

前进内阁能否带领印尼前进

文 / 许利平

10月23日，印尼总统佐科宣布第二任期的前进内阁名单，雅加达股市和汇市双双温和上扬，体现了市场对印尼新内阁表现出乐观的预期。面对世界经济下行压力增大，国内伊斯兰保守势力上升、对外贸易赤字不断增加以及基础设施瓶颈等挑战，前进内阁到底能否真正带领印尼前进，促进印尼2045年成为世界第五大经济体？

前进内阁的特点

前进内阁由四个统筹部（副总理级）、30个部和四个部级单位组成。与佐科第一任期工作内阁相比，部门设置数量没有任何变化，体现了其内阁的延续性。前进内阁的年龄结构呈现四个层次，即31~40岁1人，41~50岁8人，51~60岁12人，60岁以上17人，体现了以老带新的特点。而工作内阁的年龄结构只有三个层次，即41~50岁12人，51~60岁的部长有19人，60岁以上7人。很显然，前进内阁60岁以上的部长占近一半比例，这说明前进内阁强调经验和延续。

这次佐科遴选前进内阁部长，基于三个标准。一是没有违反人权的包袱；二是干净、廉洁；三是有明显的性别取向。根据上述标准，佐科向反贪委员会提供了43名部长候选人名单，向税务稽查委员会提供了42名部长候选人名单。结果有8名部长候选人因为廉洁问题被淘汰。与工作内阁不同，前进内阁的部长可以兼任政党职务。这次前进内阁有6位部长兼任政党职务，其中3人兼任政党总主席职务，其他3人则兼任政党副主席或秘书

长等职务。这里包括经济统筹部长艾尔朗卡兼任专业集团党总主席，国防部长普拉博沃兼任大印尼运动党总主席，国家发展计划部长苏哈尔索兼任建设团结党代理总主席。

另外，这次前进内阁大幅度增加副部长职位，一共有12位副部长，其中国有企业部有2位副部长。而工作内阁只有3位副部长。未来，前进可能还要增加6位副部长。大幅度增加副部长职位，佐科总统主要考虑有四。一是分担部长繁重任务，更加有效开展工作；二是强化团队精神，突出统筹部的协调作用。在工作内阁时期，很多部长经常缺席统筹部召开的协调会议，主要原因是部长分身乏术；三是突出专业性。出于政治考虑，佐科任命一些政党干部担任部长，但他们缺乏专业性，任命副部长可以弥补政党干部的专业性不足的短板；四是奖励支持其竞选的政党。12位副部长部分来自没有获得国会议席的执政联盟政党。

前进须迈过三道坎

经过精心挑选的前进内阁，到底能否带领印尼前进？可能需要迈过以下三道坎。

第一道坎，社会稳定、和谐坎。

能否保持社会稳定、和谐是前进内阁能够推动印尼前进的根本保障。印尼被誉为世界温和伊斯兰的代表，但近年来，这一美誉受到了前所未有的挑战，甚至威胁到佐科政权的稳固。佐科作为印尼政坛的“非主流”，既没有强大的军方背景，又没有自己独立的政党。通过铁腕手段保

持社会稳定、和谐，对他来说的确是一大挑战。2017年4月雅加达省长选举期间，“钟万学亵渎宗教案”发酵，激发了国内伊斯兰保守势力合纵连横，身份政治大行其道，印尼社会内部撕裂严重，干扰了佐科的施政，以至于佐科总统好几次出国访问要么被取消，要么被推迟。

在2019年的大选中，佐科在巴厘岛和巴布亚这些非穆斯林集中地区，支持率在90%以上，而他的对手普拉博沃则在亚齐、西苏门答腊这些保守穆斯林集中的地区，支持率在85%以上。佐科不被伊斯兰保守势力待见是一个客观事实，这给未来施政出了一道难题。鉴于对手普拉博沃在大选中获得45%的高支持率，以及其在伊斯兰保守势力地区影响较大，佐科做出大胆决定，让普拉博沃入阁担任国防部长，以减少伊斯兰保守势力拉拢普拉博沃制造社会混乱的可能性。虽然普拉博沃入阁引起了执政联盟内部民族民主党的不满，但佐科决心已定，他视整个社会的稳定为最大的政治。为了防止普拉博沃势力过于膨胀，佐科任命其竞选委员会财务主管瓦哈尤为国防部副部长，以便对普拉博沃制衡。

