



“小而美”项目与“一带一路”高质量发展*

刘 乐

【内容提要】“小而美”项目是共建“一带一路”在高质量发展阶段的重要内容。一方面，中国积极倡导“小而美”项目建设有其在集成应用共建“一带一路”前期成果、引导中国多元主体全面“走出去”、丰富优化“一带一路”项目构成、提升“一带一路”口碑声誉、确保“一带一路”建设成果“惠而实”等方面的内在逻辑；另一方面，“小而美”项目见效周期短、建营成本低、可及性高的特点也与高质量共建“一带一路”的需求高度契合。回溯既往，“一带一路”共建各方围绕“小而美”项目建设，取得了以菌草技术推广、鲁班工坊、“光明行”“万村通”等为代表的一系列标志性成果，并在积累相关经验做法的基础上形成了可兹学习借鉴的实践方法。展望未来，为了更好地促进“一带一路”高质量发展，共建各方可以从把握“小”和“美”的核心要求、理解“小而美”的双重内涵、共同打造“一带一路”“小而美”项目建设的协同支持体系、建立健全针对“一带一路”“小而美”项目的建设成效评价体系、讲好“一带一路”的“小而美”故事、辩证看待和统筹兼顾“一带一路”建设中的“高大上”项目和“小而美”项目等方面进一步高质量开展“小而美”项目建设。

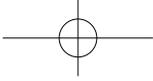
【关键词】“小而美”；惠民生；“一带一路”；高质量发展；国际发展合作

【作者简介】刘乐，中国社会科学院亚太与全球战略研究院助理研究员（北京邮编：100007）

【DOI】10.13549/j.cnki.cn11-3959/d.2024.05.003

【中图分类号】D81 【文献标识码】A 【文章编号】1008-1755（2024）05-0059-19

* 本文系2023年度中国社会科学院智库基础研究项目“‘一带一路’高质量发展面临的负面舆论挑战及应对研究”（项目编号：23ZKJC116）的阶段性成果。同时，本文的写作还得到中国社会科学院登峰战略重点学科“一带一路”（编号：2023DFZDQQY01）的支持。感谢《国际论坛》编辑部及匿名审稿专家对本文的修改意见，文责自负。



当前,共建“一带一路”已进入高质量发展的新阶段。在此背景下,“一带一路”合作伙伴积极围绕高质量共建“一带一路”的核心主题开展了许多具有新特点、新特色的“一带一路”国际合作。其中,“小而美”(“small yet smart”)是关于“一带一路”高质量发展的标识性概念之一,并与惠民生、可持续、“心联通”等“一带一路”的核心概念相呼应。可以说,“小而美”是新时期“一带一路”建设发展的重点方向之一。基于这一思路引领,“小而美”项目正在成为高质量共建“一带一路”的重要内容。那么,缘何“小而美”项目对“一带一路”建设有如此重要的意义,目前“一带一路”的“小而美”项目建设已经取得了哪些标志性成果和可推广经验,未来又该如何进一步通过“小而美”项目建设推进“一带一路”高质量发展,本文旨在回答这些问题。

一、“一带一路”建设议程中的“小而美”项目

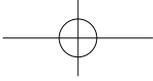
“小而美”项目一般是指单体投入小、见效快、受众直接获得感强的建设项目。回顾“一带一路”国际合作的发展历程可以发现,随着共建“一带一路”进入精耕细作、精雕细琢的高质量发展阶段,“小而美”项目在“一带一路”建设议程中的位置也日益凸显和提升。

(一)“一带一路”“小而美”项目建设的提出

“一带一路”“小而美”项目的前身和早期收获可以追溯至“一带一路”框架下的中国对外援助项目和企业社会责任项目。例如,2017年5月14日,习近平在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛的主旨演讲中宣布,中国将在未来3年内在沿线国家实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目。^①与此同时,“一带一路”共建企业在其承建项目的实施过程中,同期也在东道国当地配套开展小型公共服务设施建设等各类惠民生的企业社会责任项目。以上两类项目可被视为“一带一路”“小而美”项目建设的先声。

随着共建“一带一路”转入高质量发展新阶段,中国政府倡导将“小而美”作为高质量共建“一带一路”的新思路和新要求。其中,积极推进“小而美”项目建设已成为中国支持高质量共建“一带一路”的重要内容。2021年11月19日,习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上提出:“‘小而美’的项目,是直接影响到民众的。

^① 习近平:《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》,北京:人民出版社,2017年,第13页。



“小而美”项目与“一带一路”高质量发展

今后要将‘小而美’项目作为对外合作的优先事项。”^①2023年3月5日，中国国家发展和改革委员会在向十四届全国人民代表大会进行工作报告时，就推动共建“一带一路”高质量发展提出，深入推进共建“一带一路”“小而美”项目建设。^②2023年10月18日，习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式的主旨演讲中，宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动。其中，就包括以统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目为主要内容开展务实合作。^③2023年12月11日至12日举行的中央经济工作会议再次强调，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。^④

具体来说，中国政府在对共建“一带一路”的未来发展进行展望时提出，以接地气、聚人心、低成本、可持续为导向，聚焦基础设施建设、卫生健康、绿色生态、农业合作、水利、林草发展、减贫和人道主义、教育培训等共建国家民众看得见、摸得着，容易提升获得感、幸福感的重点领域，深入推进共建“一带一路”“小而美”项目建设，着力打造一批新的有示范效应的代表性项目。^⑤中国政府还表示，愿加强对“一带一路”共建国家民众需求急迫、“授人以渔”型的“小而美”项目投入，^⑥并不断完善丰富“授渔计划”，形成更多品牌项目，^⑦特别是在卫生、数字、绿色等领域打造一批“小而美”品牌。^⑧值得注意的是，中国政府对“一带一路”“小而美”项目性质的理解和界定并不局限于援助类项目，还包括商业类项目。例如，中国政府在对非洲地区的“一带一路”共建合作进行展望时提出，加强对商业类“小而美”项目支持力度，与国际金融

① 《“我就派〈山海情〉里的那个林占熺去了”》，《人民日报》2021年11月21日，第1版。

② 中国国家发展和改革委员会：《关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上》，《中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议文件汇编》，北京：人民出版社，2023年，第99页。

③ 习近平：《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界——在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，北京：人民出版社，2023年，第9页。

④ 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2023年12月13日，第1版。

⑤ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》，《人民日报》2023年11月25日，第5版。

⑥ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室、中共中央对外联络部：《共建“一带一路”民心相通发展报告（2023）》，北京：当代世界出版社，2023年，第34页。

⑦ 罗照辉：《大疫情背景下中国对外援助和国际发展合作》，《国际问题研究》2022年第1期，第18页。

⑧ 罗照辉：《践行全球发展倡议，谱写中国援外和国际发展合作新华章》，《求是》2024年第12期，第45页。



机构合作作为“小而美”项目提供更多资金保障。^①中国国务院国有资产监督管理委员会也表示,中央企业将聚焦绿色、健康、数字等领域,孵化一批经济社会效益好的“小而美”项目,推动共建“一带一路”进一步走深走实。^②

