

# 从历史经验看文在寅政府时期 韩朝和解的前景

王俊生 葛小辉

**摘要:**二战结束至今,朝鲜半岛双方经历了冲突对峙与和解合作的交替过程,文在寅政府执政后仍处于十字路口。笔者梳理了二战结束后朝韩和解合作历程,着重考察和解合作达成、受阻或被破坏的内外因素,从中总结出双方需重视内部因素的带动作用,韩方需平衡好美国因素和韩朝关系等经验教训。当前,朝韩和解出现了新的积极动向,关键是朝鲜需坚持对话方向,不再进行新的“核导”试验,美国也应正视朝鲜合理关切。韩国应对美国的错误政策进行牵制,与中国加强协调,促使朝鲜认识到“核导道路”没有出路,并在国内积极营造对朝和解氛围。

**关键词:**朝鲜半岛 和解合作 经验教训 文在寅政府 前景

**本文作者:**王俊生 中国社会科学院亚太与全球战略研究院周边战略研究室 主任、副研究员;

葛小辉 韩国成均馆大学东亚学术院 博士生

**责任编辑:**李 冰

DOI:10.19498/j.cnki.dbyxk.2018.03.005

二战结束以来,朝鲜半岛双方为改善彼此关系进行过许多尝试,但没有实现真正和解。韩国文在寅政府执政后一改前两任政府对朝强硬政策,致力于对朝和解,当前出现了一些积极动向。笔者通过文献研究与历史研究,梳理朝韩半个多世纪和解合作之路,提炼相关经验教训,为未来双方和解合作提供有益参考。

## 一、1948~1988年:南北由武力对峙到正视与承认对方

朝韩真正开始对话是在20世纪70年代初。1953年7月,朝鲜战争停战协定签署。当时的和平

对话态势是朝攻韩守。不过,在韩国看来那只是朝鲜的宣传手段。<sup>①</sup>韩国政府把朝鲜政府定性为“反国家集团”,禁止与其接触交流。<sup>②</sup>当时,双方接触屈指可数,且都是在利用国际会议或第三方中介下实现的,包括1954年日内瓦会议、1963年洛桑会谈和香港会谈,以及1964年东京奥运会期间辛文濬与辛今丹父女会面。

日内瓦会议主要讨论朝鲜半岛问题,当时韩国李承晚政府(1948~1960年)迫于美国压力才派出代表团。日内瓦会议未能取得任何建设性成果。1963年的洛桑会谈和香港会谈是在国际奥委会仲裁下,旨在促成南北双方组成单一代表团参加1964

① 《南北接触的虚与实》,〔韩〕《京乡新闻》1971年8月13日。

② 《迎来转机的南北对话》,〔韩〕《京乡新闻》1971年8月13日。

年东京奥运会,但因分歧严重最终不欢而散。1964年10月9日东京奥运会开幕前一天,在日本《每日新闻》仲裁和帮助下,朝鲜田径选手辛今丹与生活在韩国的父亲辛文濬在东京“朝总联”朝鲜会馆相见,会面时间不过十多分钟。会面后,由韩国艺术家创作的歌曲《泪海里的辛今丹》响彻韩国上下,感动无数人。此后虽然半岛出现了对离散家属重聚的渴望,但在冷战时期,朝韩政府都对此未予理睬。<sup>①</sup>

直到20世纪70年代初,国际关系格局发生重大变化,在美国想体面地从越南战争中抽身、中美关系出现破冰式改善的情况下,朝鲜半岛出现缓和趋势。1970年8月15日,韩国总统朴正熙表示愿与朝鲜进行“善意的竞争”,以此为祖国和平统一创造条件。这是韩国首次主动地、公开地表示南北存在接触可能。

1971年8月6日,朝鲜领导人金日成表示愿意在任何时候与韩国方面会面。紧接着,8月20日朝韩红十字会首次接触。朝鲜红十字会坚持允许离散亲友自由往来,韩国担心朝鲜借此派遣“红色”人员,会谈进展缓慢。这种情况下韩国提议秘密接触。到1972年3月22日,双方共秘密接触11次,最终决定由韩国中央情报部部长李厚洛同金日成的弟弟、朝鲜劳动党中央组织指导部部长金英柱在平壤和汉城(即现在的“首尔”)轮番举行秘密会谈。

