地区，尤其是远东地区虚弱的现实越来越威胁到俄罗斯的国家

① 俄罗斯联邦国家统计局网站，http://www.gks.ru/scripts/db_inet/dbinet.cgi。

② Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 28 июня 2000 г.

③ 普京：《俄罗斯—APEC：合作空间广阔》，载《国际先驱导报》2005年11月17日。

安全。

第一，俄罗斯东部与西部地区的发展差距越来越大，经济失衡日趋严重。由于东部地区经济长期停滞，大量人口流向俄罗斯的欧洲地区，数千个村庄人去村空，远东地区越来越空旷，经济发展越来越落后。第二，东部地区与周边国家快速经济发展的反差越来越大，该地区安全面临威胁。在普京的第二个总统任期，远东开发被明确提到关乎国家稳定与安全的高度。^①俄罗斯很多学者担心，俄东部地区紧邻亚太经济的火车头中国和快速发展的东亚邻国，如果不能搭乘亚太经济快车，俄罗斯东部地区将最终被定型为亚太新兴国家的“能源殖民地”和“经济附庸”，甚至在强大的外在经济磁力吸引下，使该地区丧失经济独立性，并最终失去这一地区。第三，东部开发的长期搁置滞缓了俄罗斯强势回归世界政治经济核心舞台的脚步。西伯利亚和远东地区这片尚待开发的广阔地域是个聚宝盆，蕴藏着许多种储量丰富且为经济发展所必需的原料。这一地区是“俄罗斯 21 世纪生存和发展的重要战略储备”，俄罗斯重回世界重要舞台的政治经济基石。^②西伯利亚与远东的开发问题不仅关乎该地区的社会经济发展，关乎该地区与国家其他地区的均衡发展，更关乎俄罗斯的民族复兴。

3. 金融危机与《远东和贝加尔地区2025年前发展战略》

2008 年 5 月，梅德韦杰夫就任总统后延续并更加务实地推动俄罗斯与亚太地区的一体化进程，强调“要把东西伯利亚和远东的发展与亚太地区快速增长的经济和日益增强的一体化进程相结合，以此带动俄这一地区乃至整个国家经济的发展”。^③2008 年 9 月雷曼兄弟公司破产后，发端于美国的金融危机迅速向全球蔓延，俄罗斯经济也陷入恐慌之中。从 2008 年第三季度起，俄罗斯经济连续四个季度大幅下滑，GDP 缩水 11%，从 2009 年下半年起，虽然经济开始走出危机谷底，缓慢复苏，但经济增长呈现出不稳定不均衡的态势。2009 年俄罗斯经济下降 7.9%，成为新兴市场国家中 GDP 降幅最大的国家。在此背景下，俄罗斯将东部地区的战略性开发提上议事日程。

2009 年 12 月 28 日，俄总理普京批准俄罗斯联邦《远东和贝加尔地区 2025 年前经济社会发展战略》（以下简称《2025 年前发展战略》），这是俄罗斯史上最全面、最详细、最务实的地区发展规划纲要。它指出远东和贝加尔地区的发展首要战略目标，是实现巩固人口数量的地缘政治发展任务，推动相关联邦主体建立起经济发达、生存条件舒适的发展环境；强调远东和贝加尔地区必须加速发展，并提出了“三步走”的阶段性发展规划，以每五年为一个

^① Обзор внешней политики Российской Федерации. Министерство иностранных дел РФ. http://www.mid.ru/brp_4.nsf/sps/3647DA97748A106BC32572AB002AC4DD.

^② Кортунов С.В. Национальные интересы России в АТР. Золотой Лев. № 142-143.2008.

^③ Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 г.

