

# 西藏妇联参与创建民族团结进步模范区协同共治研究

边巴拉姆<sup>①</sup> 董帅<sup>②</sup>

(<sup>①</sup>中国社会科学院亚太与全球战略研究院 北京 100007 <sup>②</sup>西藏大学政法学院 西藏拉萨 850000)

**摘要** 西藏自治区第十次党代会提出了要着力创建全国民族团结进步模范区,努力做到民族团结进步走在全国前列。西藏妇联作为社团组织,通过依法依规全面促进、组织人才保障夯实、创建民族团结进步阵地与品牌、聚合工作资源、创新工作载体、强化中华民族共同体意识融入、“她经济”嵌入等方式全面黏合了各类资源,在主体性作用、组织保障、政治引领、社会协同机制、经济措施、家庭支撑举措、文化交流等方面构建了特色鲜明的路径体系。但守正创新地回应民族团结进步创建工作中出现的新问题、新形势、新任务与新诉求,还需要坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向,以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导,以加强各民族交往交流交融为根本途径,以“全国民族团结进步模范区”创建工作为平台,把民族团结作为生命线工程,与创建高原经济高质量发展先行区、创建国家生态文明高地、创建国家固边兴边富民行动示范区同研究、同部署、同参与,在抓发展、保生态、惠民生中进一步优化升级西藏经验、模式、方案与智慧。

**关键词** 民族团结进步;中华民族共同体;西藏妇联;守正创新;四个创建

DOI:10.16249/j.cnki.1005-5738.2023.04.020

中图分类号 D633

文献标识码 A

文章编号 1005-5738(2023)04-173-014

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,认真领会中央民族工作会议精神,铸牢中华民族共同体意识,是民族地区妇联组织充分发挥自身职能作用的根本遵循和时代要求。新时代,西藏自治区第十次党代会鲜明地提出,要着力推进“四个创建”,努力做到“四个走在前列”。<sup>[1]</sup>其中,创建全国民族团结进步模范区,努力做到民族团结进步走在全国前列,是符合西藏实际、顺应各族人民愿望的重大举措,是西藏

促进民族团结进步工作的主要举措。本文以西藏自治区的拉萨、山南等市为重点,围绕西藏妇联组织参与民族团结进步工作,加强民族交往交流交融,铸牢“凝聚共识、团结奋进、共同繁荣”的中华民族共同体重大政治和社会工程等开展深入调研,汲取实践中的成功案例、有效做法、存在问题和对策思考并进行分析,为进一步扎实推进民族团结进步工作,促进各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识提供科学方案和有效借鉴。<sup>[2]</sup>

收稿日期:2023-09-22

第一作者简介:边巴拉姆(1975-),女,藏族,西藏日喀则人,中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员,西藏大学硕士生导师,博士,主要研究方向为民族地区社会治理的法治化研究。

## 一、全面黏合:西藏妇联参与民族团结进步创建的路径体系

妇联组织通过发挥党建引领作用、打造资源整合平台、培育孵化自组织、倡导人文价值关怀等路径,能够有效参与社会治理,推进国家治理体系和治理能力现代化。<sup>[3]</sup>西藏妇联从民族团结进步工作着手,通过依法依规全面促进、组织人才保障夯实、创建工作的阵地与品牌、聚合工作资源、创新工作载体、中华民族共同体意识融入、“她经济”的嵌入等方式全面黏合关联资源,进而构建了一套系统联动的参与创建民族团结进步模范区工作的路径体系。

### (一)依法依规全面促进

一是全面贯彻落实习近平总书记关于民族团结进步工作的重要论述。2021年7月,习近平总书记在西藏考察时肯定了民族团结进步事业取得的历史性成就,并要求西藏作为全国民族团结进步的典范,总结经验、发扬优良传统,进一步推进全国民族团结进步示范区建设。<sup>[4]</sup>在创建民族团结进步模范区的进程中,西藏妇联应当以践行习近平总书记关于民族团结进步重要论述为基础,在促进民族团结进步和创建民族团结进步模范区等具体工作中,充分将西藏妇联各级干部和各族群众的思想 and 行动统一到以习近平同志为核心的党中央及西藏自治区党委的各项工作要求上来,加速各族妇女儿童深度融合。2022年11月,西藏自治区妇联、自治区民委印发《西藏自治区妇联关于民族团结进步模范区创建进家庭实施方案》,第一句开宗明义:“为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和中央民族工作会议精神……”明确了西藏妇联在参与民族团结进步工作实践时的根本遵循和思想要求。

二是贯彻落实国家全面深入持久开展民族团结进步创建的政策。2018年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施了《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》;2019年,国家民委、人社部印发《全国民族团结进步模范评选表彰办法》;2020年,国家民委、

全国总工会、共青团中央、全国妇联印发《关于进一步做好新形势下民族团结进步创建工作的指导意见》。在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,进而服务和融入新发展格局,建设社会主义现代化新西藏的背景下,这一系列政策推动西藏妇联全面依法依规参与民族团结进步创建工作,日益成为西藏妇联扎实深入开展民族团结进步教育宣传、创建民族团结模范区等多项工作常态化的遵循。<sup>[5]</sup>此外,西藏妇联将上述政策的内容凝练进《妇联机关创建民族团结进步模范单位实施方案》《妇联系统着力创建民族团结进步模范区实施方案》《西藏自治区妇联关于民族团结进步模范区创建进家庭实施方案》等具体工作方案和计划中予以呈现,为持续参与西藏自治区民族团结进步事业创新发展奠定了坚实的基础。