在实际行动方面,2023年10月18日,习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式的主旨演讲中宣布,中方将实施1000个小型民生援助项目。^③在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛贸易畅通专题论坛上,各方还达成“小而美”项目合作40项。^④另据中国政府披露的数据,截至2023年10月,在中国国家国际发展合作署的推动协调下,全球发展倡议项下的200多个“小而美”项目已经实施完毕,覆盖60多个国家。^⑤除此之外,秉持“小而美”的发展合作理念,中国还开发实施了“非洲光带”等新的合作项目。^⑥与此同时,“一带一路”共建企业还将践履企业社会责任同“小而美”民生项目建设有机结合起来,积极实施“小而美”企业社会责任项目。^⑦在机制建设方面,2024年2月,中国国家国际发展合作署同联合国工业发展组织、埃塞俄比亚工业部签署三方合作文件,并于2024年7月成立中国—非洲(埃塞俄比亚)—

① 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室:《中国—非洲国家共建“一带一路”发展报告》,北京:中国计划出版社,2023年,第40页。

② 《国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会,介绍“深入学习贯彻党的二十大精神,全面推进中央企业高质量发展”》,2023年2月23日,中国国务院新闻办公室官网, http://www.scio.gov.cn/xwfb/gwyxwbgswfbh/wqfbh_2284/49421/49587/wz49589/202307/t20230704_724577.html。

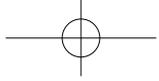
③ 习近平:《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界——在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,北京:人民出版社,2023年,第9页。

④ 《第三届“一带一路”国际合作高峰论坛贸易畅通专题论坛取得丰硕经贸成果》,中国商务部官网,2023年10月19日, <http://file.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwrcxw/202310/20231003446915.shtml>。

⑤ 《国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会,介绍持续推进国际发展合作和援外事业有关情况》,中国国务院新闻办公室官网,2023年10月31日, <http://www.scio.gov.cn/live/2023/32900/tw/>;罗照辉:《持续推进国际发展合作和援外事业》,《学习时报》2023年10月16日,第1版。

⑥ 2023年9月,中国政府在首届非洲气候峰会上宣布实施“非洲光带”项目,旨在利用中国光伏产业优势,通过合作建设气候友好的“光伏+”项目,帮助非洲贫困家庭解决用电照明问题。《中非新能源合作让更多“小而美”项目惠及非洲》,新华网,2023年12月9日, http://www.news.cn/world/2023-12/09/c_1130017796.htm。据悉,截至2023年12月,中国生态环境部已与乍得、圣多美和普林西比等国的相关部门签署了项目合作文件。《第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛在COP28“中国角”成功举办》,中国生态环境部官网,2023年12月9日, https://www.mee.gov.cn/ywgz/lydqhbh/qhbhlf/202312/t20231209_1058594.shtml;《中国—圣多美和普林西比应对气候变化南南合作“非洲光带”项目合作谅解备忘录成功签署》,2023年12月16日, https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202312/t20231216_1059228.shtml。

⑦ 中铁资源集团有限公司党委:《中铁资源:深入推进“小而美”项目,促进“一带一路”民心相通》,《企业文明》2024年第6期,第16页。



联合国（工业发展组织）合作示范中心。据悉，该中心及三方合作将以具体务实项目为基础，统筹推进面向非洲的“小而美”民生项目和重大标志性工程。^①

（二）中国积极倡导“一带一路”“小而美”项目建设的内在逻辑

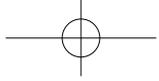
综合来看，中国将“小而美”项目建设作为自身高质量共建“一带一路”的重点方向和重要内容有其内在逻辑，主要围绕中国对外开放的总体进程和“走出去”面临的新形势新条件、共建“一带一路”在前一阶段的问题反思和下一阶段的需求要求而展开。

其一，经过十多年的建设发展，“一带一路”互联互通取得了显著进展，特别是布局建成了一大批重大基础设施项目，较为有效地解决了共建国家在交通运输、能源电力、信息网络等方面存在的现实困难和发展障碍。接下来，为了充分发挥这些硬联通、软联通建设成果的发展效益，就需要一系列应用项目在微观层面运转支撑。由此，“小而美”项目自然成为共建“一带一路”从夯基垒台、立柱架梁转入落地生根、持久发展阶段的重要载体。

其二，经过四十多年的改革开放，二十多年的“走出去”战略实施和十多年的“一带一路”建设，以中央企业和头部民企为代表的中资机构，在中国融入世界经济和国际社会的历史进程中走在前列。在其带动下，其他中资中小企业、社会组织也具备了日益高涨的“走出去”热情和提升拓展自身跨国交往的现实条件。对此，“小而美”项目自然成为其在国际舞台一试身手的重要平台。同时，“小而美”项目的建设运营也为中国大型跨国公司进一步锤炼化整为零的精细化管理能力和“化零为整”的一体化发展能力提供了新的契机。

其三，随着共建“一带一路”不断取得实质性进展和阶段性成果，“一带一路”合作项目的总体设计和发展规划也在相应进行调整完善。大型基础设施项目往往伴随着更高的投资风险，同时也对执行主体在经济、社会和环境等方面的项目负面影响管控提出了更高的要求。同时，考虑到经过前一阶段的建设发展，共建“一带一路”已经在大型基础设施领域取得了较为可观的存量成果。因此，在下一阶段共建“一带一路”的项目蓝图中，增量的大型基础设施项目将会更加精挑细选；同时，那些效益好、风险低的小型项目的总体占比则将日益提升。鉴此，“小而美”项目自然成为丰富优化“一

^① 《国合署与联合国组织及非洲国家首签三方合作文件》，《人民日报》2024年2月20日，第3版；《中国—非洲—联合国合作示范中心在京揭牌成立》，国际在线，2024年7月11日，<https://news.cri.cn/20240711/61671ca8-ab8c-7de9-3587-952b52861b17.html>。



带一路”项目构成的重要内容。

其四，随着共建“一带一路”的持续推进，来自美西方和共建国当地的批评声音也相伴而生。在这些针对“一带一路”建设的负面舆论背后，既有别有用心的污蔑抹黑，也反映了项目建设过程中实际存在的突出问题。“一带一路”建设既需要追求“高大上”的建设项目（如“之最”项目、地标项目、超级工程），也需要拉近“一带一路”与东道国民众的心理距离的民生项目。对此，共建“一带一路”的方向内容有必要相应地进行一些调整。由此，“小而美”自然成为精雕细琢、做精做细“一带一路”建设项目的重要指引。

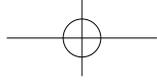
其五，随着“一带一路”建设规模的不断扩大，共建各方更应注重立足当地实际和发挥项目实效，避免出现大而无当、华而不实的“白象工程”（white elephant project）。一般来说，白象工程是指那些成本高昂但却收效甚微的建设项目。对此，中国强调，共建“一带一路”要为各国带来发展实效，要为百姓带来民生实惠。由此，“小而美”自然成为防止出现“大白象”，确保成果“惠而实”的重要路径。