阶段，通过累积发展最终达到这一战略提出的最高目标。该战略论述了俄罗斯远东和贝加尔地区与东北亚国家开展国际合作的路径，其中中国东北地区被视为最为关键的优先方向，认为中国东北地区和俄罗斯东部地区的合作有着稳固而坚实的基础。俄中在地区发展战略上已经形成广泛共识，共同利益更为明显，地区发展模式更为趋近。^①

2008 年金融危机全面冲击着世界经济，俄罗斯对外经济合作的主要优先方向欧盟的经济也严重缩水，而东亚国家却在全球金融危机最严重时保持了平均 3.5% 的增长率。梅德韦杰夫盛赞 APEC 是亚太一体化的“强大发动机”和推动地区发展新思想的“发电机”，认为 APEC 在亚太地区的经济一体化进程，以及在克服国际金融危机中发挥着重要作用。他强调俄罗斯参与亚太地区一体化是一种双向互动行为，一方面，俄可从亚太地区吸取必要的商品、投资和技术，管理经验以及人才；另一方面，俄也不是空着手参与，而是向亚太伙伴提供石油、天然气、木材等原料产品和直升机等其他技术产品。俄罗斯希望这种双向互动能给俄和亚太伙伴带来共同繁荣。^②

在国际金融危机的背景下，俄罗斯通过加强与东亚国家的金融与能源合作带动东部地区的开发。目前俄罗斯的能源出口方向主要集中在欧洲，对亚太地区的出口量暂时较小。但对于俄罗斯而言，俄罗斯能源出口在亚太地区具有广阔的前景。作为世界能源大国，俄罗斯努力推动亚太地区能源合作新机制的建立，以确保俄在这一区域能源市场的主导地位。

4. APEC 符拉迪沃斯托克峰会：俄东部开发的历史“切入口”

2007 年俄罗斯获得 2012 年 APEC 峰会的承办权。俄罗斯将承办峰会视为东部地区，尤其是远东地区战略开发和全面融入亚太经济合作进程的历史性机遇。俄希望以此次峰会为契机，将符拉迪沃斯托克打造成“亚太地区政治和经济中心”。俄罗斯外交与国防政策委员会甚至建议设立“太平洋首都”，并首选符拉迪沃斯托克，将俄所有社会经济机构迁往新都。只在莫斯科留下强力部门，所有首脑会见及同亚太国家的国际会议也放在新都举行。^③以此方式使远东成为俄未来最重要的政策方向，使俄罗斯成为真正的“欧洲-太平洋国家”。^④符拉迪沃斯托克 APEC 峰会前夕，普京在《华尔街日报》发文称，亚太正成为世界力量重新分配中心，俄远东不再只是大后方，“俄无论从历史还是地缘角度看都是亚太地区不可分割的

① Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

② Медведев Д. «АТЭС: на пути к стабильному, безопасному и процветающему сообществу» 13 ноября 2009 г., <http://www.kremlin.ru>.

③ К великому океану, или новая глобализация России, <http://valdaiclub.com/event/46160.html>.

④ Никонов, В. Тихоокеанская стратегия России. Стратегия России, №8, 2010.

一部分，完全融入亚太是俄罗斯未来的成功，以及开发西伯利亚和远东地区的最重要保证。”^①

2012年5月21日，俄罗斯成立“俄罗斯远东发展部”，并将办公地点设在东部地区的哈巴罗夫斯克市。这标志着俄罗斯针对远东地区的发展战略正式提升至制度化范畴。未来的远东开发仍将以政府为主导，以大项目推进为主要实施方式。作为制度层面的创新，组建远东发展部是从政府管理角度恢复苏联时期的集中控制，以克服各部门分而治之的弊端。俄罗斯政府已经制定了由总统负责的国家计划，面向东部地区投入5700亿美元，足见俄罗斯对东西伯利亚和远东地区的重视程度大为提升。^②长期以来，多数俄罗斯民众欧洲观念顽固，认为俄不过是拥有广袤亚洲土地的欧洲国家。连哈巴罗夫斯克人也张口闭口“我们欧洲人”。围绕APEC符拉迪沃斯托克峰会进行的宣传以及峰会的成功举办使得俄罗斯民众开始关注亚太地区的政治经济一体化进程。

三 俄罗斯亚太战略实施面临的问题

1. 普京继续执政是俄罗斯亚太战略实施的关键

近年来，俄罗斯亚太战略的推进，特别是东部开发计划的实施与普京的个人因素有密切关系。在2012年3月4日进行的总统选举投票中，普京以63.6%的得票率、4560.2075万张选票的支持，当选为新一届俄罗斯联邦总统。^③虽然普京的得票率大大超过统一俄罗斯党（政权党）在国家杜马选举中取得的成绩——普京担任主席的统一俄罗斯党在2011年12月议会下院选举中获得49.3%的支持率^④，但这仍是近三届俄罗斯总统大选中民意支持率最低的选举。比照近几年几次大选以及此次选举后的民众政治心态，不难发现，普京正在遭遇执掌俄罗斯以来从未遇到的民众信任危机。无论是在总统任上，还是在总理任上，普京都是俄罗斯发展的绝对主导者，没有普京的强势助推，很难想象俄罗斯亚太战略能够有效的推进下去。

