

# 中印尼启动“2+2”对话机制有利于地区和平稳定

文 / 许利平

8月13日，外交部副部长孙卫东和中央军委国际军事合作办公室副主任张保群在雅加达同印尼外交部亚太非总司长卡迪尔、国防部战略总司秘书长奥克塔罗共同主持召开中印尼外长防长“2+2”对话机制首次高官会。这标志着中印尼“2+2”对话机制正式启动，也标志着两国战略互信迈上新台阶，有利于地区和平稳定。

## 体现中印尼关系的高水平和战略性

中印尼外长防长“2+2”对话机制，是中国对外建立的首个部长级“2+2”机制，充分体现了中印尼关系的高水平和战略性。

近年来，中印尼关系不断迈上新高。在政治上，战略互信不断增强，印尼是海上东盟第一个与中国就共建命运共同体达成共识的国家，具有地区引领意义。在安全上，传统安全和非传统安全合作不断深化，正在打造全球安全倡议的实验区。在经贸上，过去十年来，中国对印尼投资持续扩大，成为印尼第二大外资来源地。两国贸易额从2013年的500亿美元增长到2023年的1394亿美元，增加了近三倍。雅万高铁旗舰项目落户印尼，开创了印尼高

铁时代。在人文上，在教育、旅游、地方、媒体、卫生、环境等领域交流合作规模不断创新高，进一步促进民心相通。在海上，两国不断深化在海洋科研环保、航行安全、深海探测、防灾减灾、海上能力建设和渔业等领域的合作，共建海洋命运共同体。

中印尼外长防长“2+2”对话机制，不是简单的外长+防长对话机制，而是聚焦战略对话与政治安全合作；不仅关注双边，而且更多涉及地区乃至全球事务，核心在于增进两国政治互信，加强在地区乃至国际事务上的协调，两国关系更多呈现战略性。

## 落实两国元首外交共识的具体行动

近十年来，元首外交在中印尼关系中扮演着举旗定向、战略引领的作用。中印尼两国元首通过双边互访、多边会晤、视频会谈、书信往来等形式，进行战略沟通与对话，达成诸多共识，进一步增进了彼此的政治互信，推动两国关系不断向前发展。

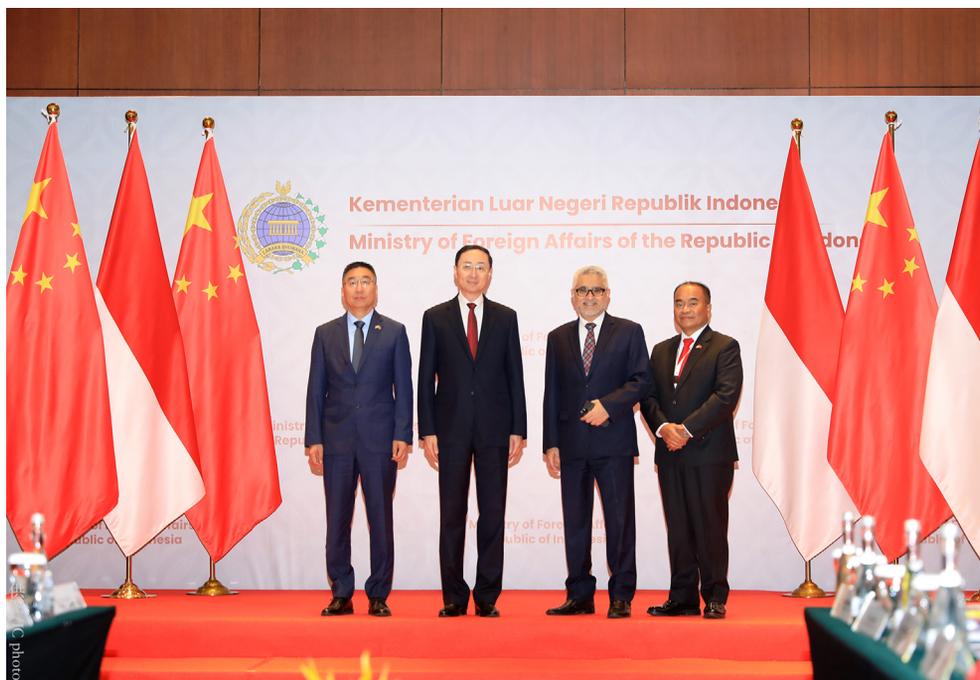
2023年10月，印尼总统佐科来华出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，并进行国事访问。访问期间，佐科总统与习近平主席就一些重大地区国际问