（三）“小而美”项目的特点与高质量共建“一带一路”高度契合

总的来说，在“一带一路”的建设议程中，“小而美”项目建设之所以与高质量共建“一带一路”高度契合，主要在于其在项目效益（特别是民生效益）发挥方面的三个特点，即较低的建营成本、较短的见效周期和较高的可及性。

第一，建营成本低。众所周知，系统性、成套型项目往往涉及多个方面而不可避免地需要付出较高的建设和运营成本。一方面，这决定了此类项目的绝对数量注定是相对有限的；另一方面，这也决定了此类项目的建设运营需要承受相对更高的成本压力和投资风险。与之形成对比的是，“小而美”项目基本属于轻资产项目，启动成本和退出成本（包括试错成本、转型成本）都相对较低，能够较好地满足项目主体对于项目运作在灵活性、机动性等方面的要求。

第二，见效周期短。客观来说，桥梁、公路、铁路、机场、港口、电厂（站）、电网、管道、通信设施等大型基础设施项目的建设周期和投资回报周期都相对较长。这一方面对资本耐心提出要求，另一方面也考验着当地民众的社会耐心。与之形成对比的是，“小而美”项目体量规模相对较小，可以较快实现项目完工并转入项目收效回报阶段。



第三，可及性高。一般而言，旗舰大型项目的受众往往以地区、跨地区计，具有比较明显的整体性受惠的特点。这也意味着，项目潜在受益者的获得感相对较弱并有情境激活性。与之形成对比的是，“小而美”项目的目标群体比较明确，具有较强的直接性和针对性，因而项目具有较高的可及性，项目受众的获得感、满足感也相对较强。特别是，那些专业色彩突出的“小而美”项目尤其有助于应需填补当地的技术空白、市场空白。^①

如上所述，“小而美”项目在见效周期、建营成本和可及性等方面的特点，较好地契合了“一带一路”高质量发展的建设方向和建设需求，从而使其成为当前高质量共建“一带一路”的切口、抓手和载体。

二、“一带一路”“小而美”项目建设的标志性成果

回顾“一带一路”国际合作的发展历程，共建各方在“小而美”项目建设方面取得了一系列的重要进展，形成了以菌草技术推广、鲁班工坊、“光明行”“万村通”为代表的一批标志性成果。^② 这些“小而美”项目分别在农业减贫、教育就业、卫生健康、信息传播等领域实质性地改善了当地民众的生活福祉，取得了良好的民生效益，发挥了重要的引领带动作用。

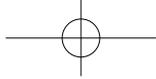
（一）菌草技术推广

菌草是一种可用作食用菌、药用菌栽培的高大草本植物，具有耐旱、耐盐碱、耐瘠薄，抗逆性强的生物特性。^③ 经过多年系统选育和工艺研发，菌草如今的应用范围已从养菌进一步拓展至畜牧业生产饲料、菌物肥料、生物质能源开发、水土流失和荒漠化防治、

^① 黄培昭、李培松、孙广勇等：《这些“小而美”项目正成为“一带一路”上的新亮点》，《环球时报》2023年11月7日，第7版。

^② 中华人民共和国国务院办公厅：《共建“一带一路”：构建人类命运共同体的重大实践》，北京：人民出版社，2023年，第39页、第48页、第58页；《国家发展改革委专题新闻发布会，介绍共建“一带一路”民心相通、绿色丝绸之路、中医药国际合作、中国东盟发展、中非发展、中拉发展等6本蓝皮书有关情况》，中国国家发展和改革委员会官网，2023年12月14日，<https://www.ndrc.gov.cn/xwtdt/wszb/xwfbhlpsygqk/>。

^③ 林占熿：《菌草是什么草？》，《人民日报》2022年10月27日，第13版。



纤维制备、生物修复等多个领域。^①总的来说,作为“以草代木”发展起来的中国特有技术,菌草技术实现了光、热、水三大农业资源综合高效利用,植物、动物、菌物三物循环生产,经济、社会、环境三大效益结合,有利于生态、粮食、能源安全。^②

自1986年菌草技术发明以来,依托这一技术的相关开发项目不仅是中国国内贫困治理(产业扶贫)的重要方式,也是中国对外援助(援外培训、援外项目)的重要内容。从2001年中国首个援外菌草技术示范基地在巴布亚新几内亚建成落地到2021年9月,中国先后举办了270期菌草技术国际培训班,为106个国家培训了1万多名学员,在巴布亚新几内亚、斐济、莱索托、卢旺达、南非、马达加斯加、尼日利亚、纳米比亚、马来西亚、缅甸、老挝、泰国、朝鲜13个国家建立了菌草技术培训示范中心或基地。^③如今,菌草技术已经在100多个国家落地生根,给当地创造了数十万个绿色就业机会。^④同时,中国还在中国—联合国和平与发展基金项下启动了包括菌草技术项目在内的首批13个项目,以帮助发展中国家全面落实联合国2030年可持续发展议程。^⑤

回顾菌草技术推广合作的发展历程,可以将这一“小而美”合作品牌的建设经验概括为以下几个方面。

其一,精选优势技术。菌草技术是在国内取得良好移植成效后(特别是闽宁对口

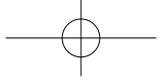
① “Concept Note of African Regional Workshop on Applications of Juncao Technology and Its Contribution to the Achievement of Sustainable Agriculture and the Sustainable Development Goals in Africa,” United Nations Department of Economic and Social Affairs, February 21–24, 2023, p.2, https://sdgs.un.org/sites/default/files/2023-02/Concept%20Note_1.pdf; “Concept Note of Second African Regional Workshop on Applications of Juncao Technology and Its Contribution to the Achievement of Sustainable Agriculture and the Sustainable Development Goals in Africa,” United Nations Department of Economic and Social Affairs, December 18–19, 2023, p.2, <https://sdgs.un.org/sites/default/files/2023-12/Concept%20Note.pdf>; 尹江勇、乔地:《治理农田重金属污染,菌草成为这里的“幸福草”》,《科技日报》2021年9月7日,第3版;王鑫欣:《矿山复绿,绿草成金》,《人民日报》2023年10月31日,第14版。

② 《习近平向菌草援外20周年暨助力可持续发展国际合作论坛致贺信》,《人民日报》2021年9月3日,第1版。

③ 《“菌草技术在习近平同志的关怀支持下茁壮成长”——习近平在福建(二十六)》,《学习时报》2020年8月14日,第3版。

④ 《加强互利合作,促进共同发展——王毅国务委员在菌草援外20周年暨助力可持续发展国际合作论坛上的讲话》,中国国家国际发展合作署官网,2021年9月2日, http://www.cidca.gov.cn/2021-09/02/c_1211354931.htm。

⑤ 《中国—联合国和平与发展基金菌草技术项目正式启动》,中国外交部官网,2017年5月26日, https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_681966/zwb_d_681986/201705/t20170527_9382457.shtml。