1972年5月2日李厚洛抵达平壤。5月29日,朝鲜代表、时任政务院第二副总理朴成哲代替“生病”的金英柱抵达汉城。双方组成“南北调解委员会”,旨在“改善、解决南北间诸多问题,处理祖国统一问题”。李厚洛和金英柱出任“共同委员长”。<sup>②</sup>1972年7月4日双方发布了“7.4南北共同声明”。同一天,南北还签署了在平壤和汉城间架设直通电

话的议定书。“7.4南北共同声明”确立了自主、和平与民族大团结的统一三原则。这是自1953年停战后,南北首次就半岛统一原则达成共识,迄今双方交流达成的所有重要文件都会提到它,足见其划时代意义。

“7.4南北共同声明”发表后,双方继续对话与沟通,并暂时中止了军事停战线附近的宣传攻势。但好景不长,首先,1973年6月23日,朴正熙发表“韩国新外交方针”,表示韩国将向所有国家开放门户,呼吁共产主义国家也向韩国开放门户,并表示南北可同时加入联合国。<sup>③</sup>韩国此前反对同时加入联合国,突然转变“可能因为一个月前朝鲜加入了世界卫生组织,韩国需扭转被动态势”。<sup>④</sup>此举遭到朝鲜强烈批判,认为这会使祖国分裂固化。

其次,金大中被绑架事件。金大中作为在野党候选人在1971年韩国总统选举中提出统一问题,获高达45.3%的选票,紧追朴正熙,被朴正熙视为最大政敌。<sup>⑤</sup>1973年8月8日,金大中被韩国情报人员绑架后带回汉城,后迫于国内外压力被释放回家。<sup>⑥</sup>8月28日,金英柱发表声明,要求韩国更换南北协调委员会韩国委员长李厚洛,撤回“韩国新外交方针”,释放被捕的“爱国人士”等。<sup>⑦</sup>

“金英柱声明”发表后,南北协调委员会和南北红十字会会谈分别只剩下副委员长会议和事务性会谈,且毫无实质性进展。1975年春,越南人民军打垮南越政权完成国家统一。受到鼓舞的朝鲜加紧了与韩斗争,要求驻韩美军撤退,并提出缔结把韩国排除在外的朝美和平条约,南北对立加深。1976年8月18日“板门店事件”一度把双方推到战争边缘,南北间大部分沟通渠道被切断。1977年12月9日仅剩的沟通渠道——双方红十字会事务性会