三是贯彻落实中央及西藏自治区人民政府的地方性法规、决策部署和相关规划。新时代,西藏各级妇联应以《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》《西藏自治区妇女发展规划》《西藏自治区儿童发展规划》《西藏自治区妇女“两癌”防治工作实施方案》等地方性法规和行动规划为导向,以创建全国民族团结进步模范区为目标,结合各族妇女儿童工作的实际,围绕思想引领、价值引领、活动引领、典型引领等方面,把妇女工作与创建民族团结进步模范区一同谋划、安排、参与,压实西藏妇联主责主业同民族团结进步工作相衔接,将项目资金、人员调派与民族团结进步工作计划同频合拍,从深层次、多角度、全方位持续促进西藏自治区民族团结进步事业创新发展。同时,在民族团结工作协调妇女儿童发展规划、方案实施时,应当明确目标、任务和措施,按照“工作具体化、具体工作项目化、项目工作责任化、责任工作清单化”的要求,持续夯实西藏自治区民族团结创建工作取得的实效,形成领导责任清晰、工作参与有序、考核评价科学、督导问责有力的“四个体系”工作机制。

### (二)夯实组织人才保障

一是巩固“会改联”壮大民族团结创建基层队伍。基层队伍在民族团结进步创建工作中是重要

的载体,发挥着加强党的领导、筑牢法治保障基础和坚持人民至上的效能。<sup>[6]</sup>2017年5月,西藏自治区党委办公厅印发《西藏自治区妇联改革方案》,创建民族团结进步模范区的根基力量得到加强。2021年西藏妇联圆满完成全区697个乡镇妇联组织区域化建设和5535个村(居)“会改联”工作,实现村级妇联主席100%进村两委,女性进村两委比例达到22.82%;西藏通过实施基层妇联干部“领头雁”培训计划、开办基层妇联干部培训班、组织西藏基层妇女干部赴京参观学习等活动,全面提升基层妇联干部政治意识、政治素养、政治担当和履职能力,更好地发挥引领服务联系职能;在女性较为集中的行业领域、“两新”组织、新领域建立妇联组织1400多个,发展团体会员30个,在边境小康村和易地扶贫搬迁安置点建立25个标准化“妇女儿童之家”。截至2022年全区专、兼职妇联工作人员4万余名。不断延伸拓展组织覆盖、工作覆盖,强化妇联各级力量,夯实促进民族团结进步创建工作向深层次发展。

二是成立领导小组,筑牢民族团结创建工作格局。在创建民族团结进步模范区的进程中,西藏各级妇联应当紧紧围绕“铸牢中华民族共同体意识”这一目标要求。目前,西藏妇联已经成立以主要领导为组长的“民族团结巾帼行动”工作领导小组,同时各级妇联也成立主要领导任组长的加强民族团结工作领导小组,实现民族工作“九个纳入”,充分发挥妇联组织“联”字优势,推动完善“党委领导、政府负责、多部门协同、全社会共同参与”的妇联参与民族团结进步创建工作格局,为创建工作提供坚强有力的组织保障,扎实做好引领服务联系各族妇女儿童各项工作,衔接民族团结进步的各项任务。

### (三)打造阵地与品牌

一是打造“妇女之家”等阵地,助力创建民族团结进步模范区。2010年全国妇联出台《关于在党群共建创先争优活动中建设村、社区妇女之家的意见》,不断拓展“妇女之家”阵地建设,把“中华民族团结一家亲”的理念深刻融入到各项妇女工作中,为各族妇女提供更加及时有效的优质服务,以自身资源推动形成“妇女之家”品牌效应,切实发挥妇联

优势和品牌效应,汇聚更多资源,进一步激发了西藏妇联参与创建民族团结进步模范区的活力。截至2022年西藏妇联已在全区城乡社区、党政机关、企事业单位、大学生创业基地、妇女合作社、居民小区等建立“妇女之家”“妇女微家”6000多个,在边境小康村和易地搬迁点建立36个标准化“妇女儿童之家”。“妇女之家”充分发挥西藏妇联联系各族妇女的桥梁和纽带作用,有形有感有效推动党的民族理论政策宣传教育常态化、多样化,全面覆盖全区开展工作。

二是开展亮点品牌活动,利用自身资源优势推动品牌效应形成。新时代,西藏妇联应以易地扶贫搬迁点和边境小康村为重点,立足“五美”家园(庭院美、室内美、厨卫美、品行美、村庄美)、“美丽家园幸福人家”创建等亮点品牌活动,把民族团结进步的思想融入家庭,使之成为民族团结、社会和谐的重要阵地,截至2022年,自治区级示范点的创建达到10个。同时,西藏妇联应当持续深化“乡村振兴巾帼行动”等巾帼建功系列活动。此外,示范基地已成为引领全区各族妇女创新发展、共同致富的西藏特色品牌阵地,深度融合社会经济发展与民族团结进步工作。目前,西藏妇联已经申报国家级“巾帼现代农业科技示范基地”“巾帼脱贫示范基地”,并创建自治区级巾帼示范基地等近百个。