扶贫协作)进行海外推广的。一方面,菌草技术是中国拥有完全自主知识产权的原创技术,技术成熟度高、示范性强、应用性好;另一方面,菌草技术应用具有增加就业、提高收入和保护环境复合优势的,有利于促进当地循环经济发展。同时,中国援外专家在正式进行菌草技术落地推广之前,还进行了大量的可行性调研和技术重演,以确保菌草技术在当地的适用性。^①

其二,贴合当地实际。在菌草技术的推广合作中,中国专家团注重结合当地自然和社会条件,同受援伙伴共同开展菌草技术的本土化应用,做好发展知识的在地化适配。一方面,中国援外专家根据当地气候条件、自然资源禀赋,对菌草技术和菌草品种进行了适应性的改进改良,如在莱索托采取的半脱袋覆土菌草平菇栽培模式;另一方面,考虑到当地落后的社会发展水平,中国援外专家因地制宜,把菌草技术本土化、简便化,确保当地农户“一看就懂、一学就会、一做就成”。^②同时,中国援外专家还在斐济、南非、卢旺达和巴布亚新几内亚等国摸索出“示范中心+旗舰点+个体农户”的菌草技术推广模式。

其三,跟进产业配套。在前期菌草技术推广普及的基础之上,进一步发展菌草菌业产业和构建菌草产业链有利于更好地发挥菌草技术的综合效益。为此,中国援外专家身体力行“援助一个项目,发展一个产业,致富一方民众”的国际发展合作理念,^③在做好菌草技术援助的同时,也在同当地一道适时跟进产业配套。一方面,借助农展会、开放日等活动,帮助菇农开拓市场,畅通菌草产品的供销渠道;^④另一方面,通过建设现代化生产基地等方式,提升菌草菌业产品附加值和产业链现代化水平,如在斐济菌草技术示范中心建设自动化菌草菇生产线。^⑤

(二) 鲁班工坊

鲁班工坊(Luban Workshop)是“一带一路”职业教育合作和人力资源开发合作

① 袁晓慧:《中国援助巴布亚新几内亚和斐济菌草技术合作项目分析》,黄梅波、徐秀丽、毛小菁主编:《南南合作与中国的对外援助:案例研究》,北京:中国社会科学出版社,2017年,第114页。

② 严顺龙:《菌草技术为世界提供“中国智慧”“中国力量”》,《福建日报》2022年10月17日,第8版。

③ 闫韞明、邹松、姜宣等:《中非农业合作推动减贫和农业可持续发展》,《人民日报》2022年5月8日,第3版。

④ 王翠梅:《共生式国际发展合作新范式下的中国对外技术援助——以菌草技术援外为例》,《国际经济合作》2024年第1期,第72页。

⑤ 任飞帆、阿帕伊蒂亚·拉瓦加·马克纳威、阿特勒尼·卡鲁玛拉:《致富菌草扎根斐济》,商务部研究院编:《共同梦想》(第一辑),北京:中国商务出版社,2019年,第32—33页。



的特色品牌。总体来看,鲁班工坊是在中国深入实施《推进共建“一带一路”教育行动》以及助力“一带一路”国际产能合作的背景下兴起的,旨在将中国优质职业教育资源和中国优质产品技术向合作国传播,培养当地熟悉中国技术、工艺、产品和标准的技术技能人才。^①同时,鲁班工坊还发挥着促进中外人文交流的重要作用,并正在同孔子学院、中国文化中心一道,成为“一带一路”民心相通的桥梁和纽带。据统计,截至2024年1月25日,全球共有33个经认定的鲁班工坊运营项目,覆盖亚非欧三大洲29个国家。^②其中,亚洲9国11项,非洲15国17项,欧洲5国5项。

2016年3月8日,首家鲁班工坊在泰国大城府揭牌启运。自此至今,鲁班工坊的建设者们已构建起以工程实践创新项目(Engineering, Practice, Innovation, Project, EPIP)为主线的教学模式,^③探索出“一坊两中心”、中高职相互衔接等特色办学模式,^④开设了增材制造、新能源、云计算、动车组检修、中医药、跨境电商、智慧农业等70多个专业,^⑤研制了鲁班工坊项目建设标准以及13个大类专业建设标准,^⑥并形成校校合作(如泰国鲁班工坊)、校企合作(如印度鲁班工坊)、依托政府间战略合作(如柬埔寨鲁班工坊)、依托院校与教育管理部门合作(如巴基斯坦鲁班工坊)、政校企协同共建(如吉布提鲁班工坊)等多元创建模式。^⑦

目前,鲁班工坊的人才培养主要分为学历教育和职业培训两个部分。其中,鲁班工坊的学历教育主要包括中等职业学校教育、高等职业学校教育(贯通中职、高职、应用本科、研究生四个层次);^⑧据悉,截至2023年8月,鲁班工坊已有14个国际化专业教学标准获得合作国教育部批准,并被纳入其国民教育体系。^⑨鲁班工坊的职业培

① 天津市人民政府办公厅:《天津市人民政府办公厅转发市教委关于推进我市职业院校在海外设立“鲁班工坊”试点方案的通知(津政办函〔2018〕16号)》,2018年3月26日, https://www.tj.gov.cn/zwgk/szfwj/tjsrmzfbgt/202005/t20200519_2370529.html,第2—3页。

② 《四项项目获认定为鲁班工坊运营项目》,中国教育国际交流协会官网,2024年1月25日, <https://www.ccaie.edu.cn/dist/#/detail?id=1750437561811238913&active=announcement>。

③ 吕景泉主编:《鲁班工坊》,北京:中国铁道出版社,2018年,第108—111页。

④ 天津市鲁班工坊研究与推广中心:《国家品牌项目“鲁班工坊”五年发展与探索》,《天津日报》2021年5月21日,第9版。

⑤ 陈曦:《鲁班工坊成“一带一路”技术驿站》,《科技日报》2023年11月6日,第2版。

⑥ 杨延主编:《鲁班工坊建设标准研究》,北京:中国铁道出版社有限公司,2022年。

⑦ 李名梁:《深入推进“鲁班工坊”高质量特色发展》,《中国教育报》2023年5月5日,第2版。

⑧ 陈欣然:《天津建设鲁班工坊,打造职业教育输出体系——“一带一路”上的技术驿站》,《中国教育报》2023年10月13日,第1版。

⑨ 刘茜、陈建强:《行走在“一带一路”上的“鲁班”》,《光明日报》2023年7月27日,第14版。



训主要包括技能培训、企业职工培训。例如，埃塞俄比亚鲁班工坊已被非盟总部确立为面向整个非洲国家的高素质技能人才培养中心。^①同时，一些鲁班工坊还在开展“学历教育+职业培训”的双重培养。例如，巴基斯坦鲁班工坊电气自动化技术专业的毕业生可以同时拿到天津现代职业技术学院的毕业证书和巴基斯坦旁遮普省职业技术 G3 等级证书。^②