① 《第一例离散家属重聚:辛今丹父女》,〔韩〕《韩国日报》2013年10月8日。

② 该委员会后来于1972年11月30日正式成立,第二天举行了第一次会议。《南北调解委员会正式成立》,〔韩〕《每日经济》1972年12月1日。

③ 《朴大总统特别宣言全文》,〔韩〕《京乡新闻》1973年6月23日。

④ 〔韩〕洪锡律:《分裂带来的歇斯底里》(분단의 히스테리),〔韩〕创作与批评出版社2012年3月版,第327-334页。

⑤ 〔韩〕黄一道(音译):《从美国国务院机密文件里看到的7.4南北共同声明内幕》,〔韩〕《新东亚》2003年12月,总第532期,第236-247页。

⑥ 〔韩〕徐仲锡:《照片与图片里的韩国现代史》(修订版),〔韩〕熊津出版社2013年3月版,第336-339页。

⑦ 〔韩〕崔文铉:《对南北对话的分析与展望》,〔韩〕《统一问题研究》1977年第6卷。

谈也被宣告无限期延迟。

1979年10月朴正熙遇刺身亡,1980年5月全斗焕发动军事政变上台。1981年9月,韩国获得第24届奥运会主办权,韩国在南北竞争中信心大增。尽管1983年10月发生了导致韩国17名中高层官员丧生的“仰光爆炸事件”,但在第二年韩国仍接受了朝鲜向其援助救灾物资的提议。“仰光爆炸事件”后,朝鲜国际形象受到极大损伤,为扭转被动态势,始在南北关系上采取积极姿态。中国与苏联等国家相继采取改革开放政策,在相当大程度上引起了朝鲜忧虑,促其采取较为柔和的灵活态度。1984年秋,韩国部分地区遭受水灾,20万居民受灾。朝鲜红十字会向韩国提供了大米、布匹、水泥和药品等物资。<sup>①</sup>此举开创了南北首次物资交流。双方红十字会会谈于1985年5月27日重新开启。1985年9月南北间举行首次离散家属代表团互访和艺术团互访。1988年南北间开始贸易交流。

在李承晚、朴正熙和全斗焕时代,南北关系从北进统一、“胜共”统一,转变为正视现实、互相承认对方存在,这是双方关系破冰和解的开始。全斗焕政府末期实施的对朝政策在经过1987年政治民主化后,逐渐具备了对朝包容政策的条件。

## 二、1988~1998年:韩朝由互相承认发展为相容共存

卢泰愚政府(1988~1993年)在朝韩关系上发挥了承前启后作用。20世纪80年代末,冷战结束征兆明显。韩国经过1987年民主化运动后,国民对和平统一期待持续高涨。1988年,卢泰愚在总统就职演说中阐明韩国的对朝政策,向朝鲜提议召开外交部长会议和总理会谈。

1988年7月7日,卢泰愚政府发表“为争取民族尊严和统一繁荣的总统特别宣言”(又称“7·7宣言”)。这是韩国提出的首个比较柔和的对朝政策,其核心是韩国将通过与苏联、中国等国家关系正常化探索通往平壤之路,同时帮助朝鲜改善与美日的关系,消除半岛冷战结构。<sup>②</sup>这标志着韩国在对朝政策、统一政策和外交政策上的重大转变,为朝韩和解迈出了实质性一步。<sup>③</sup>

1988年12月,韩国总理姜英勋致函朝鲜建议对话,收到朝鲜积极回应。1990年9月双方在汉城举行首次总理会谈,这意味着南北和解的新开始。至1992年9月,南北总理会谈共举行了8次。从规格和持续时间看,为朝韩分裂之后的首例。双方对话中最根本的分歧在于统一方案和加入联合国问题。<sup>④</sup>在对话陷入胶着时,半岛周边形势发生重大变化。“苏联解体,西德吸收统一东德,中国加快改革开放步伐,朝鲜在政治、社会和心理层面上产生了重大危机意识,陷入被吸收统一的恐惧之中。”<sup>⑤</sup>1991年9月,朝韩同时加入联合国,表明双方已由互不承认的对抗关系发展为相容共存关系。

重大争议消失后,朝韩高层会谈加快。1991年12月双方总理签署《关于北南和解、互不侵犯与合作交流协议书》(又称《南北基本协议书》)。内容包括承认对方体制,实现和解;开展多方面交流与合作;控制军备以保证互不侵犯;把停战状态转变为和平状态等。<sup>⑥</sup>紧接着,双方于1991年12月草签了《朝鲜半岛无核化共同宣言》。在此期间,韩苏、韩中关系实现正常化,半岛局势一片大好。

1992年韩国总统选举前,半岛形势急转直下。首先,1992年9月朝韩会谈时发生了韩国代表团成员伪造和隐匿卢泰愚总统训令事件,会谈破裂。这

① 种昕:《朝鲜半岛南北关系半个世纪的变迁》,《国际研究参考》2000年第7期。

② [韩]林东源:《民主化20年来的南北关系:确立以统一为目标的和平体制》,[韩]Pressian,2007年9月12日。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=53520>。

③ 金祥波:《冷战时期朝鲜的对韩战略》,《辽东学院学报》(社会科学版)2010年第12期。

④ 《特别座谈会:南北高层首尔会谈评估,平壤会谈需积极协商削减军备问题》,[韩]《韩民族日报》1990年9月9日。

⑤ [韩]林东源:《和平缔造者》,[韩]中央books出版社2008年6月版,第188-189页。

⑥ [韩]林东源:《民主化20年来的南北关系:确立以统一为目标的和平体制》,[韩]Pressian,2007年9月12日。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=53520>。

