

东南亚何以成为韩国对外经济合作重点

文/董向荣 金旭

2019年9月5日,韩国总统文在寅总统与老挝国家主席在湄公河畔举行会议时,一条大白狗摇摇摆摆走入会场,以旁若无人的姿态成功抢镜,使两位领导人颇感惊讶。这条消息引发不少中国网民对文在寅此次对东南亚国家访问的关注。实际上,2017年5月上任后提出“新南方政策”以来,两年多的时间内,文在寅总统已经遍访东盟十国,足见东南亚在文在寅政府外交中的地位。那么,东南亚何以成为韩国对外经济合作的重点?

韩国企业走出去的第一块跳板

说来话长。同一个人一样,国家的学习能力是其竞争力的重要体现。上世纪50年代朝鲜战争爆发,正在二战战败后的泥潭中挣扎的日本迎来了不可多得的“特需景气”,工业基础得到恢复和重建,国家经济重现活力。中美朝鲜在朝鲜半岛惨烈热战,临近的日本则在一旁闷声发大财。毕业于日本陆军士官学校、此时还只是一个普通军官的朴正熙,对此看在眼里记在心上。当机会来临的时候,他不会错过,甚至没有机会,他也要主动去创造机会。1961年5月16日,朴正熙通过军事政变上台,成为韩国总统。他急于得到美国的认可。此时正值美国深度卷入越南战争,希望缩减驻韩美军数量,以便把更多军力投入越南战场。而韩国虽早已从战争中解脱,但仍保留着一支庞大的军队,军人出身的朴正熙不希望裁减这支军队,同时又急切地需要发展经济。由此他想出了一个能够一箭双雕,圆满

解决这两个棘手而又相互冲突的问题的办法:为美国出兵越南。于是,1961年11月朴正熙在上台后第一次访美时,就提出派韩国军队赴越南参战。这使美国总统肯尼迪眼前一亮,但他也明白必须对韩国有所回报。于是在当时美韩签署的关于韩军出兵越南的备忘录中,就包括了如下内容:为提高韩国的防卫能力以及韩军的战斗力,美国将在以后数年内为韩国军队提供各种先进装备;在价格合理的情况下,美国国际开发署用于越南乡村建设、维持和平、救灾以及后勤的物资,将尽可能地从韩国订购;在越南政府(指南越政府)许可的范围内,在美国政府和商人承包的工程中,给韩国承包商以更多的参与机会,并尽量地雇佣韩国熟练工人,等等。

根据韩国国防部公布的数字,1965~1973年间,韩国派到越南的部队总兵力达312,853人。在韩国卷入越南战争的过程中,韩国企业也开始迈出国门,利用战争带来的特殊经济环境,积极参与与当地与军事相关的经济领域的竞争,谋求海外发展。1965年11月,韩国现代集团承包美国在泰国海军基地的附属工程的建设。其他韩国企业也蜂拥而至,纷纷与驻越南的美军签订合同,承包工程,赚取大量外汇,带动国内有关原材料、机器设备的输出。这段时间,韩国经济增长连年超过预期,韩国各界表现出对经济增长的乐观情绪,当时流行的口号是:“我们也能够做到!”表明韩国正在重复日本在上世纪50年代初所经历过的战争景气,只是战场从东北亚自身的土地上转移到了东南亚。

所以说,东南亚是韩国企业走出去的第一块跳板,“汉江奇迹”正是借着越南战争的东风而起航的。自1965年至今,韩国在东南亚的经营已经超过半个世纪。

与四大大国外交一样重要

2017年5月文在寅政府执政后,相继推出了以多边外交和经贸领域为目标的“新南方政策”和“新北方政策”。

2017年9月文在寅总统在访问俄罗斯时,借用上世纪90年代卢泰愚政府曾经使用的词汇,提出“新北方政策”。“新北方政策”的对象是朝鲜、中国、俄罗斯和蒙古国等,而“新南方政策”的对象主要则是东南亚国家和南亚国家。