回顾鲁班工坊的发展历程，可以将这一“小而美”合作品牌的建设经验概括为以下几个方面。

其一，量身定制。在鲁班工坊的布局设立和专业设置方面，共建各方将中外职教合作院校的专业优势与当地技术技能人才需求以及东道国经济社会发展需求有机结合起来，立足双方实际开展鲁班工坊的建设工作。^③这也使得世界各地的鲁班工坊呈现出多领域、多门类“百花齐放”的发展态势。例如，肯尼亚鲁班工坊主打信息与通信技术、马里鲁班工坊主打中医技术、摩洛哥鲁班工坊主打跨境电商技能、英国鲁班工坊主打中餐烹饪技术。

其二，规范管理。自 2015 年鲁班工坊的品牌概念提出以来，如何经营好这一中国职业教育“走出去”的标志性成果是各方共同关心的问题。为此，相关部门机构于 2020 年 11 月 6 日正式成立了鲁班工坊建设联盟，并制定了《鲁班工坊建设规程》《鲁班工坊运营项目认定标准（试行）》等一系列文件，^④确定了鲁班工坊在评定立项、质量监管和终止退出等方面的工作机制。^⑤以此制度框架和工作机制为基础，鲁班工坊成为了应规范使用的职业教育国家品牌，^⑥其发展也进入了规范化管理的新阶段。

其三，产教融合。基于职业教育鲜明的应用导向，鲁班工坊在建设过程中走的是校企合作、产教融合的发展之路，并着力实施“五业联动”（即根植于产业，服务行业、

① 王传军：《中国职业教育深耕埃塞俄比亚》，《光明日报》2023 年 7 月 27 日，第 14 版。

② 《鲁班工坊助巴基斯坦青年圆梦工程师》，新华网，2022 年 9 月 15 日，http://www.news.cn/world/2022-09/15/c_1129005278.htm。

③ 笔者 2023 年 5 月 25 日在天津的调研。

④ 中国教育国际交流协会：《关于发布〈鲁班工坊运营项目认定标准（试行）〉的公告》，中国教育国际交流协会官网，2022 年 4 月 14 日，<https://www.ccaie.edu.cn/dist/#/detail?id=1573618909959946242&active=announcement>。

⑤ 《鲁班工坊建设联盟成立大会在津召开》，鲁班工坊网站，2020 年 11 月 7 日，http://www.lubanworkshop.cn/html/2020/xwzx_1107/250.html。

⑥ 鲁班工坊建设联盟：《关于规范使用“鲁班工坊”名称和标识的公告》，中国教育国际交流协会官网，2023 年 11 月 29 日，<https://www.ccaie.edu.cn/dist/#/detail?id=1729739636785430529&active=announcement>。



企业需求,对接职业岗位,落地于专业建设),^①特别是注重与海外中资企业的协同协作。据统计,截至2022年8月,与鲁班工坊合作的中外企业数量达到66个。^②在此,这一产教融合的培养模式大大减少了学员搜寻工作岗位的成本和磨合成本,从而同时满足了学员的就业需求和企业的用人需求。此外,18所参建鲁班工坊的职业院校和32家合作企业还于2021年4月29日共同发起成立了鲁班工坊产教融合发展联盟。^③

(三) “光明行”

海外“光明行”是中国医疗援外的专科行动和巡诊活动。回溯其源,“光明行”活动始于中国国内防盲治盲的国家项目。2003年,全国防盲技术指导组整合全国防盲资源,发起了集流行病学调查、专业培训、医疗和健康教育为一体的防盲治盲“光明行动”。^④之后,基于国际主义和国际人道主义精神,“光明行”开始走出国门走向海外,并被纳入《国家卫生计生委关于推进“一带一路”卫生交流合作三年实施方案(2015—2017)》《中国社会组织推动“一带一路”民心相通行动计划(2017—2020)》等中国支持“一带一路”建设的对外合作安排,^⑤以及《澜沧江—湄公河合作五年行动计划》《中非合作论坛行动计划》《中国—拉共体成员国共同行动计划》等国际合作框架。

2010年11月,中国“非洲光明行”医疗队在津巴布韦和马拉维进行义诊,这也是中国医疗队首次专门赴非洲为非洲盲人提供免费复明医疗援助。^⑥自2014年起,中国开始在亚洲、非洲和中美洲一些国家开展“光明行”项目,组织国内优秀眼科专家赴受援国实施白内障复明手术,捐赠先进眼科手术设备,大大促进了当地白内障医疗水平的提升。^⑦据统计,2015年至2019年,中国在马尔代夫、博茨瓦纳、巴哈马等25个国

① 吕景泉:《鲁班工坊:让中国职教惠及世界》,《人民日报》(海外版)2023年4月24日,第9版。

② 王音、张雯婧:《鲁班工坊:为世界贡献职业教育“天津方案”——我市积极构建职业教育国际合作新优势》,《天津日报》2022年8月16日,第1版。

③ 张雯婧:《企校协同,服务“一带一路”建设——“鲁班工坊产教融合发展联盟”成立》,《天津日报》2021年4月30日,第2版。

④ 程莉:《同仁医院让万名盲人重见光明》,《光明日报》2006年10月17日,第2版。

⑤ 《国家卫生计生委办公厅关于印发〈国家卫生计生委关于推进“一带一路”卫生交流合作三年实施方案(2015—2017)〉的通知(国卫办国际函〔2015〕866号)》,2015年10月14日, <http://www.nhc.gov.cn/ewebeditor/uploadfile/2015/10/20151023161915772.docx>;孙克强等主编:《“一带一路”合作与发展年鉴》,上海:上海社会科学院出版社,2019年,第95页。

⑥ 白剑峰:《中非“光明行”,援助注入新元素》,《人民日报》2010年12月15日,第5版。

⑦ 齐玉、杜占元主编:《一路同行:中国共产党对外交往的100个故事》,北京:外文出版社,2022年,第279页。



家共开展了 42 次“光明行”活动，实施 9752 例手术。^①与此同时，中国援外医疗队还秉持“授人以鱼不如授人以渔”的合作理念，通过学术讲座、临床带教、人员培训等方式提升受援国医疗人员的业务能力。随着中毛眼科合作中心、中马眼科中心、中乌防盲中心等合作机构的陆续设立，^②“光明行”能力建设在机制化层面不断取得重要进展。

回顾海外“光明行”的发展历程，可以将这一“小而美”合作品牌的建设经验概括为以下几个方面。

其一，多方共举。在历次海外“光明行”活动中，中国援外医疗队同中外相关各方共襄义举，协同帮助当地患者重见光明。从中国方面来说，以中国国家卫生健康委员会、中国民主促进会中央委员会、中国人民对外友好协会、中华健康快车基金会、北京同仁医院、海南航空为代表的政府部门、政党、人民团体、社会组织、医疗机构、企业等多方力量，积极参与了海外“光明行”相关活动，并在此过程中发挥了各自的专长优势。

其二，能力建设。“授人以渔”是中国国际发展合作的重要理念和重要内容。为此，中国援外力量在对外援助的过程中，注重以具体项目为平台，帮助受援对象培养和提升在相关领域的自主发展能力，从而以其自主性确保发展的可持续性。例如，中国援外力量在“光明行”活动中，不仅提供“输血式”的义诊服务、医疗设备和药品耗材捐赠，还积极开展技能培训、技术转移、临床诊疗经验分享等“造血式”的能力建设。

