

“不选边站”是韩国的外交智慧

中国社科院亚太与全球战略研究院研究员 王俊生

7月28日，韩国外交部长康京和主持召开第三次外交战略调整会议，制定在安全、经济、科技、价值规范4个领域应对中美矛盾加剧的外交原则。韩国总体的原则是在中美之间采取中立和不偏不倚立场，比如，在科学技术领域，康京和指出将在秉持战略开放性的同时，努力维护技术安全。也就是说，韩国在美国大力施压抵制华为问题上不会完全追随美国立场。

实际上，自2018年中美关系恶化以来，美国一直在积极推动韩国等亚太盟国部署中程导弹和共同“巡航”南海，并怂恿他们中断与华为合作，在新冠疫情期间也试图拉拢他们共同“妖魔化”和“污名化”中国，目的在于推动建立“反华统一战线”。面对美国的压力，韩国坚持“不选边站”立场，是有智慧的。

韩国的出发点主要在于中韩关系的重要性。2019年双边货物进出口额为2845.3亿美元，相当于1992年建交时63亿美元的近45倍。目前，我国是韩国第一大贸易伙伴，韩国对华贸易依赖达到23.2%。2019年韩国的贸易顺差主要来自中国香港、中国大陆和越南，对中国香港和中国大陆的顺差额分别为301.3亿美元和289.7亿美元。

韩国作为朝鲜半岛问题的当事国，与朝鲜的关系不仅是其对外关系上最重要方向，也是其民族内部最重要议题。众所周知，朝鲜外贸90%以上是与中国展开的，中朝在政治、地缘等方面关系密切。韩国深知，其同朝鲜合作与和解需要中国支持与帮助。

中韩两国历史与人文联系紧密。儒家文明是中韩共有的。比如许多韩国年轻人喜欢读《三国演义》《狂人日记》和《阿Q正传》等。近年来不少韩国人还以能写中文书法为荣，觉得这是有文化的象征。有鉴于此，朴槿惠政府还曾一度积极推动中韩建立“人文同盟”，尽管最后改成了“人文纽带”，但这凸显出中韩人文交流紧密性。文在寅总统2017年访华在北大的演讲中指出，“中韩在地理上的亲近中，长期共有相似的文化和情感”。

同时，特朗普政府先后退出巴黎协定、联合国教科文组织、联合国人权理事会等，这和韩国支持全球化立场不符合。特朗普政府上台后不仅对在韩国驻军费用分担问题上“狮子大张口”，而且在“美国优先”口号下，贸易保护主义更是愈演愈烈，不惜提高关税和启动贸易调查等强硬措施对韩国进行贸易打压，导致韩国产品进入美国市场更加艰难。这些都使得韩国人认为有进一步加强中韩关系的必要。

但与此同时，与美国的关系又是韩国最重要的外交关系。一方面，由于在安全上朝韩分裂对峙，特别是近年来朝鲜在核武器与导弹方面发展迅速，取得了相对于韩国一定的比较优势，韩国认为更需要美国的安全保护；另一方面，韩国在地缘上处于中日俄三大国之间，希望通过与美国的同盟关系提升其在地区层面的战略地位。美韩同盟的基础在于军事同盟。2019年数据显示，韩国在美国国外驻军人数中排到第三位，为2.7万人，仅次于日本（5.5万）和德国（3.5万），占美国国外驻军总数的16%。韩国不仅是美国对外驻军的主要国家，还是美国军售的主要对象国。2016-2018年韩国购买美国武器达到17.40亿美元，在购买美国武器的国家中排名第四，仅次于沙特阿拉伯、澳大利亚、阿联酋。此外，韩国与美国联合军演的规模与频率在美国盟友中也是最高的。美国任何弱化与韩国军事同盟的举措，都让韩国十分敏感。

此外，随着经济实力与文化软实力增长，韩国从李明博政府时期就提出“全球韩国”（Global Korea）概念，一直希望能在全球议题上担当领导角色。在韩国，不仅保守派政府这么认为，进步派政府也持类似观点。对此，韩国也需要美韩同盟的借力。

由于对华关系和对美关系都十分重要，韩国一直在试图平行发展与两国的关系。而中韩关系成功发展的经验也是，韩国要能够妥善平衡好与中美两国的关系，尤其是在发展美韩关系的时候不针对中国，即“不选边站”。正因为如此，尽管2018年以来中美矛盾加剧，但是文在寅政府上台以来最大亮点除了推进朝韩关系缓和外，就是改善了因“萨德入韩”受影响的对华关系。

中国一直重视对韩关系的发展，中韩双方都在努力推进务实合作。今年新冠疫情暴发后，中韩也守望相助。3月13日中韩应对新冠肺炎疫情联防联控合作机制正式成立并举行首次视频会议，此后两国外交和卫生部门多次召开视频会议。5月1日中韩又率先开启人员往来“快捷通道”，正着眼于后疫情时代的两国经济合作。日前双方还就中方方向韩国留学生、就业人员（Z签证持有者）在申办签证时持有有效居留证的韩国公民发放签证一事达成一致。

相比较而言，美国一直在不断施压韩国在中美间“选边站”，跟着美国共同施压中国。在这种背景下，韩国坚持“不选边站”的立场值得赞赏。