

接受中国援助即“弃美选中”？荒唐

中国社科院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任 许利平

围绕中国援助柬埔寨基础设施建设，一些西方媒体大肆进行所谓柬埔寨“弃美选中”的政治宣传。对此，柬埔寨首相洪森日前坚定回应：除了中国，还有哪些国家愿意帮柬埔寨发展基建呢？其实，中国援助东南亚由来已久，而一些西媒把“中国对东南亚的援助”与“弃美选中”画等号，实乃赤裸裸的抹黑。

自新中国成立以来，中国就开始对东南亚开展各种形式的援助，大致经历了三个重要阶段。第一阶段为改革开放以前，中国对东南亚的援助以战略性援助为主，兼顾其他形式援助，主要为保障社会主义阵营的安全。第二阶段为改革开放到20世纪末，中国对东南亚的援助以人道主义援助和发展性援助为主，战略性援助大为减少。第三阶段为进入21世纪至今，中国对东南亚的援助以发展性援助为主，兼顾人道主义援助，战略性援助较少。

上述三个阶段中国对东南亚的援助从中国与东南亚双边关系出发，不针对第三方，更不会针对某个特定大国。即使在冷战时期，中国对东南亚的援助也更多是防御性制度安排，并没刻意去主动突破某个大国在东南亚的战略布局。

现阶段中国对包括柬埔寨在内东南亚国家的援助，在基础设施领域倾斜较多，属于发展性援助。主要原因在于基础设施投资周期长、见效慢，东南亚部分国家难以筹措资金进行建设，但基础设施对东南亚发展中国家的工业化又具有根本性推动作用。一旦这些基础设施建成，将大大提升当地国家的互联互通，同时也有助于加速中国与东南亚国家的互联互通，促进中国和东南亚的贸易、投资自由化和便利化，对双方都是利好。

同时，我们也应看到，20世纪90年代以来中国对东南亚的援助改变过去“见物不见人”的窘境，开始从“单纯硬件援助”向“软硬援助兼顾”过度。除了对基建、学校、医院等公共设施继续加大援助，还在教育、农业、科技等领域开展“软性援助”。比如20世纪90年代，中国在东南亚开展罂粟替代种植，使东南亚替代种植地区的罂粟种植下降超过85%，大大遏制了当地贩毒、制毒行为，有利于维护我国周边的良好安全环境。此外，通过中国援助，部分东南亚发展中国家不仅改善了自身基础设施落后状况，而且在人才素质等方面有了一定幅度提升，这大大改善了中国在当地的形象。

事实上，美日等国早就在东南亚开始布局援助项目。二战后，美国艾森豪威尔政府就制定了对东南亚的专门援助计划，指出美国“要帮助自由国家提高抵御来自外部和内部共产主义威胁的意志和能力；帮助自由政权通过自身努力赢得政治和经济稳定，并得到自己国家人民的支持；帮助亲西方的、独立的代议制政府发展自力更生的经济”。冷战时期，美国显然把援助当做争取东南亚国家的重要经济手段。最近，美国又声称要加大对东南亚的援助力度，对抗中国意味明显。9月中旬，美国国务卿蓬佩奥宣布启动湄公河-美国伙伴关系，承诺美国对湄公河地区的援助和投资，并指责中国破坏湄公河的环境。

表面上，日本对东南亚的援助没有直接对抗中国，但本质上服务于美日同盟的战略目标。1954年11月，日本与缅甸签订赔款协定，开始了日本对东南亚国家提供政府援助。日本的政府援助有两大目的，一是以援助为核心的赔偿外交，推动东南亚国家与日本的战后和解，重返国际社会；二是打造和固化美日同盟，为该同盟奠定坚实的利益基础。

客观上，东南亚一些欠发达地区迫切需要国际社会的援助与合作。这些地区在历史上曾经遭受西方侵略，留下了许多战争创伤，比如残留的地雷、遭受落叶剂污染的土壤和人群等。这些国

家不愿在中美之间选边站，它们渴望援助与发展，而非其他。部分西方媒体不断鼓噪中美对抗和“中国渗透”论等，都不利于东南亚地区和平与发展。自新冠疫情暴发以来，中国与东南亚国家相互捐赠医疗物资和医疗设备，共同分享抗疫经验和诊疗技术，并建立促进人员往来和货物畅通的“绿色通道”和“快捷通道”网络，共同维护地区和全球产业链、供应链稳定，走在了全球抗击疫情和经济复苏的前列。

总之，中国与东南亚国家有着 2000 多年友好交往的历史，部分东南亚国家又是与新中国建立外交关系最早的国家之一，目前中国与东南亚关系进入提质升级阶段，双方合作基础日益牢固。那种认为中国对东南亚援助是为了使东南亚国家“弃美选中”的观点，未免太低估了中国的大国胸怀和东方智慧。