2. 俄罗斯亚太战略的实施面临财政严重不足的问题

俄罗斯亚太安全战略的实施，特别是东部军区换装计划的实施，严重依赖于国防预算拨款。俄罗斯高层内部在国防建设发展方向，尤其在是否投入大量财力升级主战装备问题上，

① V. Putin, An Asia-Pacific Growth Agenda, *The Wall Street Journal*, September 6, 2012.

② 曲文轶：《俄罗斯力推“东方新战略”及中国的应对》，载于《中国社会科学报》2012年9月12日。

③ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 7 марта 2012 г. № 112/893-6 г. Москва О результатах выборов Президента Российской Федерации. Российская газета-Федеральный выпуск. № 5724 от 8 марта 2012 г.

④ 对于作为政权党的统一俄罗斯党而言，2011年的杜马选举是一次失败的选举，它比上一届选举整整低了10个百分点（2007年的得票率为64.3%），在3个地区所获得的选票甚至不足40%。

仍存在着意见分歧。^①历史上俄罗斯东部地区开发逡巡不前的重要原因就是缺乏充足持续的财政支持。国际金融危机使俄东部地区的开发资金更显不足。后危机时代普京政府的东部开发计划面临的首要挑战依旧是建设资金的保障问题。没有资金支持的东部发展战略很可能重复历史上开发失败的老路。

3. 以能源经济为核心的东部开发对国际市场依赖过大

能源经济是东部开发的牵引龙头，在某种意义上东部开发就是能源和原材料的开发。作为俄罗斯经济支柱产业的油气工业，在过去几年国际石油价格持续飙升的形势下，为俄罗斯重振经济创造了难得的历史机遇，同时也对结构调整起到阻碍作用。国际金融危机爆发后，国际油价大幅下降，导致俄罗斯国内生产总值大幅跌落，财政收入明显减少，出现巨额预算赤字。在俄罗斯东部地区，由于大量优良资本和劳动力涌向油气工业部门，制造业部门只能以被迫提高工资的方式防止劳动力流失。这为制造业的发展增加了额外成本，对制造业的资本形成和技术革新产生压抑作用，导致结构调整难以取得积极进展，并决定了俄罗斯东部经济的脆弱性和高风险。

4. 劳动力资源匮乏严重影响东部发展

俄罗斯目前正经历着第二次世界大战结束以来最严重的人口危机——人口总量急剧缩减。1994年俄罗斯出现第二次世界大战结束后的首次人口下降，此后全国人口始终处于负增长状态，这种状况至今已经持续十多个年头。东部的西伯利亚和远东两大联邦区是俄罗斯国土中最为辽阔的部分，同时历来也是俄罗斯人口分布最为稀少的部分，两个联邦区土地面积合计1133.07万平方公里，相当于全俄土地面积的66.36%，但人口只有2553.35万，大约只占全国总人口的17%。^②自20世纪90年代中叶爆发人口危机以来，这一地区人口直线下降，下降幅度远远大于全国平均下降水平，是全俄人口下降最猛烈的地区，因而也成为人口危机最严重的地区。

四 后危机时代中俄在亚太地区的战略协作

1. 中俄应携手应对美国战略东移带来的安全威胁

美国战略东移步伐的加快直接威胁了中俄两国在这一地区的核心的战略利益。中俄两国须及早做出战略性谋划，并应该坚持以下两个原则：第一，中国与俄罗斯主张互信、互利、平等、协作的新安全观，两国都奉行防御性的国防政策，我们在亚太地区的战略协作不以挑

^① Александр Садчиков. Армия на кадровых маневрах. Московские новости. 28 апреля 2012 г.