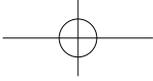
（四）“万村通”

2015 年 12 月，中非双方在《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划》中提出为非洲 1 万个村落实施收看卫星电视项目（简称“万村通”项目）的合作举措。^③2017 年 8 月，“万村通”项目正式启动。据悉，截至 2022 年 12 月，“万村通”项目已顺利完成非洲 21 个国家的建设工作，覆盖非洲 9512 个村落，直接受益家庭超过 19 万户，实现覆盖的

① 中华人民共和国国务院办公厅：《新时代的中国国际发展合作》，北京：人民出版社，2021 年，第 37 页。

② 武东：《情深义重“光明行”》，《人民日报》2017 年 2 月 13 日，第 3 版；《为马尔代夫留下一支不走的眼科医疗队》，新华网，2020 年 1 月 12 日，http://www.xinhuanet.com/world/2020-01/12/c_1125453076.htm；《中乌防盲合作中心在乌兹别克斯坦揭牌》，新华网，2023 年 4 月 20 日，http://www.news.cn/2023-04/20/c_1129541412.htm。

③ 《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划》，中国外交部官网，2015 年 12 月 10 日，https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/201512/t20151210_336013.shtml#。



民众近千万。^①总体来看，“万村通”项目的实施为当地民众提供了一个连接世界的信息渠道，提高了受援地区的通信水平，有效地弥合了当地同外界的信息断层和数字鸿沟，同时也丰富了民众的文化生活和精神世界。

根据援建方案，“万村通”项目分为项目建设期、运营监管期和持续运营期三个阶段，由北京四达时代软件技术股份有限公司（以下简称“四达时代”）负责执行。具体来说，“万村通”项目的实施内容主要包括技术硬件和内容软件两大方面。在技术硬件方面，“万村通”项目将为每个村落配置并安装调试两套太阳能投影电视系统、一套数字电视一体机系统，用于公共免费服务；为每个村落配置并安装调试20套终端接收系统，用于家庭收费节目服务。在内容软件方面，“万村通”项目将通过公共免费节目包和家庭收费节目包提供电视节目服务。其中，公共免费节目包设置不少于20套节目，家庭收费节目包设置不少于30套节目。^②与此同时，“万村通”项目的商业化应用也给出了较为优惠的电视服务价格。例如，在“万村通”项目实施后，一个赞比亚普通家庭每月仅需缴纳30克瓦查（约合15元人民币）的收视费用，比原先节省了近75%的支出。^③就此而言，“万村通”项目的实施有助于解决非洲普通家庭收看电视面临的收费贵、频道少两大痛点，并有利于进一步实现非洲民众“买得起、看得起、看得好”数字电视的美好愿景。^④

回顾“万村通”项目的发展历程，可以将这一“小而美”合作品牌的建设经验概括为以下几个方面。

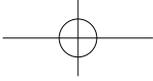
第一，以精准小切口落实普惠信息化。推进普遍受惠的信息化建设是在全球范围内实现信息公平和数字正义的重要方式。为此，“万村通”项目以卫星电视这一小切口切入，以人文交流为纽带，以电视节目为载体，以通信技术为支撑，为非洲大地的信息闭塞地区铺设了一条连通外界的“信息高速公路”。可以说，“万村通”项目成功地以卫星电视的小切口，为偏远村落的非洲民众融入现代世界打开了一片新天地。

① 《中国援非“万村通”项目造福千万非洲民众》，新华网，2023年2月3日，http://www.news.cn/world/2023-02/03/c_1211724635.htm。

② 张玉玲：《“万村通”：走进非洲百姓心里》，《光明日报》2018年8月23日，第1版。

③ 胡一峰、万宇：《“万村通”，心相通》，商务部研究院编：《共同梦想》（第二辑），北京：中国商务出版社，2020年，第235—236页。

④ 卢泽华：《“万村通”项目为非洲10,112个村落接入数字电视信号》，《人民日报》（海外版）2018年7月27日，第10版。



在此过程中，“万村通”项目还以“数字电视整体转换”的方式，帮助非洲国家实现广播电视从模拟信号向数字信号的跨越式发展。^①

第二，联动企业本土化发展。“万村通”项目不仅包括卫星电视的安装，还涉及节目传输和运营维护。对此，四达时代以“万村通”项目实施为契机和平台，将“万村通”项目的可持续发展运行体系构建与企业非发展战略有机结合，^②以本土化为发展方向，积极深耕非洲数字电视市场。一方面，为保障“万村通”项目和电视服务的可持续运营，四达时代在受援村落培训电视技术人员参与售后维护工作。^③这不仅为当地就业做出了贡献，也为企业发展培养了基层骨干。^④另一方面，四达时代在“万村通”项目实施过程中，还逐步开通了非洲本土语言等多个频道，并配套开展广播电视节目人才培养，从而更好地实现了本土化的内容提供。^⑤

如上所述，共建“一带一路”在多个领域开展了一系列的“小而美”项目建设，并打造了以菌草技术推广、鲁班工坊、“光明行”“万村通”为代表的合作品牌。这些“小而美”项目品牌的树立，生动地展现了“一带一路”的建设者们从大处着眼、小处着手的实践方法。它们既为高质量共建“一带一路”写下了“小而美”的实践注脚，也为后续“一带一路”“小而美”项目建设积累了宝贵的建设经验，堪称“一带一路”“小而美”项目建设的先行示范（见表1）。

① 周明阳：《“万村通”让非洲民众都能看上卫星电视》，《经济日报》2018年8月30日，第4版。

② 《四达时代“走进非洲”搭建上万村落与外界的“信息通路”》，中国新闻网，2018年8月16日，<https://www.chinanews.com.cn/m/cj/2018/08-16/8601542.shtml>。

③ 《“万村通”为非洲偏远农村打开看世界的一扇窗》，新华网，2024年3月17日，<http://www.news.cn/world/20240317/4abd71a6b23547dfb0c0688e031cd7e1/c.html>。

④ 据四达时代副总裁郭子琪透露，“万村通”项目的本土员工雇用率达到了95%以上。王秋蓉、杜娟：《“万村通”的中国情与世界梦——一个新时代援外项目的诞生与进程》，《可持续发展经济导刊》2019年第12期，第44页。另据统计，截至2021年8月，四达时代已为“万村通”项目所在村落培训了2.2万名掌握卫星电视业务知识、安装和售后服务技能的当地技术人员。China-Africa Business Council, *Chinese Investment in Africa: Market Power and Role of the Private Sector*, August 26, 2021, p.102, http://www.focac.org/eng/lhyj_1/yjcg/202108/P020210912686220025483.pdf。

⑤ 《中国援助乌干达卫星电视“万村通”二期项目启动》，观察者网，2021年9月3日，https://www.guancha.cn/politics/2021_09_03_605702_s.shtml。

