

盟主“不拉架”令韩国心寒

中国社科院亚太与全球战略研究院学者 李成日

2日,日本政府在内阁会议上通过《出口贸易管理令》修正案,将韩国移出享受安全保障管理优惠待遇的“白名单”。韩国媒体估计,受影响的商品种类将会达到857个。当天,韩国总统文在寅亲自发表紧急国务会议谈话,严厉批评日本的措施,并表示考虑终止2016年签署的韩日《军事情报保护协定》。因此,韩日关系必然继续恶化,在短时间内很难恢复正常。

1965年8月韩日建交的时候,除了签订《韩日基本条约》《韩日请求权协定》外,还签署了《关于解决纠纷的交换公文》。该公文明确规定,如果韩日双方通过外交渠道不能解决纠纷时,可委托两国政府达成协议的第三国政府来仲裁处理。虽然没有明确规定第三国政府,但能促使韩日达成协议的第三国不言自明——美国。

由于美日韩三边关系的特殊性,每当韩日发生纠纷或没有积极开展协助的时候,美国便向韩日双方施加压力,并长期发挥了幕后操控作用。比如,2015年韩日“慰安妇协议”和2016年韩日《军事情报保护协定》的签署,都是由奥巴马政府在背后施加压力,促使达成协议。

自日本政府7月1日决定限制对韩出口三种半导体原料以来,韩国官员积极利用与美国国务卿蓬佩奥、总统国家安全事务助理博尔顿等高官会面的机会,多次向美国寻求协助,但美国始终保持“作壁上观”的姿态,没有在韩日之间积极调停,也没有遏制韩日关系继续走低。其实,现在的美国政府改变了以往对待盟国的态度,并不过多介入盟国之间的矛盾。这在一定程度上与总统的个性和态度有关。实际上,直到7月19日,特朗普才表示,如有需要,美方可以考虑介入,但他同时强调,更倾向于韩日自己解决问题。

美国这种所谓“中立”态度,表现出既不愿意插手,又不愿意得罪韩日双方的倾向。随着美国综合国力日益下降,对世界事务、盟国管理显示出越来越“力不从心”的困境。尽管韩国政府多次寻求美国协助,但最终日本政府还是将韩国移出“白名单”,所以韩国方面对于作为“老大”的美国颇有不满与质疑。

同时,韩国对于美国在朝核问题、驻韩美军军费增加、霍尔木兹海峡巡航等方面的种种要求,均积极配合。换句话说,每当涉及美国利益的时候,韩国都尽最大限度的支持和努力。但当韩国遭到美国盟友——日本的经济报复时,却没有得到美国的积极帮助,韩国方面必然感到失望。

从目前态势来看,韩日关系会继续发酵和恶化,甚至可能出现“准断交”状态。如果双方国内政治格局不发生很大变化,或者没有强有力的外部因素介入,这种困境和恶化趋势是将会持续下去的。

2018年以来,韩国经济面临内外环境的困扰,一直没有好转,国内民众不满情绪日益高涨。如果日本对韩国长期实施出口限制和强化措施,必然进一步打击韩国经济的发展,那么民众情绪的矛头直接会转向日本方面。同时,如果美国没有积极介入和调停,那么这种不满也必然指向美国,将会影响到美国在韩国的形象和影响力。