一事件被怀疑是受总统候选人金泳三指示。<sup>①</sup> 其次,同年10月韩国国家安全企划部发表声明称,发现了试图在韩国创立南朝鲜劳动党的间谍团伙。同时,美韩宣布因检查朝鲜核设施没有进展,将重启“团队精神”联合军演。朝鲜则以中断对话与接触回应。这些变化与当时韩国总统选举有密切关系。“南北关系停滞、安全危机意识高涨被认为有利于候选人金泳三。”<sup>②</sup>这是韩国国内政治影响朝韩关系的鲜活案例。

1992年12月19日,金泳三当选韩国民主化运动后首位文人总统(1993~1998年)。金泳三在朝韩关系上未取得重大进展,甚至未保持卢泰愚开创的良好势头。最重要原因是,金泳三认为“无法与拥核者握手”。<sup>③</sup>1994年6月朝鲜半岛处于第一次核危机关头,美国前总统卡特访朝。之后,卡特访韩向金泳三总统转达金日成主席愿举行南北峰会的口信。朝韩定于7月25~26日在平壤举行首脑会谈。但金日成主席于7月8日突然辞世,最高会谈延期。金日成主席逝世,韩国左翼民众要求去平壤吊唁,为控制局面,韩国对当时出现南北接触的态势进行“急刹车”。“朝鲜崩溃论”在韩国扩散,韩国不再与朝鲜展开积极对话<sup>④</sup>。朝韩关系再次恶化,朝鲜称金泳三不再是对话对象。

1995年朝鲜发生百年未遇水灾,向外请求援助。金泳三政府也希望打破僵局,表示不附加任何条件向其提供粮食援助,朝鲜也采取合作态度。这种氛围下,1995年8月朝韩在北京举行朝鲜半岛和

平统一问题学术讨论会。9月,朝韩在北京举行会谈,对话总算重新开始了。

曾参加朝韩高层会谈的林东源认为,“如果把韩国对朝政策分为敌对政策、包容政策和袖手旁观政策的话,金泳三政府基本上是袖手旁观”。<sup>⑤</sup>金泳三执政期间,始终没能打开处于停滞的朝韩关系,即使在1994年10月朝美达成《日内瓦核框架协议》的情况下,朝韩关系仍未改善。金泳三执政的五年又被称为朝韩关系“失去的五年”<sup>⑥</sup>或“空白的五年”<sup>⑦</sup>。尽管如此,朝韩彼此相容共存已成客观事实。

### 三、1998~2008年:“阳光政策”大大推进韩朝和解合作

1997年12月,金大中当选韩国总统当天便正式提议“应按照《南北基本协议书》规定交换特使,如需要将与金正日总书记举行首脑会晤”。<sup>⑧</sup>金大中任期第一年又被视为《南北基本协议书》实施元年。<sup>⑨</sup>1998年2月朝韩在北京主办“南北及海外学者学术会议”,朝鲜首次对金大中政府给予积极评价。<sup>⑩</sup>在1998年2月韩国总统就职典礼上,金大中提出“不允许武力挑衅、排除吸收统一、积极推进缓和与合作”的对朝三原则。金大中提出“阳光政策”后,朝韩合作交流异常活跃。以1998~2000年为例,韩国赴朝访问人数达9600人次(不包括金刚山旅游),为过去9年间访朝人数总和的3.7倍。金刚山旅游从1998年11月开始至1999年11月仅一年

① [韩]金琦协(音译):《给南北关系改善趋势浇冷水的伪造训令事件》,[韩]Pressian,2014年1月2日。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=112613>。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=112614>。

② [韩]金明杰:《南北基本协议书》,[韩]《韩民族日报》1997年12月27日。

③ [韩]林东源:《民主化20年来的南北关系:确立以统一为目标的和平体制》,[韩]Pressian,2007年9月12日。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=53520>。