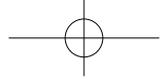


表1 “一带一路”“小而美”代表性项目的建设经验

领域	代表性项目	建设经验
农业减贫	菌草技术推广	精选优势技术
		贴合当地实际
		跟进产业配套
教育就业	鲁班工坊	量身定制
		规范管理
		产教融合
卫生健康	“光明行”	多方共举
		能力建设
信息传播	“万村通”	小切口的精准实施
		联动企业本土化发展

资料来源：笔者自制。

三、“小而美”项目高质量建设与“一带一路”高质量发展

高质量建设“小而美”项目既是高质量共建“一带一路”的题中之义,也是“一带一路”高质量发展的实现过程。为此,“一带一路”共建各方在推进“小而美”项目的建设过程中,宜关注和做好以下几个方面。

第一,把握“小”和“美”的核心要求。如其字面意思,“小而美”强调了“小”和“美”的双重要求。就二者的关系而言,“小”是表,“美”是里。由此,也就延伸出至少三层意涵。其一,“小”意味着要妥善控制体量,不搞“摊大饼”,不盲目追求规模化,这是前提性和基础性的要求;其二,“美”意味着合义性(美者,善也)、可及性(能触达)、精细化(精致美)、好风评(受赞美)等内在要件,这是方向性和价值性的要求;其三,“小而美”的表里如一意味着,不能因为“小”,就放弃对“美”的追求,以及抛弃以“美”为自我约束,或是在“美”的问题上打折扣(如产品和服务质量、合规管理水平)。就此而言,“一带一路”的“小而美”项目建设要同时把握“小”和“美”的核心要求:一方面,要紧扣“小”的要求,妥当把控项目体量和建设规模。当然,“小”也是一个相对的概念,其本意是在满足实际需要前提下的“摊子”最小化,并不意味着越小越好、越小越美。另一方面,要注重“美”的要求,立足“小”而精益求精、美益求美,不因“小”而散乱无序、失范逾矩,并树立以个体的小美名为“一带一路”积整体的大美名的自律和自觉。特别是对于商业类的“小而美”项目来说,



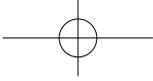
同样要坚持正确义利观，做到义利两益、义利相和。

第二，理解“小而美”的双重内涵。从语法的角度切入，对于“小而美”内涵的理解可以有两种：一种是“小而且美”（并列关系的“小”和“美”），这也是一般意义上对“小而美”的理解；另一种是“小而后美”（递进关系的“小”和“美”），这是从历时层面对“小而美”的注解。对此，共建“一带一路”一方面要大力建设一批成熟度高、效益性好、示范性强的“小而且美”项目，另一方面也要以充分的信心和十足的耐心积极培育一批有价值、有潜力、有生命力的“小而后美”项目，并给予相应的政策支持和引导，以帮助项目主体从小做起、向美而行；在此过程中，也使其进一步锤炼自身欣赏美以及塑造美的能力。

第三，共同打造“一带一路”“小而美”项目建设的协同支持体系。麻雀虽小，五脏俱全。与大型基础设施建设项目相比，虽然“一带一路”“小而美”项目的单体规模要小得多，但单体项目的体量小并不意味着实施主体就一定能单枪匹马地独立完成。特别是考虑到与大型跨国企业相比，中小企业往往难以具备体系化的海外业务支持系统和智力网络，而不得不将一些需求模块进行分拆外包。因此，中小企业在“走出去”的过程中，对企业之间的相互支持以及来自企业之外的外部支持有着切实需求。为此，有必要联合相关各方（涉及政府、企业、金融机构、国际组织、社会组织等不同主体），共同打造一个服务“一带一路”“小而美”项目建设的协同支持体系。

第四，建立健全针对“一带一路”“小而美”项目的建设成效评价体系。评价既是总结也是引导，既在还原也在前瞻，既是叙事也在影响叙事。为此，对“一带一路”“小而美”项目建设而言，需要有一套既符合通用国际评价标准，又独具“一带一路”审美品位的评价体系。其中，“美”作为一个在某种程度上因人而异的相对概念，在开展质性量化的评判比较时，需要在“一带一路”的理念框架下对其进行可操作的分项细化。例如，可持续性（经济的可持续性、社会的可持续性、环境的可持续性等）、惠民生度（效益兑现度、受众满意度等）、廉洁透明度等理应在美的层面衡量“一带一路”“小而美”项目成效的重要指标。这也意味着，在对“小而美”项目的建设成效进行评价前，需要先在理论层面回答什么才是“美”，以及在操作层面明确用什么来度量“美”，而这显然需要各方为之订立一个基于共识的权威标准。

第五，讲好“一带一路”的“小而美”故事。良好的经济社会效益是“小而美”项目成效的题中之义。同时，“小而美”并不意味着默默无闻、籍籍无名和孤芳自赏，良好的舆论传播效果也是“小而美”项目成效的应有之义。为此，“一带一路”共建各方既要重视仔细经营“小而美”项目，也要注意讲好“一带一路”的“小而美”故



事，做好“小而美”项目建设成效传播。首先，讲好“一带一路”的“小而美”故事是对相关负面舆论炒作的有力回击。“一带一路”的“小而美”项目建设虽然以“美”为标准和要求，前期标志性的“小而美”项目也确实取得了良好的建设成效，但仍面临一些基于谎言和偏见的政治攻击，如对鲁班工坊的政治化解读。^①对此，共建各方要主动且大方地讲述一个个“一带一路”的“小而美”故事，让真善美的声音成为涉“一带一路”国际舆论场的主旋律。其次，鉴于“小而美”项目的体量，由“小而美”项目的实施主体独自承担项目成效的对外传播并不现实。对此，一方面，“小而美”项目的实施主体在项目建营过程中要注意做好留痕管理，于细处用巧思，在小处见真章，善于用小投入留好印象、留深印象；^②另一方面，可以考虑以地区、系列或品牌为主题，以“一带一路”智库合作联盟、“一带一路”新闻合作联盟等为平台，开展“小而美”项目成效的国际传播。再次，真正讲好“一带一路”的“小而美”故事，不能只停留在摆事实的层次和阶段（即为什么美、美在哪里），还要讲清楚事实背后以及事实之间的内在逻辑。为此，要在用共建“一带一路”的框架将这些“小而美”故事整合起来的基础之上，进一步用“一带一路”的价值理念（如正确义利观的合作伦理、惠民生的发展目标、“心联通”的建设主线）将这些“小而美”故事串联起来，从而让受众理解这些项目背后美的引导力和驱动力（即为什么能美、美的根源）。