### (四)聚合关联资源

一是整合协同政府资源实现创建工作提质增效。在参与创建民族团结进步模范区的进程中,西藏妇联应当进一步强化与各相关部门的协作,找到工作结合点,共建平台强化资源要素支持,持续提升妇联组织的吸引力、影响力、凝聚力,高质量推动妇女工作衔接民族团结进步工作的各项任务落地落实。目前,西藏妇联已经联合公安、法院等部门,在全区110便民警务站建立“妇女儿童维权服务岗”860个,基层法院建立妇女儿童维权合议庭31个,建立法律援助机构156个,74个县(区)开通了“12338”法律援助服务热线,在拉萨市三级政务大厅建立“妇女儿童维权服务窗口”,推动建设保护未成年人免遭“二次伤害”一站式工作制度机制,充分释放了各族妇女儿童维权的“乘数效应”。同时西

藏妇联联合卫健委、人民医院等部门积极推动妇女“两癌”筛查救治和13—14岁在校女生HPV疫苗免费接种落地落实。现有妇女“两癌”筛查机构93家,截至2021年底全区累计完成妇女“两癌”筛查近40万人次,现有适龄在校女生HPV疫苗接种机构135家;与中国人民解放军95561部队政治工作部、中国儿童中心携手多次开展了“民族团结一家亲 少年儿童心向党”西藏儿童赴京研学交流活动;联合自治区宗教事务局、西藏社会主义学院共同举办“全区尼姑及驻寺女干部培训班”,截至2023年5月已举办了23期。此外,在全国妇联妇基会、自治区水利厅的支持下,2001年至2019年期间,西藏妇联实施“母亲水窖”项目并积极争取投入专项资金共计4219.88万元,先后在全区的150多个乡镇、村居实施了“母亲水窖”项目,已解决了1万多户、6万多人、100万多头(只、匹)牲畜的饮水困难问题。

二是链接社会资源推动创建工作深度融合。西藏妇联应当持续有效链接社会组织、企业等各方资源,根据不同组织的特点精准整合社会力量。例如以项目合作的方式使社会资源有效投放到“母亲邮包”“两癌”救助、“春蕾计划”“恒爱行动”等公益品牌项目运作当中。2013年至2022年5月,西藏妇联已经争取到救助金1090万元,救助“两癌”患者1090名。以2023年项目开展情况为例,6月西藏妇联捐赠“母亲邮包”500个,连同自治区妇联干部职工、自治区邮政分公司及社会爱心人士现场捐赠的51个,共计551个,价值11.035万元。西藏妇联自1994年以来连续30年实施“春蕾计划”,在2023年“自然堂春蕾助学行动”中,中国儿童少年基金会联合企业向西藏妇联捐赠160万元,资助了来自西藏大学、西藏农牧学院和林芝市第一、第二高中251名家庭经济困难的女学生。通过建立项目链接社会资源机制,西藏妇联不断带动新的社会资源参与服务,形成“滚雪球”效应,不断增强各族妇女的获得感、幸福感、安全感。

#### (五)创新多元载体

一是以文化认同深植民族根。“两个结合”的提出,为推进中华优秀传统文化结合民族团结进步工作创新发展提供了新的历史契机。<sup>[7]</sup>西藏妇联编辑出版

的《家和万事兴——寻找“最美家庭”百户实录》和《全家福一家和万事兴四世同堂影像录》等文化作品,将普通家庭故事融入西藏各民族共同繁荣发展长河,展现了西藏民族团结、家庭和睦的幸福生活;同时西藏妇联在农牧区常态化组织开展群众性文化活动,通过群众演、群众看、群众当主角的形式,展示各族妇女踔厉奋发的良好精神面貌,讲好中华民族共同体故事。2018年龙王潭老年健身队、龙王潭晨练队、阿坝林老年文艺队、宗角禄康老年健身锅庄队、龙王潭康友健身队和“朗玛堆谐”6支队伍共同组成了拉萨市宗角禄康广场阿佳妇联,2020年荣获拉萨市人民政府颁发的“拉萨市创建第三批国家公共文化服务体系示范区工作先进集体”荣誉称号,2021年被人力资源和社会保障部、全国妇联授予“全国妇联系统先进集体”荣誉称号,成为西藏妇联一大亮点品牌,用顺应时代、结合实际的精品力作,开辟了民族文化新境界。

二是重温红色事迹传承民族魂。习近平总书记考察西藏时提到:“要坚持把民族团结进步宣传教育与社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、反分裂斗争教育、新旧西藏对比教育和马克思主义国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观教育结合起来,多谋长久之策,多行固本之举。”<sup>[8]</sup>西藏妇联充分利用西藏百万农奴解放纪念馆、谭冠三纪念园、山南市乃东区克松村、昌都市江达县岗托镇十八军军营遗址及渡江纪念馆、昌都市革命历史博物馆、昌都市博物馆、日喀则市江孜抗英纪念馆等红色教育基地,挂牌建立12个全区妇女儿童爱国主义、民族团结教育基地,引导各族妇女通过重温革命历程,了解红军时期的少数民族政策,接受民族团结进步教育,像石榴籽一样紧紧抱在一起,切实把民族团结的种子注入灵魂。

三是促进区内外交往交流交融,凝聚民族团结力量。西藏妇联通过与全国妇联、援藏省市妇联开展联谊活动和工作往来交流,邀请内地援藏省市姐妹来藏指导,采取“走出去、请进来”的方式,拉近了内地与西藏各族妇女心与心的距离,促进各族妇女广泛交往、全面交流、深度交融,不仅增加了建设民族团结进步模范区的多种力量,还增强了西藏各族