④ [韩]金明杰:《南北基本协议书》,[韩]《韩民族日报》1997年12月27日。

⑤ [韩]林东源:《民主化20年来的南北关系:确立以统一为目标的和平体制》,[韩]Pressian,2007年9月12日。<http://www.pressian.com/news/article.html?no=53520>。

⑥ 同上。

⑦ 《〈南北基本协议书〉实施元年》,[韩]《韩民族日报》1998年1月3日。

⑧ 《提议南北首脑会晤》,[韩]《东亚日报》1997年12月20日。

⑨ 《〈南北基本协议书〉实施元年》,[韩]《韩民族日报》1998年1月3日。

⑩ 《南方政权交替将成为民族和解的机会》,[韩]《韩民族日报》1998年2月21日。

间参观者便超过 14.6 万人次<sup>①</sup>。朝鲜对韩国的认识也发生变化,尤其是韩国现代集团董事长郑周永促进南北经济合作的努力和金大中总统的“柏林宣言”更增加了朝鲜领导层的期待。2000 年 3 月,金大中在柏林自由大学演讲时表示:(1)韩国已做好准备帮助朝鲜克服经济困难;(2)目前最紧要课题是结束半岛冷战状态,建立稳固和平,而非半岛统一;(3)朝鲜需对离散家属团聚问题做出回应,逐渐离开人世者越来越多;(4)为有效解决这些问题,南北政府需对话。<sup>②</sup> 朝鲜对此迅速做出积极反应,“柏林宣言”被载入史册。

2000 年 3 月韩朝派密使在北京会谈。4 月 10 日,朝韩宣布将举行首次首脑会晤。2000 年 6 月金大中访问朝鲜,与金正日会晤。双方发表《南北共同宣言》(又称“6.15 共同宣言”),确立了解决半岛问题的“和解、合作、统一”框架。《南北共同宣言》发表后,双方立即停止了非军事区附近的宣传攻势。2000 年韩国驻华大使离任时访问朝鲜驻华大使馆;朝鲜驻新加坡大使出席韩国总统访问新加坡的正式欢迎宴会。朝韩实现了陆路、海路和空路连接,双方在社会、文化、经济等领域交流更加活跃。从 2000 年 6 月中旬到 2007 年夏秋之际,朝韩往来总人次达 35 万。离散家属团聚人数(1.6 万人)和金刚山旅游人数(150 万人)大幅增加。<sup>③</sup> 朝鲜开始逐渐扩大开放范围,促进经济改革。由于金大中为改善南北关系做出贡献,有韩国媒体称他是唯一让韩国人觉得宪法里有关总统任期规定很不合理的韩国总统。<sup>④</sup> 与此同时,朝美关系大幅改善。美国方面,曾任国防部长的佩里与时任国务卿奥尔布赖特先后访问平壤,美朝大有将要建交之势。

2001 年 1 月小布什就任美国总统,采取对朝强硬政策。“9.11”事件后,小布什政府把朝鲜与伊拉克、伊朗列为“邪恶轴心”,宣称有权对其实施先发制人打击。金大中总统成功说服小布什总统做出

让步,发表声明不对朝鲜进行攻击。韩国向朝鲜派遣特使,“6.15 共同宣言”中的一些重点项目又重新上马。但此后,美国声称发现了朝鲜核开发的更多证据,朝鲜干脆承认有权进行核开发,美国威胁对其打击,第二次朝核危机爆发。

2003 年 2 月,卢武铉政府(2003~2008 年)正是在这种情况下开始执政的。虽左右为难,但卢武铉政府仍继承了金大中政府对朝政策基本原则。2005 年开城工业园区开始运营。2006 年朝韩贸易额达 13.497 亿美元,占朝鲜外贸总额(43.45 亿美元)的 31.1%。<sup>⑤</sup> 小布什政府对朝强硬政策未收到预期效果,2007 年初转而采取包容政策。2007 年 2 月,六方会谈通过《落实共同声明起步行动》文件。朝美关系改善为朝韩关系发展注入新动力。2007 年 8 月 8 日,朝韩宣布举行首脑会晤。2007 年 10 月 2~4 日,金正日与卢武铉在平壤举行首脑会晤,发表《北南关系发展与和平繁荣宣言》。