^② 俄罗斯联邦国家统计局网站，http://www.gks.ru/scripts/db_inet/dbinet.cgi。

战美国并将美国赶出亚太地区为目标，而是以预防性外交为主，防止本地区出现突发性的军事冲突。第二，中国与俄罗斯的军事能力和战略意图相当透明，除非中国和俄罗斯的核心利益遭到重大侵害，中俄两军在可预见的将来都不可能与美国及其主导的地区同盟发生直接的军事冲突。中俄加强战略协作，不但不会引发本地区军备竞赛，反而能制衡美国及其军事盟友的军事冒险行为，最终为维护本地区的和平、稳定与繁荣发挥积极作用。

2. 中俄协调在应对 TPP 问题上的立场

俄罗斯已经注意到，美国除通过政治、军事、外交等手段重返亚太外，还希望借助于区域经济联盟，降低中国与俄罗斯在亚洲地区经济一体化进程中的影响力。美国正试图以跨太平洋伙伴关系协议（Trans -Pacific Partnership Agreement, TPP）重塑亚太经济秩序，挤占亚太市场。TPP 的入门条款存在较为明显的排斥中国与俄罗斯之意。对于这个指向性明显的区域一体化机制，中俄只有联起手来才能抵御其在未来亚太地区一体化进程中的消极影响。

3. 加强中俄两国在东盟地区论坛框架内的合作

东盟地区论坛作为冷战后亚太地区多边安全合作机制，有利于维护地区和平、稳定以及新型国际关系的缔造。中俄两国应加强双方在论坛框架内的合作，旗帜鲜明地提出自己的立场和观点：（1）支持东盟地区论坛所倡导的亚太地区多边安全对话，但论坛发展必须采取循序渐进的原则，不可急于求成；（2）亚太地区安全合作目前的最大任务仍然是增进了解，建立信任；（3）积极探索预防性外交的领域和可行途径，但不可以安全合作为借口干涉别国内政；（4）利用论坛，推进多极化和新型国家关系的建立和论坛框架内的反恐合作。

4. 择机建立中俄美三国关于亚太安全的对话机制

目前中美之间、俄美之间以及中俄之间都有战略对话机制，但是三方之间的战略对话机制至今尚未建立。中国应在努力加强与俄罗斯和美国双边战略对话与信任措施的同时，适时推动建立中美俄三边战略对话机制。为三国讨论共同关心的地区安全、全球热点等重大问题提供最直接的对话平台。这有助于减少大国间的误解，有助于增强三国对共同安全利益的认识。如果时机成熟，今后可以考虑在三边框架下建立三国外交部长和国防部长会晤机制。

5. 谨防美国在中俄之间打楔子

伴随美国战略东移，美国的一些政治精英试图在中俄战略协作伙伴关系中打入楔子。中国应加强与俄罗斯在亚太地区问题上的协调与沟通，消除俄罗斯对中国崛起的战略疑虑。许多俄罗斯精英认为，美国在向亚太地区实施战略转移，并非针对俄罗斯，而是针对中国。因此俄罗斯不应与中国联手抵制美国的亚太政策，甚至有人提出“助美制华”。为此需进一步

夯实中俄战略合作的基础，防止美国在中俄之间的挑拨离间。中俄两国只有相互借重（这并不意味着两国结成战略同盟），才能降低各自崛起的成本。

总体来看，重新回归的普京已将东部地区的开发作为振兴经济的先导。俄罗斯远东开发战略的全面实施，将为中俄两国区域经济合作提供新的发展机遇。普京提出创新经济和“再工业化”的目标，有利于两国各自发挥比较优势。在新普京时代，中俄两国的战略协作伙伴关系将会发展得越来越深入。

Russia's Asia-Pacific Strategy at the Post Financial Crisis Era

Wu Dahui

Abstract: The aim of Russia's Asia-Pacific Strategy at the Post Financial Crisis Era is to take advantage of Russia's geo-political and geo-economic superiority, selectively integrate into the political and economic process of the Asia-Pacific region, and to create a beneficial and peaceful environment for Russia's national security and economic development. The means for Russia to achieve such aim is through strengthening Russia's national defense capacity building, using its natural resource superiority to absorb regional states engaging into the development of Russia's Eastern Area, and integrate into the regional integration process of Asia-Pacific area. Under the background of US's "returning to Asia", China and Russia should enhance bilateral Strategic coordination.

Key words: Russia, Asia-Pacific Strategy, Asia-Pacific regional integration