妇女对祖国的向心力。西藏妇联积极协调边境妇女赴内地进行民族团结交往交流交融活动和边境少年儿童赴京研学交流活动,持续开展“西藏高寒边境村居妇联干部赴北京参加培训”“民族团结一家亲 少年儿童心向党”“回信记心间·争做戍边人”等项目,为增进对中华民族共同体的认识、认知和认同,打造各族妇女儿童交流文化、增进感情、凝聚共识的多彩纽带,不断推动中华民族共同体意识走深走实提供了动力。

四是加强家庭家教家风建设,共促民族团结。西藏自治区妇联应当持续以家庭为主阵地,深化“家家幸福安康工程”重要内容,开展寻找“最美家庭”、创建“五好文明家庭”、创建“美丽家园·幸福人家”、持续开展“好婆婆、好媳妇”“绿色家庭”评选表彰以及家风家教巡讲、亲子阅读等活动,倡导科学家教、传承优良家风,带动千万民族家庭广泛参与家庭文明建设,推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。2021年,区、市两级寻找到“最美家庭”共234户,2022年表彰“五好文明家庭”共20户,揭晓了百户“最美民族团结家庭”。2022年,西藏妇联用藏汉两种语言拍摄8期《中华人民共和国家庭教育促进法》宣传视频(藏汉语各四期),通过创新多元载体加强家庭家教家风的方式,促进民族团结创建工作。

五是推动双拥工作与民族团结进步工作双融合、双促进。西藏妇联应当认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神以及党中央的决策部署,两手抓好双拥工作与民族团结进步创建工作,寻找共性,并衔接融合开展两项工作,通过表彰优秀军嫂、警嫂,看望慰问部队官兵指战员,与驻藏部队开展军民共建、联谊等活动,厚植双拥工作根基,丰润民族团结沃土。以区妇联权益部为典型,区妇联权益部以“春蕾公益项目”为桥梁和纽带,把双拥工作融入到区妇联的工作计划当中,在部队所需、儿童所急、妇联所能的交汇点上,架起军地军民“连心桥”,当好军人军属“保障部”,办好双拥工作“暖心事”,并深入开展多层次、全方位、广覆盖的国防教育和双拥宣传活动,2021年11月4日荣获“西藏自治区爱国拥军模范单位”荣誉称号。

#### (六)铸牢中华民族共同体意识

铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线,对民族团结进步工作有着更强的影响力,且促进民族团结进步与铸牢中华民族共同体意识的核心要件具有一致性。<sup>[9]</sup>西藏妇联始终把宣传教育活动作为铸牢中华民族共同体意识、加强民族团结进步事业的基础性工作,充分发挥群众性教育实践活动平台、科普教育阵地作用,实现民族团结进步宣传推广的多渠道、全方位、广覆盖,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,深化“九进”活动,增进“五个认同”,增强“三个离不开”,增进各族群众友谊,凝聚向亲、向善、向上的正能量。紧密结合地域特点,针对各族妇女因地制宜、分类施教,至少构建起了三大板块的民族团结宣传教育框架。

一是民族团结主题宣传教育板块。围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线,西藏妇联在全区建立4万余名妇联执委、4万余名巾帼志愿者的宣讲员队伍,组织开展了一系列主题鲜明、形式多样、内涵丰富、载体新颖的宣传教育活动。其次,西藏妇联通过线上线下两个渠道结合,把加强民族团结教育纳入党务工作培训、基层妇联干部培训、农牧区妇女技能培训、尼姑培训等各类培训课程。在一系列举措下,民族团结主题宣传的工作取得了重要的进展,为创建民族团结模范区提供了内在动力。以2022年民族团结主题宣传教育工作开展为例,西藏妇联组建党的二十大宣讲队,在线上线下宣讲党的二十大精神20余场次,受教育各族妇女群众接近万名。“西藏女性”公众号全年共发布图文信息2291条,点击浏览量55万余人次,举办的“民族团结是西藏各族人民的生命线”直播栏目,观众达4万余人次;“西藏女性”藏文微信公众平台发布图文信息200余条,点击浏览量近192678万人次;“阿佳讲堂”线上直播5场次;微博发布600余篇文章,阅读量近100万人次;“西藏女性”微信视频号共发布近70条视频,阅读量11万余人次。同时,各线上平台的“铸牢中华民族共同体意识”专栏,也为促进中华民族共同体意识、加强“五个认同”“三个离不开”等思想理念提供了传播力量,优化了民族团结进步

宣传教育工作,对凝结全区各族群众力量,加速创建民族团结进步模范区起到了作用。

二是政策法律宣传教育与民族团结宣传教育相结合板块。进入新时期,依托《民族区域自治法》《西藏自治区法治宣传教育条例》等法律和政策,西藏自治区相关组织部门以铸牢中华民族共同体意识为主线,结合民族团结宣传教育工作,精准推进西藏民族团结进步事业创新发展。<sup>[10]</sup>特别是西藏妇联常态化开展的“建设法治西藏 巾帼在行动”“凝聚巾帼力量 助力平安建设”等主题活动,以及采取入村巡回宣传、悬挂宣传横幅、制作宣传展板、开展法律知识讲座、法律咨询、微信推送、送法入户等多种宣传方式,强化了相关主体学习宣传党的二十大精神、习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神、自治区党委民族工作会议精神、《宪法》《民族区域自治法》《民法典》《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》等党和国家的民族政策及法律法规的热情。仅在2021年,西藏妇联就开展法治宣传活动1000多场,发放宣传资料9万多份、覆盖14万余名妇女儿童,提升各族妇女对民族政策、法律法规的知晓率,引导各族妇女参与民族团结进步创建活动,营造浓厚的民族团结进步氛围,增强各族妇女的爱国意识、民族意识和法治意识,铸牢中华民族共同体意识。