2008 年 2 月,韩国进入李明博政府时期(2008~2013 年)。李明博上台后抛弃“阳光政策”与“和平繁荣政策”,在“实用主义”理念下奉行对朝强硬政策,提出“无核、开放、3000”,为朝韩经济合作设定“无核”和“开放”前提条件,朝韩关系趋冷。之后又接连发生韩国游客金刚山被枪击事件、朝鲜第二次核试验以及“天安舰事件”和“延坪岛炮击事件”,朝韩关系退至冷战后最低谷。

2012 年,宣称对朝要走“第三条道路”的朴槿惠当选韩国总统(2013~2017 年),她在朝韩和解上毫无作为。尽管提出半岛“信任进程”,但只停留在华丽修辞层面。2016 年 1 月朝鲜进行第四次核试验,韩国关闭开城工业园区这一南北和解合作的最后象征。朝韩关系走向凶险的十字路口。

#### 四、韩朝和解合作的基本经验

纵观韩朝和解合作历程,可以总结以下经验。

① 程玉洁:《朝韩首脑会谈与朝韩关系》,《现代国际关系》2000 年第 7 期。

② [韩]统一研究院:《柏林宣言与南北关系》,[韩]统一研究院 2001 年 4 月版,第 1-39 页。

③ [韩]林东源:《民主化 20 年来的南北关系:确立以统一为目标的和平体制》,[韩] Pressian,2007 年 9 月 12 日。http://www.pressian.com/news/article.html?no=53520。

④ 《(值得铭记的历史上的今天)3 月 9 日:催生了南北首脑历史性会晤的金大中“柏林宣言”》,[韩]《韩国日报》2016 年 3 月 9 日。

⑤ 陈龙山:《朝鲜半岛南北关系的新进展》,《亚非纵横》2007 年第 6 期。

第一, 朝韩要采取务实政策对待统一问题。朝韩关系最根本障碍是双方内心不承认对方政权存在, 想以己方社会制度、政治体制统一对方。<sup>①</sup> 从 20 世纪 70 年代到金大中政府时期, 朝韩和解合作之路荆棘丛生, 根本原因在于朝鲜担心被韩国吸收统一。李承晚“北进统一”、朴正熙“胜共统一”、金泳三“三阶段统一”, 都强调韩国在统一过程中的主导地位。

金大中总统强调, 韩国不能把精力集中在所谓的“统一”问题上, 因为历史表明“统一”口号遥远而充满浮夸, 不如把目标局限在“改善南北关系”的“最小值”上为好。<sup>②</sup> 金大中同时劝说美国、日本与朝鲜建立外交关系。这些让朝鲜认识到韩国的对朝政策不是瓦解吸收, 而是谋求和平共处, 对韩国心态逐渐由敌视戒备转向放心对话与合作。<sup>③</sup> 李明博政府与朴槿惠政府再次回到以“吸收统一”为目标的对朝政策, 朝韩和解之路再次中断。

第二, 重视内部因素带动作用。一方面, 领导人需远见卓识、积极引导。纵观朝韩和解合作历程, 领导人引领作用十分重要。在威权政治向民主政治过渡的十字路口, 卢泰愚政府对朝韩和解发挥了承前启后的重要推动作用。他继承了全斗焕时期开始的对朝柔和政策, 在十年后又发展为金大中的“阳光政策”。而金泳三政府在冷战结束之际却没有抓住历史机遇, 采取袖手旁观甚至期待朝鲜崩溃的态度。金大中总统则在对朝政策方面做出重大调整, 坚持不懈推进和解包容政策, 实现了双边关系重大突破。

另一方面, 应善用民间因素, 特别是重大体育赛事或危难关头所激发的力量。比如, 1963 年在朝韩根本对立情况下, 洛桑会谈和香港会谈仍能召开, 主要因为两国都希望在 1964 年东京奥运会上组成单一代表团。1995 年朝鲜发生百年未遇水灾时, 韩国向朝鲜及时提供援助, 也开启了金泳三时期难得的朝韩和解。2018 年 2 月 25 日与 3 月 18 日分