接着，佐科任命退休四星上将法赫鲁尔·拉兹为宗教部长。法赫鲁尔·拉兹出生于亚齐，今年72岁。在瓦希德时代，他曾任国民军副总司令。一般来说，印尼的宗教部长由印尼两大宗教组织伊斯兰教师协会和穆罕默德协会的领导人轮流担任。而这次则是一位退休将军担任，让不少人大跌眼镜。法赫鲁尔·拉兹被任命为宗教部长后立即表示，一些伊斯兰教

2019年10月23日，印尼总统佐科与新一届内阁成员在总统府前合影。

俱图东方

第三道坎，投资坎。

能否吸引足够的投资，是前进内阁完成任内目标的关键指标。佐科总统公布的五大施政目标之一，就是继续兴建基础设施。而基础设施建设周期长，见效慢，需要大量的资金投入。印尼现有政府预算资金难以满足基础设施建设的需要，这就迫切需要引进大量外资。为了吸引大量外资，这次在机构改革方面做了一些调整，重新组建海洋与投资统筹部，把吸引外资纳入到副总理级的统筹部，以便协调各种投资事宜。但我们应该看到，印尼引进外资也面临一些短板。一方面，各种繁文缛节的规章制度，使得外资望而却步；另一方面，官僚机构臃肿，效率不高，影响了外资审批的效率。为此，前进内阁把简化一切形式的规章制度和大规模精简官僚机构作为施政五大任务中两大重点。

此外，这次还任命印尼青年企业家协会主席巴赫利尔为投资协调委员会主席。这位70后青年企业家，出生于巴布亚，白手起家，卖过糕点，当过小巴司机、建筑工人、鱼贩等，最后经过勤工俭学完成大学学业。毕业后，他涉足金融，一举成名。他曾是佐科竞选委员会成员，是值得佐科信赖的年轻部长。

总之，对于前进内阁来说，没有100天计划，也没有蜜月期，只有各部门脚踏实地、通力合作，才有可能迈过上述三道坎。面临错综复杂的国内国际环境，印尼前进内阁迈过这三道坎并不轻松。擅长利用爪哇智慧的佐科总统，强调创新、活力、效率和实效，往往“以柔克刚”化解了无数道难题。未来五年，佐科总统没有任何连任的政治包袱，能否带领前进内阁创造奇迹，让我们拭目以待。

（作者为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员）

师公开谈论敏感话题，散布挑衅言论是不合适的。显然，他找到了伊斯兰极端主义势力产生的源头之一，而打击伊斯兰极端主义是其主要任务。由于法赫鲁尔·拉兹来自伊斯兰保守势力集中的亚齐，在伊斯兰教师中有很多朋友，加上雷厉风行的军人作风，佐科显然对他打击伊斯兰极端势力寄予厚望。

另外，政治法律安全统筹部长马福、副总统马鲁夫·阿敏等都在穆斯林中拥有很高威望，这有助于前进内阁在广大穆斯林中推广温和伊斯兰。而内政部长迪托为前警察总长，在打击伊斯兰极端势力方面经验丰富。国民军总司令哈迪是佐科提拔的亲信，能够确保枪杆子掌握在自己人手中。可以说，在推广温和伊斯兰、打击伊斯兰极端势力方面，佐科组成了副总统、政治法律安全统筹部长、宗教部长、内政部长、国民军总司令五驾马车的体制，确保社会稳定、和谐。

第二道坎，人力资源坎。

人力资源建设是前进内阁推动印

尼前进的动力关键。印尼拥有庞大的年轻人群体，如何让这些年轻人群体变成真正人口红利，这对前进内阁推动实现印尼崛起目标十分关键。佐科在第二任期把人力资源建设放在优先地位。根据佐科的规划，前进内阁将要培养勤奋、有活力的劳动力，建设训练有素、掌握科学和技术的人力资源队伍，吸引全球人才来印尼工作。

为了达到上述目标，佐科任命印尼排名第一独角兽公司—Gojek公司的老板纳迪姆·马卡林为教育文化部长。他今年35岁，是印尼历史上最年轻的部长。现在印尼58%的劳动力文化水平在初中以下，这对人力资源建设形成了严峻的挑战。佐科总统准备给那些即将走上工作岗位的年轻人发放就业前培训卡，以便对他们进行岗前技术培训，适应市场需求。

与此同时，在机构设置上，让高等教育重回教育文化部，以便统筹人力资源建设。单独设立研究部，整合印尼各大机构的科研工作，提高印尼科研水平。