三是教育基地与民族团结宣传教育相结合板块。截至目前,西藏自治区共有53家单位被命名为全国民族团结进步示范区示范单位,8家单位被命名为全国民族团结进步教育基地。<sup>[11]</sup>西藏各级妇联充分利用重大节庆活动和各地民族团结进步教育基地优势,结合民族团结宣传教育工作,进村入户、沿街设点宣传卓嘎、央宗等爱国守边模范的先进事迹,对西藏各族妇女进行党的民族宗教理论政策教育、“三个离不开”思想教育,对宗教界人士进行爱国守法教育,对全社会进行增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,强化“五个认同”的教育,不断铸牢中华民族共同体意识,努力营造民族团结进步的社会氛围。

### (七)嵌入“她经济”

一是创新拓展民族团结同乡村振兴有效衔接

的相关举措。民族团结进步模范区创建需要通过凝聚乡土人才,以科技和文化产业为引领,将民族团结进步工作与产业振兴相结合。<sup>[12]</sup>西藏妇联坚持问题导向,针对在助力乡村振兴中出现的问题,联合相关部门印发了《关于全面参与“乡村振兴巾帼行动”实施意见》,创新推出“乡村振兴巾帼行动”举措,团结带领各族妇女全力投身乡村振兴主战场,持续培育巾帼新型农牧业经济主体,为助力美丽幸福西藏,贡献了巾帼“她”力量。西藏妇联大力实施“农牧区妇女素质提升计划”,协调争取培训资金1000余万元,开展烹饪、蔬菜、家政服务、手工编织等各类技能培训,帮助5万名女农民工、女大学生妇女创业就业,数百名妇女投身电商创业,并在2021年评选表彰巾帼建功标兵、致富女能手50人,巾帼文明岗、巾帼建功先进集体80个。

二是聚集“她”力量,助推多元产业发展。在这一方面,西藏妇联积极培育扶持“妇”字号龙头企业、专业合作社、家庭农场等巾帼新型农牧业经营主体,支持妇女手工产业发展、传承民族传统文化,打造妇女手工品牌,把指尖技艺变成指尖经济,引导各族妇女积极参与乡村旅游、电子商务等现代服务业,同时配合相关部门实施家政培训提升行动,大力培育家政行业高技能人才,促进巾帼家政提质扩容,促进民族团结进步与农业、手工、家政等产业深度融合,为西藏创建民族团结进步模范区提供经济效能。2021年,西藏妇联扶持“妇”字号合作组织资金46万元;2022年“妇”字号示范基地西藏嘎尔德生态畜牧产业发展有限公司被命名为国家级“巾帼现代农业科技示范基地”,获得扶持资金3万元;同时2022年创建自治区级“巾帼现代农业科技示范基地”9个,共投入扶持资金18万元;截至2022年5月,创建“巾帼创业创新示范基地”2个,“巾帼巧手致富示范基地”2个,“巾帼家政转移就业培训示范基地”2个。

三是多渠道助力各族妇女高质量就业创业。在“她经济”嵌入民族团结进步模范区创建的进程中,西藏妇联在创业领域也发挥了主要的引领作用。目前,西藏妇联已经联合人社部门开展“春风行动”,为女大学生、失业女性、女农民工提供政策

咨询、技能培训、岗位信息、劳务对接等服务,引导各族妇女在新经济新业态中灵活就业创业。创新举办“巾帼之星进校园”活动,为各族妇女拓展就业平台和岗位机会。2022年,西藏妇联共举办7场活动,吸引了1万余名师生参加,同时56家企业提供就业岗位860个,收到求职简历1000余份。此外,西藏妇联持续开展技能培训活动,助力各族妇女提升就业能力。2021年各级妇联举办各类培训班37期,投入经费405万元,3880余人参与培训,就业率达到40%以上。2022年持续实施“农牧区妇女素质提升计划”,积极争取人社部门支持,面向农牧区妇女开展手工编织、家政服务、工艺品制作、女性创业、藏香制作、汽车驾驶、直播电商等培训,培训人数705人,投入资金400万元;木如等9个社区建立了“妇女儿童维权服务工作试点”,开展包括外来妇女儿童维权、培训、就业等方面的服务。

## 二、协同合力:西藏妇联参与民族团结进步创建路径体系的特点

妇联组织拥有的政治资源、组织资源、技术资源、经济资源构成了参与民族团结进步创建的资源基础,能够有效运用多方游说、议题包装、意识提升、社会动员等策略组合发挥实效。<sup>[13]</sup>其协同合力参与民族团结进步创建工作绝非纯粹的理论想象,在西藏各地妇联参与民族团结进步创建工作中已陆续出现不少可推广借鉴的范例,为创建民族团结进步模范区注入内在动力。从“妇女之家”到“阿佳讲堂”再到“妇”字号龙头企业等,都在不同程度上显现出西藏妇联参与民族团结进步创建的天然优势和主体潜能,而这得益于其参与创建工作路径体系在主体性作用、组织保障、政治引领、经济措施、文化交流、社会协同机制、家庭支撑举措等方面的独特属性。

