

韩日关系能跳出恶性循环吗

中国社科院亚太与全球战略研究院学者 李成日

大阪 G20 峰会刚刚结束不久，日本经济产业省 1 日突然发布公告称，自本月 4 日起将限制对韩国出口“氟聚酰亚胺”“光刻胶”和“高纯度氟化氢”这三种用于制造半导体的材料。日本还考虑修改规定，把韩国从“白名单”国家中排除在外，以使韩国无法享受高端技术出口免除申请的优惠。日本内阁官房副长官西村康稔在当天的记者会上强调，这些措施并不是针对韩国二战劳工诉讼判决的对抗措施，只是出于安全考虑而对出口管理制度进行的适度调整而已，但他没有否认目前两国之间的不信任关系。由于在限制出口的三种材料中，有两种材料，日本占据世界 90% 的市场份额，所以预计三星电子、LG 等韩国企业将会遭受到不小的打击，且短期内难以找到可替代的供应商。

实际上，日本媒体在今年 3 月曾披露，日本政府围绕韩国二战劳工诉讼判决，已经制定 100 多种对抗措施，具体措施包括召回日本驻韩国大使、上调韩国商品关税、中断向韩国提供部分商品等。因此，有关日本对韩国的“制裁措施”的传言早已有之，但这次具体的“制裁措施”公布出来后，还是令韩国当局感到意外，没想到日本如此快速，并使出如此“狠毒”的一手。

2017 年文在寅总统执政以来，“慰安妇问题”“日企强征劳工”等历史问题，一直困扰着韩日关系的正常发展。尤其是 2018 年 10 月，韩国大法院做出“日企强征劳工”问题的赔偿判决后，韩日矛盾陷入新的困境。由于韩国大法院、宪法法院等司法部门的介入，也使得两国之间的历史问题变得更加复杂。

围绕如何改善当前低迷的韩日关系，韩国政府其实已经做出一些努力。比如，文在寅总统任命“知日派”官员南官杓为新任驻日大使、任命日本外交专家赵世暎为外交部第一次官，均显示出改善对日关系的意愿。另外，韩国国会议长文喜相也撤回今年 2 月要求“日本天皇向韩国慰安妇和劳工谢罪”的发言。然而，韩国方面的这些措施没有得到日方的积极回应。由于日本政府突然采取出口限制措施，所以预计韩国政府也将做出相应的反制措施，这样一来，韩日关系将进一步恶化。

韩国和日本均为美国的盟友，此前当两国因历史问题、领土问题而深陷龃龉的时候，美国的干预和平衡往往可以使韩日关系回到正轨。但是，特朗普政府秉持“美国优先”的外交理念，对于调停韩日关系关注不足，由此也导致韩日关系持续低迷。

目前，围绕“慰安妇问题”“日企强征劳工”等历史问题，两国政府、司法界以及社会民众之间的意见差距越来越难以协调。由于日本将于 7 月举行参议院选举，为了确保自民党获胜，安倍政府在一些外交问题上，必将拿出强硬姿态，所以参议院选举结束之前，安倍政府的对韩政策不会有很大变动。因此，从韩日两国国内局势以及历史问题的立场差异等诸多方面来看，韩日关系在短期内难以得到改善，更重要的是看不出何时能得到改善的苗头，而如果这种局面长期持续下去的话，那么必将影响到中日韩 FTA 协商等东亚地区合作的进展。