别落幕的韩国平昌冬奥会与残奥会也为改善朝韩关系提供了良好机会。

第三, 大国要发挥带动作用。从历史上看, 半岛局势缓和与大国关系缓和密不可分。20 世纪 70 年代初朝韩和解得以实现, 得益于美国战略收缩以及中美关系缓和。“美国向韩国施加压力, 促使极端反共的朴正熙开始考虑南北对话。”<sup>④</sup> 朝鲜也从美国“新东亚政策”中看到机会, 希望通过缓和南北关系削弱美军继续驻扎韩国的理由。

由此可见, 朝韩要和解也要促进大国改善关系, 特别是中美改善关系, 而非挑拨离间。大国通过发展与朝韩的关系, 也能推动双方和解。例如, 2009 年 8 月美国前总统克林顿访问朝鲜, 朝美关系松动后, 李明博政府迅速采取补救措施改善对朝关系, 接见吊唁韩国前总统金大中的朝鲜特使团, 恢复中断的韩朝军事热线等。

第四, 韩国要平衡好美国因素与朝韩关系。从历史上看, 半岛的分裂与不和受美国因素影响。冷战结束以来, 每当韩国政府选择紧靠美国时, 朝韩关系便高度紧张, 如: 金泳三政府、李明博政府以及朴槿惠政府后期。而当韩国政府保持较大政策自主性时, 朝韩关系就会有所缓和, 如: 金大中、卢武铉政府时期。特别是金大中政府时期, 韩国在对朝政策上坚持了高度自主性, 倡导朝韩和解合作的同时推动朝美关系改善。克林顿政府后期, 半岛局势曾一度出现朝韩关系向好、朝鲜与美日关系快速发展的局面。<sup>⑤</sup>

从金大中总统执政后半期到卢武铉总统时期的韩朝关系, 表明韩国政府自身的对朝和解合作意志、立场和政策在相当程度上可反向影响美国对朝政策。即使美国采取强硬对朝政策(如小布什政府时期), 韩国政府仍可以尽可能地争取南北对话与合作空间, 并反过来缓冲美国对朝强硬政策的负面影响, 进而稳定半岛局势。这一切的关键还在于韩

① 陈龙山:《朝鲜半岛南北关系的新进展》,《亚非纵横》2007 年第 6 期。

② 马仲可:《金大中“阳光政策”的两难处境与当前的朝鲜半岛形势》,《东南亚研究》2002 年第 4 期。

③ 刘永波:《从“吸收统一”到“和解包容”——韩国对朝鲜政策转变分析》,《东北亚论坛》2001 年第 1 期。

④ [韩]于承志(音译):《对韩美关系的历史考察:对南北和解与韩美同盟关系的理解,1969—1973》,〔韩〕《韩国政治外交史论丛》2005 年第 26 卷第 1 期。

⑤ 毕颖达:《朴槿惠政府对朝政策的现实与超越》,《世界经济与政治论坛》2014 年第 1 期。

国领导层本身的信念、胆识、判断和决策。

## 五、文在寅政府时期韩朝和解前景

因朴槿惠被弹劾,韩国于2017年5月8日提前举行大选,文在寅当选为新一届总统。文在寅政府调整了李明博与朴槿惠政府对朝强硬政策,回归到金大中和卢武铉政府的大方向上。其对朝政策要点包括:(1)总体上将经济问题和安全问题分开推进;(2)韩朝合作不挑战朝鲜体制安全,不打破南北分治现状,更不会追求朝鲜崩溃;(3)经济方面,希望通过合作实现和朝鲜“双赢”;(4)军事安全领域和朝鲜建立信任关系,逐步减少针对彼此的军力部署。文在寅还表示愿与金正恩见面。在文在寅的对朝和解姿态多次遭到朝鲜冷遇后,朝鲜领导人金正恩在2018年新年贺词中提议朝韩对话,表示愿意参加在韩国举行的冬奥会,随即得到韩国积极回应。双方随后举行多轮会谈,决定共同组成女子冰球队参赛、双方以共同旗帜入场等,朝韩出现了近年来难得的和解势头。