(一)主体性作用充分发挥:发挥西藏妇联思想濡化优势,以“思想嵌入—辐射”路径激活各族妇女价值认同

一是“思想嵌入”路径。习近平总书记在谈到民族工作时,两次强调“嵌入”式发展,如2021年8

月在中央民族工作会议上,提出“逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入”。<sup>[14]</sup>西藏妇联从日常妇女工作中选取、提炼适当的民族团结要素,优先选择基层妇联干部、西藏高寒边境村居妇联干部、全区尼姑及驻寺女干部、妇女代表、女企业家、女大学生等群体进行精准式、点单式民族理论政策培训,发挥她们的表率、模范、带头作用,塑造西藏妇联扎根各族妇女的民族团结思想之源。例如,在本次调研地点之一的仓姑寺,寺管会妇女干部经常组织尼姑学习国家通用语言文字,带领尼姑开展慈善活动,并表示希望尼姑能多到发达地区、偏远地区尤其是边境交流,深度开展爱国主义教育。仓姑寺的一位尼姑用汉文在日记中写道:“一位汉族的老奶奶她想吃糌粑因为她不会捏糌粑我帮她,她的心里很高兴。”

二是“思想辐射”路径。西藏妇联将民族团结价值要素嵌入基层妇联干部、西藏高寒边境村居妇联干部、全区尼姑及驻寺女干部、妇女代表、女企业家、女大学生等群体,以多样、适当的方式向各族妇女输出,这就是“思想辐射”。西藏妇联不仅通过开展培训班、新媒体宣传、组织活动宣传等形式将民族团结价值要素有效“辐射”到各族妇女思想中,还充分发挥6000多个“妇女之家”“妇女微家”、近百个巾帼示范基地、10个“五美”示范点、“广场阿佳妇联”等阵地作用,借助基层妇联干部、西藏高寒边境村居妇联干部、全区尼姑及驻寺女干部、妇女代表、女企业家、女大学生等群体力量,综合运用各种宣传教育方式向更多妇女逐步“辐射”下去。调研中,在问及“仓姑寺尼姑参加妇联组织培训的覆盖面如何”时,寺管会妇女干部说道:“2022年参加妇联组织的培训,区内的基本每个人都轮到了。”“广场阿佳妇联”龙王潭老年健身队组长说:“最开始有7个人,现在有200多人了……藏族、汉族、回族都有。”

(二)组织保障系统全面:发挥西藏妇联群团组织优势,不断拓展民族团结进步创建有形有效覆盖

一是制度性扩容与组织功能开发。妇联要实现妇女工作和民族团结进步创建的双重功能就需要以组织网络的形式来保障,而组织网络的有效运

转则依赖于一系列的制度规范加以落实。西藏妇联的“会改联”便是一种从组织扩容的角度对基层工作规范进行调适的制度。2021年完成“会改联”后无论是在基层人员的队伍建设,还是服务各族妇女的对象范围上都有了深度和广度的延伸。西藏妇联成功把服务客体转换成为服务主体,人员身份的调转不仅打通了联结服务主体与客体的桥梁,还打通了基层妇联组织的“神经末梢”和服务各族妇女的“最后一公里”。调研中了解到,米林县南伊珞巴民族乡南伊村共生活着珞巴族、藏族、门巴族、汉族、回族5个民族。该村妇联主席亚夏组织开展民族团结进步教育宣讲60余场次,在村子里开办“家庭补习班”,带领村民掌握国家通用语言文字,带领村里的妇女在南伊沟景区设立了4个民族特色旅游商品售卖摊位,如今平均每年增收超过10万元。

二是横向灵活设置基层组织形态。西藏妇联在全区城乡社区、党政机关、企事业单位、大学生创业基地、妇女合作社、居民小区、边境小康村和易地搬迁点、尼姑寺等场所建立了“妇女之家”“妇女微家”“妇女儿童之家”,充分发挥工作优势,深化各族妇女交流交往,以嵌入式、渗透式的方式将党和国家的民族政策法律、妇联的服务理念及时传递到各族妇女中,使创建民族团结进步模范区工作手臂进一步延伸,工作触角进一步拓展。同时,“妇女之家”等阵地还可以实现基层与基层之间、基层与上层之间的资源有效流动,解决不同地区、不同民族妇女的现实需求。“妇女之家”虽然身在基层,服务基层,但是发挥出了超越基层的作用,成为妇联组织资源与各族妇女需求之间的桥梁。调研中了解到,仓姑寺作为自治区首个尼姑寺庙“妇女之家”,不定期接受西藏妇联提供的民族政策法律学习、健康检查、送医送药、心理疏导等服务,一位尼姑用汉语在日记中写道:“年底的时(候),我们寺庙里宗教局和有些单位,妇联多(都)来老妮(尼)姑们慰问。”

