

充分发挥东盟建设性作用

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任 许利平

东盟外长特别会议3月2日召开，东盟外长们与缅甸军方任命的外长就缅甸局势进行了视频交流。会后，发表了“东盟外长特别会议主席声明”，重申东盟任何成员国的政治稳定对建立共同的和平、稳定与繁荣的东盟共同体至关重要。声明还呼吁缅甸各方保持克制，避免煽动造成进一步暴力活动，按照缅甸人的利益和生活方式，寻求和平解决方案，采取建设性对话与务实和解的路径。

与西方社会对缅甸变局采取挥舞大棒的方式不同，东盟则按照《东盟宪章》的原则和宗旨，对缅甸变局采取建设性、务实的对话策略，无疑这对缅甸局势朝着恢复正常秩序方向发展具有积极意义。

按照东盟的计划，2025年东盟将建成东盟共同体，即政治安全共同体、经济共同体和社会文化共同体。缅甸的变局与东盟共同体建设密切相关，涉及东盟自身的整体利益。如果缅甸的局势得不到有效控制，那么缅甸的变局将影响东盟与国际社会的和谐相处；制约缅甸的经济发展，将进一步加大东盟内部经济发展鸿沟，不利于东盟均衡发展；阻碍东盟建设和谐包容社会，进一步削弱东盟共同体意识。而东盟建设性介入缅甸变局将有助于推进东盟自身的一体化进程。

作为东盟不可或缺的重要成员，缅甸是中南半岛面积最大的国家，人口约6000万，曾是东南亚最强盛的国家之一。缅甸地处东亚到南亚，太平洋到印度洋重要陆上通道，地缘位置十分重要。1997年7月，东盟不顾西方社会的强烈反对，将缅甸纳入东盟怀抱，体现东盟对缅甸分量的看重。

缅甸加入东盟是一把“双刃剑”。一方面，增加了东盟的整体实力，实现了“大东盟”的梦想；另一方面，面对西方的制裁，处于政治转型之中的缅甸在一定程度上被视为东盟一个“包袱”。经过二十多年东盟与缅甸的良性互动，缅甸政治转型不断向前推进，“投资洼地”效益逐渐成为东盟一体化的增长点。

回顾东盟与缅甸打交道的方式，更多是一种“大家庭式”。首先是内外有别，即家里的矛盾不对外宣扬，采取内部沟通方式；其次是协商一致，对于双方存在的分歧点，采取搁置办法，不强制一方必须认同另一方的观点，寻找各自都接受的最大公约数；再次是非正式，即对于国际社会关注的热点事件，采取非正式对话，双方商讨建设性解决方案，体现一种灵活性和务实性。这体现了东盟特色与传统。

目前来看，缅甸对立双方缺乏妥协、和解的空间，这给东盟建设性介入提供了窗口期。同时，我们也应该看到，今天的缅甸变局是各种国内矛盾累积激化的结果，不可能一蹴而就加以解决，需要以时间换空间，在宪法和法律的框架下，根据缅甸人民的利益与意愿破解当前的困局。

纵观东盟发展历程，柬埔寨和平进程，泰国和柬埔寨边境冲突以及南海的和平稳定等方面，东盟作为一个重要地区合作机制平台，发挥着管控、协调和稳定等多方面的作用，并进一步维护了东盟的团结以及东盟在东亚合作中的中心地位。

总之，面对复杂多变的缅甸变局，西方一味地施压或制裁，不是解决问题的最佳方案，甚至可能使得局势变得难以控制。国际社会应该多一点耐心，多倾听各方声音，尤其要充分发挥东盟的建设性作用，使得缅甸局势不断降温，朝着正常轨道方向发展。