文在寅政府的考虑主要有:其一,希望通过改善朝韩关系,提升参与解决朝核问题的影响力。过去两届韩国政府在朝核问题解决上越来越被边缘化的重要原因在于韩国切断了与朝鲜的联系,失去了影响局势发展的能力。其二,缓和局势,避免战争爆发。近年来半岛局势多次濒临战争边缘。一旦战争爆发,韩国将首当其冲受到伤害。文在寅政府希望通过缓和朝韩关系影响美国政府对朝政策。其三,国内政治和成功举办奥运会的需要。文在寅政府希望通过发展朝韩关系,特别是在离散家属团聚等国内期望较高的问题上为自己“加分”。

从朝鲜角度看,其一,服务于“并进路线”。金正恩就任朝鲜最高领导人后,明确提出核武器开发与经济发展同时推进的“并进路线”。在目前核导研发取得重大进展的背景下,朝鲜希望往发展经济的方向倾斜。金正恩在“火星-15”发射成功后宣布,“朝鲜终于完成了国家核武力建设的历史大业”,并在新年贺词里再次提到这一点。2017年12月,朝鲜宣布将在平壤附近开辟新经济开发区。

其二,希望打破国际制裁。联合国安理会迄今围绕朝鲜核、导问题通过了10个决议,仅2017年就

通过4个决议。后4个决议已触及朝鲜经济发展基础,朝鲜不仅外汇收入急剧减少,而且石油供应也遭受重创。若不打破这个局面,接下来影响的将不仅是经济发展,也会影响到国防建设。

更值得关注的是,2018年2月10日,韩国总统文在寅在接见出席平昌冬奥会开幕式的朝鲜代表团时,代表团成员、金正恩的妹妹金与正向文在寅转交金正恩的信函,邀请文在寅访问朝鲜。3月5日,朝鲜最高领导人金正恩会见当天抵朝的韩国特使团时,双方就朝韩首脑会晤达成共识。3月6日,韩国宣布韩朝决定于4月底在板门店举行首脑会晤。3月8日,美国总统特朗普对来“传话”的韩方官员表示,同意与朝鲜最高领导人金正恩会面。随后韩国特使在白宫“代为”宣布5月底前美朝首脑将举行会晤。尽管如此,认为朝韩和解和朝鲜半岛局势迎来转折点还为时尚早。

首先,美朝目标仍迎头相撞。美国在朝鲜问题上的核心关切是无核化,而金正恩在新年贺词里提出要在2018年量化生产更多核武器与导弹。尽管近期朝鲜透露可以讨论无核化,但从朝鲜过去几年的行为看,“弃核”之路仍然曲折、漫长。

其次,美朝首脑会晤还存在变数。美国于2018年1月16日纠集朝鲜战争期间所谓“联合国军”参战国在加拿大温哥华召开“朝鲜半岛和平稳定”会议,从外交与海上封锁等层面对朝全面施压。虽然当前半岛局势有改观,但还要看到,一方面,对于美朝首脑会晤,时间短、任务重,目前看来美朝的准备都不足;另一方面,在朝韩与朝美首脑会晤的消息宣布后,美国的对朝“极限施压”政策不仅没有减缓,反有加剧之势。尽管如此,从历史经验看,仍有不少有利于朝韩和解的积极因素。第一,文在寅政府没有“吸收统一”的考虑。文在寅总统本人似乎有坚定信心推进朝韩和解合作。第二,文在寅政府并没有紧随美国特朗普政府的对朝政策,而是保持了相对独立性,并积极劝说特朗普政府与朝鲜对话。当务之急是各方应抓住目前机遇,在成功实现朝韩首脑会晤的基础上促成美朝首脑会晤。朝鲜需坚持对话方向,不应再进行新的“核导”试验;美国也应正视朝鲜合理关切。只有这样,朝鲜半岛局势的缓和趋势和朝韩和解才能持续下去。