三是凝聚基层治理力量与实现有效救济。习近平总书记指出:“群众性是群团组织的根本特

点。”人民群众是党的强大后盾,更是群团组织的力量源泉。依托妇联组织的组织优势,充分发挥其桥梁和纽带作用,联系广大妇女,反馈广大妇女的发展需求,调动广大妇女的发展力量,尽可能地团结妇女,服务国家和社会,就成了妇联组织凝聚基层治理力量的主要方式,这也是参与妇联组织夯实群众基础的重要工作。针对创建民族团结进步模范区工作涉及面广、群众性强的特点,西藏妇联充分发挥妇联组织在增进民族团结、化解矛盾纠纷、维护社会稳定等方面的作用,积极探索民族团结进步创建工作的新方法、新路径。以木如社区妇女信访代理为典型,2014年在自治区、市、区三级妇联指导和支持下,发展了首批女双联户长,从女性“致富带头人”“文化人”“热心人”中民主推选产生,协助配合村(居)民楼院长、组长组织开展群防群治、纠纷调解、流动人口服务管理等工作。产生自治区首个“妇女信访代理示范点”,65名女双联户长承担“信访代理员”“调解员”“巡逻员”“宣讲员”等多重角色,共代理妇女信访案件89件,信访代理率和代理成功率达100%。西藏妇联充分调动各族妇女的积极性、主动性和创造性,引导她们自觉做民族团结的建设者、维护者、促进者。

(三)思想政治与法治引领有方:发挥西藏妇联政治纽带优势,充分挖掘本土资源促进民族团结进步模范区的创建

一是强化思想政治引领,织密民族团结“一张网”。“有的群团组织开展工作过分依赖娱乐活动,只讲数量不求质量,只重场面不计效果,缺乏思想性、教育性,等等。”<sup>①</sup>这个问题在政治引领工作领域也不同程度的存在,应该引起警醒。政治引领,内容为王,妇联的政治引领工作要触及灵魂,就必须从广大妇女内在需求和实际困惑入手,探索构建集理论指引、阵地建设、实践锻炼为一体的系统引领模式,加强设计,用新载体激发妇女政治引领工作活力。调研发现,这方面,西藏妇联做了一些设计和探索,挖掘西藏特有的“两路”精神、“老西藏精

①出自于人民日报评论员.让党的群众工作“星光灿烂”——论学习习近平在中央党的群团工作会议上的重要讲话[R/OL].人民日报,中国共产党新闻网,2015-07-07(001).<https://cpc.people.com.cn/gqt/n/2015/0710/c363175-27283779.html>.

神”以及卓嘎、央宗姐妹守土固边的先进事迹等本土资源,培育打造了以昌都市革命历史博物馆、昌都市博物馆、江达县十八军渡江遗址纪念馆为代表的“西藏自治区妇女儿童爱国主义教育基地”。根据中央政治引领精神要求,有计划打造党性教育实景课堂——“行走的党课”,走进山南博物馆、西藏博物馆等爱国主义教育基地,在内容上体现问题导向和针对性,在形式上注重西藏特色和个性化,在成效上不满足于感动一阵子,而是注重管用一辈子,体现持久力。深度挖掘党史学习教育、理想信念教育、爱国主义教育、革命传统教育和民族团结进步教育等所承载的新时代核心精神,强化红色资源政治引领的现实观照,有效激发各族妇女听党话跟党走,参与创建民族团结进步模范区的内生动力。

二是坚持法治引领,加固民族团结“安全锁”。一方面,西藏妇联充分发挥党和政府的民族政策及法律法规“翻译站”的功能。紧密结合地域特点,针对各族妇女因地制宜、分类施教,至少构建起了三大板块的民族团结宣传教育框架,进行政策法律的翻译、解读、规划、宣传和执行,使政策法律能够有效落实到各族妇女之中,提升各族妇女在民族团结进步模范区创建过程中的理解力和主动性,打通各族妇女与民族团结进步模范区创建工作在政策法律层面的意识“梗阻”。另一方面,西藏妇联充分发挥民族团结进步模范区创建工作中的“信息收发站”的作用。妇联组织作为一系列民族政策、法律法规上传下达的组织性渠道,能够更为便捷地获取第一手政策法律信息,有利于提升各族妇女对民族政策及法律法规的掌握度。此外,西藏妇联能够有效获取政策信息和资源信息,为各族妇女争取国家和地方更多资源和政策支持。通过调研了解到,西藏妇联以《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区妇女发展规划》等政策落实为契机,先后制定了一系列民族团结进步模范区创建工作方案、计划,着力突出妇联在参与民族团结进步模范区创建工作方面的服务力,延伸妇联促进各族妇女嵌入民族工作厚度和影响力。

(四)赓续有机交融的文化根脉:发挥西藏妇联文化联结优势,构筑各民族群众交往交流交融“大平台”

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出:“中华文明具有突出的统一性,从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚,决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念,决定了国家统一永远是中国核心利益的核心,决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。”<sup>[15]</sup>“要正确把握中华文化和各民族文化的关系,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂。”<sup>①</sup>西藏妇联深刻把握习近平总书记重要讲话的精神实质,着力提升文化传承发展的思想自觉、政治自觉和行动自觉,深刻理解马克思主义和中华优秀传统文化高度的契合性,持续凝聚推动中华文化和各民族文化,结合妇联工作实际,找准工作切入点和着力点,扎实做好深化、内化、转化工作,更好地助力各民族文化交往交流交融中不断绽放新的文化活力。

在新时代中国特色社会主义文化的感召与浸润下,西藏妇联以编辑出版文化作品、组织群众表演等题材广泛、风格多样、主体多元的活动为载体,深挖各民族节日蕴藏的深厚文化,以文化内涵激发各族妇女强大的凝聚力与向心力,不断增强各族人民群众的文化自信。在调研中,问及“妇联”与“民族团结”时,拉萨市城关区河坝林社区工作人员以及塔木村妇女主任均提及少数民族节日的话题,河坝林社区工作人员说:“各民族相关节日都是在院子(甲巴康桑大院)里一起过的。”塔木村妇女主任说:“云南有泼水节,这里有云南妇女,大家会在这里(葡萄种植基地)一起过节。平时有不同的民族节日都会一起过。”同时,西藏妇联注重把西藏民族文化融入到人们的日常生活之中。宗角禄康老年健身锅庄队组长、龙王潭老年健身队组长均表示曾作为西藏的代表前往内地交流、推广,并且在日常活动中与游客有交流。对宗角禄康老年

①出自:习近平在中央民族工作会议上强调以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展[R/OL]. 人民日报,2021-08-29.<http://jhsjk.people.cn/article/32211284>.