题达成共识，并发表《中华人民共和国和印度尼西亚共和国关于深化全方位战略合作的联合声明》，双方同意建立外长防长“2+2”对话机制，进一步拓展高水平战略沟通渠道和政治安全合作对话平台。

本次“2+2”对话机制高官会在雅加达召开，是对两国元首外交共识的具体落实。在这次高官会上，中方阐述了中国推进高质量发展与高水平开放将给中印尼合作与地区国家合作带来的新机遇，同时也重申了中国在台湾和南海等涉及中方核心利益问题上的原则立场。印尼方强调坚持一个中国原则，主张通过和平谈判管控分歧，维护南海和平稳定。中印尼高官就两国外交人员能力培训、军事人员联合训练等具体合作项目达成一致，为下一步两国开展外交与国防合作奠定了重要基础。

## 聚焦战略对话与政治安全合作

早在2021年中印尼已经建立高级别对话合作机制作为统筹协调平台。该机制整合两国原有的政治安全、经济和人文三大副总理机制，由中共中央政治局委员、外交部长王毅同印尼对华合



2024年8月13日，中国外交部副部长孙卫东和中央军委国际军事合作办公室副主任张保群在雅加达同印尼外交部亚太非总司长卡迪尔、国防部战略总司秘书长阿克塔罗共同主持召开中印尼外长防长“2+2”对话机制首次高官会。双方就中印尼关系、外交和国防等战略性合作深入交换意见并达成一系列共识。图为高官会前的合影。

作牵头人、海洋与投资统筹部长卢胡特共同主持。2024年4月，该机制举办第四次会议，双方围绕推进中印尼命运共同体建设主线，就下阶段各领域务实合作深入交换意见，达成广泛共识。

此外，成立于2000年的由两国外交部长牵头的中印尼双边合作联委会，在2023年2月召开了第四次会议，在深度对接发展战略，携手应对风险挑战，持续深化政治、经济、人文、海上“四轮驱动”合作新格局，树立发展中国家命运与共、联合自强、团结合作的典范等方面达成共识。

成立于2020年由中联部牵头的中印尼“一带一路”政党共商机制，就双边深化政策沟通和互

学互鉴，引导两国发展战略对接和创新合作，共同维护以联合国为核心的国际体系，通过党际渠道促进高质量共建“一带一路”取得更多成果等形成共识。

中印尼高级别对话合作机制就是要发挥好统筹协调作用，做好各个机制的分工，避免相互之间过度交叉重叠，有效调动各个部门的积极性和创造性。

对于印尼来说，它分别与澳大利亚、日本、美国等建立了外长防长“2+2”对话机制，现在又与中国建立“2+2”对话机制，这体现了印尼自由积极的外交政策。由于现任国防部长普拉博沃即将在10月20日就任总统，而他本人又是“2+2”对话机制的主要参与

者，这在一定程度上保障了中印尼机制化合作的延续性。

在战略对话方面，未来对话机制将聚焦百年未有之大变局下的世界秩序演变，高举多边主义旗帜，在全球南方国家中共同发挥建设性作用。印尼被视为全球南方最具领导潜力的国家，战略地缘优势、经济实力的快速增长以及同亚非国家间深厚的友谊为其在全球南方发挥更多建设性作用提供了强大支撑。“团结、友谊、合作”的万隆精神不仅成为国际关系的基本

原则，也为印尼与全球南方合作奠定了道义基础。中国与全球南方合作具有比较优势，可以加强与印尼在战略层面的合作。

在政治安全合作方面，加强双方执政党的能力建设，促进治国理政的交流。同时，促进非传统安全方面合作，以打击跨境犯罪为抓手，建立非传统安全合作机制。在南海问题上，共同推进“南海行为准则”谈判，反对域外大国蛮横搅局。在台湾问题上，坚守一个中国原则底线，共同反对个别国家将台湾问题地区化、复杂化。<sup>[7]</sup>

（作者为中国社科院亚太与全球战略研究院研究员、东南亚研究中心主任）