2017年11月,韩国总统文在寅访问印尼、越南、菲律宾,出席在越南岘港举行的亚太经合组织(APEC)领导人会议、在菲律宾马尼拉举行的东盟系列峰会等,展开了一系列多边外交。文在寅总统访问印尼时首次提出“新南方政策”,强调韩国将把与东盟、印度的合作提到“四大大国外交”(美中日俄)的水平。

2018年7月,文在寅总统访问新加坡,强调韩国“新南方政策”的目标是通过与新加坡和其他东南亚国家的合作,建立一个面向人民、繁荣与和平的未来伙伴关系。

2019年3月,文在寅总统对文莱、马来西亚、柬埔寨三国进行国事访问,探讨扩大农业、基建、金融等领域的合作,促进共同繁荣。



2019年9月2日，韩国总统文在寅开启东南亚之行，首站为泰国。泰方在政府大楼前举行欢迎仪式。随后文在寅还访问了缅甸和老挝。

2019年9月，文在寅总统访问泰国、缅甸、老挝三国。此次访问实现了他要在总统在任期间全程访问东盟十国的承诺，对于他所倡导的“新南方政策”的深入实施具有重要的现实意义。

文在寅总统在访问东盟三国结束以后，9月6日在其社交网站发表了他对此次访问三国的深远意义的看法：一是顺利完成了对东盟十国的全程访问，并带着对于韩国经济发展的希望而归；二是与各国确认在协作中相互分享经验、探讨合作可能性，并与各国保持可持续发展的共同发展的进程；三是达到了减少对于特定国家的贸易依存度的目标，使韩国的出口更加多样化，并且进一步拓展自由贸易领域；四是明确了为将韩国打造成连接亚洲

大陆和海洋的“桥梁国家”，应与东盟紧握合作之手。

着眼于未来的韩国与东南亚关系

当前，东南亚已经成为韩国经济外交的重点，也是未来贸易投资的新增长点。东盟是拥有6.5亿人口的世界第七大经济共同体，区域一体化进程取得举世瞩目的成就。东盟人口结构的平均年龄只有29.2岁，其消费市场年平均增长率为15%，中产阶级扩大趋势明显。东盟这些特点备受韩国关注。近年来，韩国对东盟的经贸合作发展迅猛，出口额三年间年平均增长16%以上。据韩国海关最新统计显示，截止到2019年8月，韩国对东盟双边贸易额实现1013.6亿美元，同比增长

16.5%。

韩国和东盟之间人员交流的发展也非常迅速。据悉，得益于密切的经济联系和韩流的影响，韩国赴东盟国家旅游的人数年平均可达760万人次以上，韩国成为东盟重要的旅游收入来源国家。

同时，东南亚访韩游客数量也持续剧增，受到韩国各地方政府和旅游部门的青睐。据韩国法务部统计，2019年1~7月份，东南亚国家短期访韩人数为22.9万人次，同比增长38%，成为近来发展速度最快、可挖掘潜力最大的领域。此外，东南亚国家与韩国在劳务人员引进、涉外婚姻等人员交流数量也与日俱增。

此外，韩国还非常重视东盟国家在发展朝鲜半岛南北关系中可能发挥的作用。不少东盟国家与朝韩双方都缔结有外交关系，与东盟国家的关系有利于缓解朝韩之间的矛盾问题，对打破南北对话僵局也有帮助。韩国希望能够在半岛和平及无核化进程中得到东盟等中间力量国家的大力支持。

为进一步深化与东盟的关系，韩国政府将于2019年11月在釜山举行韩国—东盟特别首脑会议，共同回顾和总结韩国与东盟之间所建立的对话会议机制，进一步深化具体的协作方案，巩固和发展未来的经济伙伴关系。特别是在与湄公河流域国家的合作方面，韩国将重点加强水电站项目开发、基础设施建设、农业等领域的合作，并打算开通一些新的直航路线，密切韩国与湄公河流域国家之间的交流。文在寅总统希望金正恩委员长也来参加韩国—东盟特别首脑会议，并认为此举将有助于朝鲜半岛乃至东北亚和平进程。^[7]

（作者董向荣为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员，金旭为韩国建国大学国际通商学部副教授）