

印尼在质疑和担心中心抗击疫情

文 / 许利平

印度尼西亚是世界人口第四大国，公共卫生基础较弱，抗击新冠肺炎疫情的能力和举措时常令人怀疑和担心。疫情暴发初期，印尼政府报告感染为零，这引起了美国哈佛大学流行病学专家的强烈质疑。世界卫生组织（WHO）日前也警告称，新冠肺炎的传播中心可能从欧洲转移到东南亚。印尼人民协商会议主席班邦·苏沙蒂约也提醒印尼政府，应该听从WHO的劝告，加强预防和抗击疫情。

政府面临重重挑战

自3月2日首次发现两例确诊病例以来，印尼确诊病例不断攀升，截至4月21日，确诊病例升至7135例，治愈842例，死亡616例，死亡人数和死亡率在东南亚国家当中最高。现在印尼全国34个省级行政区均报告有确诊病例，其中雅加达疫情最为严重，确诊病例约占全国一半。

不断肆虐的新冠肺炎疫情对印尼经济、安全、政治和社会等产生了巨大冲击，给政府带来了较大执政压力。在经济上，印尼股市、债市和汇市价格全面下挫，印尼盾贬值幅度超两位数，成为亚洲表现最差的货币。根据印尼财政部预测，疫情造成国内消费、海外投资以及政府建设预算大幅度削减，使得印尼经济增长率从原来预计的5.3%将下降到2.3%，最差可能降到负增长，即-0.4%，还将新增贫困人口



供图：印尼外交部官网

2020年4月14日，印尼总统佐科参加东盟与中日韩（10+3）抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议。

378万人，290万人失业。如果疫情继续恶化，失业人数将达到520万人。

一些极端组织乘机浑水摸鱼，企图引发社会动荡。部分无政府主义的仇富团伙制造事端，他们在公共场合的墙壁或电线杆上胡乱喷漆，乱贴标语，比如“杀死富人”“危机状态，纵火抢劫”“与其等死不如反抗”等。同时，利用社交媒体策划行动，其目的是挑起动乱，并煽动民众制造骚乱、趁火打劫。4月11日，印尼警方在雅加达卫星城将三名主要嫌疑人抓获。

4月初，印尼冲突决策分析研究所发布最新报告披露，“伊斯兰国”（ISIS）支持者等恐怖分子可

能认定印尼政府忙于抗疫而疏于反恐，他们正在蠢蠢欲动准备发动袭击，可能指使那些新冠肺炎病毒携带者故意将病毒向外传播，然后从中牟利。另外，该报告还指出，这些恐怖分子还在社交媒体上散布反华论调，具有严重的种族仇恨倾向。2019年，这些恐怖分子曾策划袭击万丹省一家水泥厂未遂，目标正是在该厂工作的中国籍员工。

政治上对佐科政府冲击巨大。受疫情影响，今年的地方选举被迫推迟。根据印尼选举委员会安排，2020年地方选举原定于9月23日举行，届时将有220场地方选举，包括9个省、224个县和37个市的地方首

长选举。3月23日，印尼选举委员会秘书长表示将推迟地方选举的准备工作。4月15日，印尼国会第二委员会同意内政部和选举委员会的建议，将2020年地方选举日期推迟到12月9日。

这次地方选举将是检验佐科总统未来政治影响力一次关键选举，佐科家族有四人参选，长子吉卜兰代表民主斗争党竞选梭罗市长，女婿波比·纳苏迪安代表民主斗争党和专业集团党竞选棉兰市长，波比的姐姐茵格将参加西马龙汶县副县长选举，佐科妹夫瓦赫尤·普尔万托参加吉杜尔山县长选举。现在吉卜兰专注抗击疫情工作，在社区发放口罩、消毒液等，试图在选民当中树立良好口碑。

社会方面，这次疫情给广大穆斯林人民生活造成极大影响。印尼作为世界穆斯林人口最多的国家，近90%的居民信奉伊斯兰教。疫情暴发伊始，一些穆斯林在清真寺集体祈祷，结果造成交叉感染。另外，疫情期间也是他们前往沙特朝觐的季节。受其影响，数千人取消朝觐的计划。2020年的斋戒月从4月23日开始至5月23日结束。5月24日为开斋节，即印尼新年，按照惯例每年约有7500万人返乡过节，届时对佐科政府又是一次挑战，因为如果疫情期间不限制返乡，对疫情控制将产生灾难性的影响。

多措并举应对灾难

面对日益严峻的疫情形势以及外界的质疑和担心，印尼政府多措并举，综合应对冲击。4月4日，

印尼卫生部发布了《关于大规模社会限制措施实施指南》。该法令规定，各地实施大规模社会限制期间，关闭学校、办公室、宗教场所及限制公共交通服务等。4月10日，雅加达成为第一个实施大规模社会限制的城市，为期两周。

4月13日，印尼总统佐科签署2020年第12号总统令，宣布该国新冠肺炎疫情的暴发为非自然灾害类的“国家灾难”。根据该总统令，各级地方政府在国家快速应对新冠肺炎疫情专班小组统筹下协同合作抗击疫情，并根据中央政府政策制定地区抗疫措施。与此同时，印尼政府在网上公开疫情详细信息，包括隔离人数、感染人数、死亡人数、治愈人数以及相关地点等，以便公众了解情况、增强信心。

为有效防止疫情扩散，印尼政府已决定将原计划5月26日~29日的开斋节假期改为12月28日~31日，并严禁公务员、军警人员、国企员工在5月原假期时段返乡回家。4月21日，佐科总统召开内阁会议讨论疫情防控。他在印尼内阁秘书处公布的一份声明中说，为防止疫情扩散，政府决定禁止所有居民在开斋节期间返乡，此项禁令于4月24日起执行。为保障居民在在城市的的生活，印尼社会部给低收入家庭发放生活物质卡或现金，发放标准是每个人60万印尼盾。受疫情冲击最严重的雅加达特区地区已于4月7日开始发放。此举将涉及180万家庭、720万人口，而没有获得生活物质卡的约900万家庭，可以获得现金。社会部还对这些家庭的电费和住房贷款进行打折。

在经济上，印尼政府出台了一系列政策加以应对。财政部首次发布价值43亿美元的全球有价证券或国家债券，以弥补2020年印尼国家预算即将出现的高额赤字，并补充央行的外汇储备。这种国家债券属于主权债券，分为三个系列，账期从10.5年到50年不等，利息为3.9%~4.5%。对此，一些国会议员表示反对，他们认为主权债券利息过高，对长期发展不利。此外，经济统筹部还发放总计价值约20万亿印尼盾的待业卡，发放对象是那些因疫情失业且没有受过高等教育的人群，旨在通过培训，让这些失业者重获工作机会。

受大规模社会限制措施的影响，印尼部分地区的物流不畅，特别是偏远地区。4月14日，印尼政府抗灾指挥部表示，雅加达飞往东部的航班已经暂停，特别是飞往巴布亚地区。这样中央政府分发给该地的医疗救灾物资很难发放到当地居民手中。政府只得征用军用运输机进行运输，但是医疗救灾物资抵达当地首府后，再往下发放存在很大难度。

拥有17000多个岛屿的印尼，政府抗击疫情面临巨大挑战。而灾难似乎常伴这个国家，4月10日喀拉喀托火山爆发给抗疫增添了不少难度。当前，印尼全国上下最需要的是信心和决心。为此，印尼国会与政府共同决定，取消总统、部长和所有国会议员在开斋节的新年奖金，以便节省资金用于应对疫情，尽早让印尼人民生活走上正轨。■

（作者为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员）