第六，辩证看待和统筹兼顾“一带一路”建设中的“高大上”项目和“小而美”项目。对于共建“一带一路”而言，“高大上”和“小而美”是两条并行不悖的发展路径。它们之间是相互补充、相互促进的，而非彼此矛盾、彼此否定的。首先，旗舰性的“高大上”项目离不开一个个“小而美”子项目的铺垫和垒筑，“小而美”项目经由经验推广、品牌打造和规模整合，也能成为“高大上”的标志性成果。其次，将“小而美”项目作为高质量共建“一带一路”的优先方向和重要内容，并不意味着要去否定和放弃“高大上”项目。恰恰相反，满足高质量、可持续、抗风险、价格合理等要求的“高大上”项目依然是共建“一带一路”在高质量发展阶段的重要构成和有力支撑。因此，在“一带一路”项目设计中，要纠正关于“高大上”和“小而美”的二元对立思维，根据具体实际和发展规划安排部署适宜类型的建设项目，同时注重做好“高大上”项目和“小而美”项目的相互支持和配合。

^① 罗圣荣、肖琴：《“一带一路”中的鲁班工坊：进展、挑战与优化路径》，《世界民族》2024年第3期，第40—41页。

^② 笔者2023年9月23日在越南胡志明市的调研。



结语

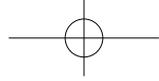
合作项目是“一带一路”建设的核心载体和关键支撑。随着“一带一路”建设转入走深走实、做精做细的高质量发展新阶段，“小而美”项目因其单体投入低、见效快、受众直接获得感强的特点，契合了高质量共建“一带一路”的新要求，而日益受到“一带一路”合作伙伴的青睐，并被作为各方推动共建“一带一路”高质量发展的重要内容。由此观之，“小而美”项目既是当前高质量共建“一带一路”的重要载体，也是实现“一带一路”高质量发展的重要方式。

回顾“一带一路”国际合作的发展历程，共建各方围绕“小而美”项目建设，分别在农业减贫、教育就业、卫生健康、信息传播等领域，取得了以菌草技术推广、鲁班工坊、“光明行”“万村通”为代表的标志性成果，形成了相应的“小而美”项目品牌。综合来看，“一带一路”“小而美”代表性项目的建设经验共同指向做好在地化适配和实现本土化发展。就此而言，立足实际、融入当地可被视为“一带一路”“小而美”项目建设的通用方法论之一。

展望未来，“一带一路”“小而美”项目的高质量建设可从更好、更多两个层面着眼着手。具体来说，共建各方在“一带一路”“小而美”项目的建设过程中，一方面要善始善终、善作善成，注重项目的可持续发展，发挥好项目的经济社会效益，确保项目真正落地生根、惠及一方；另一方面要积少成多、积流成海，通过成功经验、成熟方法的总结推广，让更多、更好的“小而美”项目为“一带一路”的建设事业注入无限生机和无穷活力。在更广泛的意义上，“一带一路”“小而美”项目的积极建设与良好发展，也将为“小而美”的国际发展合作提供更丰富也更扎实的思路启示和经验支持。

【收稿日期：2024-04-24】

【责任编辑：张颖】



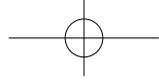
relations with mineral suppliers in the developing world, the US has used three modes of cooperation: first, direct cooperation through bilateral channels; second, leveraging allies and partners to reshape the critical minerals landscape and the end users of these critical minerals; third, using US-dominated multilateral mechanisms to influence policies and projects on critical minerals in developing countries. This negatively impacts China's position in the supply chains because it imposes more transaction costs on China when it seeks to cooperate with BRI-participating countries. On the positive side, though, this will help to highlight the significance of the BRI because it is difficult for the US to fulfill its commitments to the developing countries. In view of these US attempts, China needs to improve and enhance its opening-up for cooperation strategy for the BRI cooperation in critical minerals. It needs to enhance its influence in the exploration and trade in critical minerals through technological innovation and uncovering more mineral reserves, expand the mineral parks in BRI-participating countries to strengthen cooperation in critical minerals, and boost high-quality cooperation through digital and green technologies.

[Key Words] American foreign policy, critical minerals, supply chains, high-quality development in the BRI

59 **“Small yet Smart” Projects and High-quality Development of the Belt and Road Initiative**

by Liu Le

[Abstract] “Small yet smart” projects are an important part of the high-quality development of the Belt and Road Initiative (BRI). On the one hand, China actively promotes “small yet smart” projects because they can take good advantage of existing achievements of the BRI (e.g., connectivity), attract a more diverse set of Chinese entities to truly “go global,” optimize the composition of the BRI projects, improve the BRI's reputation, and help deliver on the promises and potentials of the BRI. On the other hand, the characteristics of “small yet smart” projects, such as short project cycles, low costs, and greater accessibility, are also highly compatible with the BRI's emphasis on high-quality development. In the past decade, the BRI has had a series of landmark “small yet smart” projects, such as the promotion of Juncao technology, Luban Workshops, the Brightness Journey initiative, and Access to Satellite TV for 10,000 African Villages. It has also accumulated a lot of experiences on how to approach “small yet smart” projects. Looking into the future, in order to better promote high-quality development of the BRI, all parties involved can further pursue high-quality “small yet smart” projects by grasping the core requirements of both “small” and “smart” to appreciate the duality of the concept, jointly building a coordinated support



system, establishing an evaluation system, skillfully representing the projects to the rest of the world, and striking the right balance between flagship projects and “small yet smart” ones.

【 Key Words 】 “small yet smart”, improvement of people’s livelihood improvement, the Belt and Road Initiative, high-quality development, international cooperation on development

78 The Adjustment of Russian Policy toward the Belt and Road Initiative in the Context of the Russia-Ukraine Conflict

by Wang Shuchun & Chen Ziyuan

【 Abstract 】 After the outbreak of the Russia-Ukraine conflict in 2022, Russia has placed cooperation with China front and center on its domestic and foreign agendas. Specifically, it has actively promoted energy and infrastructure cooperation with China, dropped its objection to the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan railway project, relaxed restrictions on Chinese participation in Arctic development, and accelerated efforts to coordinate the Belt and Road Initiative (BRI) and the Eurasian Economic Union. The adjustment of Russian policy is influenced by both international and domestic factors. International factors include Russia’s widening power gap with China and the US in the economic, military, and technological domains, its comprehensive confrontation with the West, its declining influence in Central Asia, and the comprehensive development of Sino-Russian relations. The domestic factor is a positive shift in Russian political and non-political elites’ perceptions of the BRI as a result of the current international situation. The positive turn in Russia’s BRI policy as a result of these two factors has eased the pressure Russia faces as it confronts the West, promoted the development of the BRI, and improved the way China and Russia interact in Central Asia. In the short term, the direction of Russia’s current policy adjustment will remain unchanged. In the long run, however, Russian policy on the BRI may be adjusted in the reverse direction given the expedient nature and purpose of the current adjustment and the uncertainty surrounding what comes when the Russia-Ukraine conflict ends.

【 key Words 】 Russia-Ukraine conflict, Russia’s foreign policy, perception of Russian elites, the Belt and Road Initiative, Sino-Russia relations

101 Post-war Reconfiguration of the Geopolitical Order: Northeast Asia on Land and in the Sea

by Li Dunqiu & Chen Beibei

【 Abstract 】 Since the end of WWII and especially after the Cold War, there has been a clear shift from the continent to the oceans in the geopolitical order