健身锅庄队组长访谈时,也了解到对外推广活动举办和妇联组织扶持参与的重要性。

(五)完善全面的社会协同机制:发挥西藏妇联社会联结优势,积蓄社会力量为各族妇女服务

一是孵化培育女性社会组织。2015年全国妇联制定的《关于贯彻落实〈中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见〉实施方案》中强调:“要联系和引导女性社会组织健康有序发展。以政治引领、示范带动、联系服务为宗旨,以自己建、联合建、引导好、‘打楔子’等方式,……重点孵化培育具有专业特长的服务妇女儿童和家庭的社会组织。”调研中了解到,西藏妇联积极探索广泛联系各类女性社会组织的渠道和办法,通过自己建、联合建、支持项目负责人或者公益活动的负责人建立社会组织,以及成立不同层级的孵化基地等方式来孵化培育女性社会组织,积聚社会力量共同为各族妇女服务。典型如2013年成立的西藏自治区女企业家协会、2014年成立的西藏自治区妇女发展协会。

二是引领社会组织为各族妇女提供精准服务。调研中了解到,西藏妇联在党建引领下,抓住参与民族团结进步创建的机遇,充分发挥引领、服务、联系的职责,聚集各类社会力量参与创建民族团结进步模范区工作,积极为相关社会组织争取政策扶持以及财政资金、场地、配套设施等各类资源的支持,团结了一大批为促进各族妇女儿童事业服务发展的社会组织,激发来自社会的创造力、亲和力与生命力,并以项目合作的方式使社会资源有效投放到“母亲邮包”“两癌”救助、“春蕾计划”“恒爱行动”等公益品牌项目运作当中,真正惠及各族妇女群众。此外,为了顺应各族妇女群众,尤其是年轻女性社交习惯的转变,西藏妇联不仅在网络平台建立起自己的民族团结宣传教育平台(如“西藏女性”公众号),还通过联系有影响力的网络群组来联系、引导各族妇女,从而打造各族妇女交流文化、增进感情、凝聚共识的多彩纽带,扩大西藏妇联网络影响力。

(六)科学适配的“她”经济措施:发挥西藏妇联经济联结优势,坚持各族妇女发展与民族团结同频共振

一是聚焦乡村振兴。西藏妇联的最大优势在

于其组织优势,不仅仅是自身的组织优势,而且还能够推动各族妇女有组织化地参与乡村振兴。参与乡村振兴的各族妇女来自各个领域,有农牧区妇女、女农民工、种养业能手、返乡创业妇女、待业女大学生等,如何凝聚这些女性、如何引导发展,是妇联组织面临的新课题。以推动各族妇女电商组织化为例,西藏妇联利用互联网思维,开通西藏妇联巾帼电商平台,邀请乡村振兴局、网信办专家、区内外优秀主播、业内专业人士开展深度培训,针对女性学员有意识地将她们组织起来,搭建各族妇女自由交流的平台,通过网上凝聚、网下活动的途径,让各族妇女找到自己的归属感,推动各族妇女电商社会组织化。调研显示,在培训资金1000余万元的“农牧区妇女素质提升计划”中,妇联帮助了5万名女农民工、女大学生妇女创业就业,数百名妇女投身电商创业,并在2021年评选表彰巾帼建功标兵、致富女能手50人,巾帼文明岗、巾帼建功先进集体80个。

二是聚焦产业发展。西藏妇联一方面从企业需求出发寻找民族团结进步创建的切入点,另一方面从妇联组织的组织特点出发寻找妇联工作的有效路径,实现服务企业与服务女性的有机统一。例如,在本次调研地点之一的帕竹荣顺(净土)庄园葡萄种植基地,所在的桑日县为民族团结进步县,基地负责人说:“公司总员工人数850名,其中女性550名,占公司人数64.7%……根据工种不同收入同时也有变化,最低每人每天120元,技术人员最低每人每天200元。……由一批汉、藏、纳西、傈僳、白、彝等多民族组成的技术骨干、管理人员。”

三是聚焦品牌打造。从西藏妇联的情况来看,目前妇联拥有的表彰评比项目有“巾帼现代农业科技示范基地”“巾帼创业创新示范基地”“巾帼巧手致富示范基地”“巾帼家政转移就业培训示范基地”“妇”字号经济合作基地等,并有相应资金扶持。调研中,帕竹荣顺(净土)庄园葡萄种植基地负责人说:“今年成为‘妇’字号经济合作基地,我们正在不断加强妇女工作。”在基地工作的塔木村妇女主任说:“这里今年成为‘妇’字号经济合作基地,机关每年有10万元妇女支出,会用在相关基地上。”墨竹工卡县的尼玛江热直贡合作社,被自治区妇联评为

“自治区巾帼脱贫攻坚示范基地”,并多次获得妇联提供的扶持资金,自2013年开始至今带动了100多名贫困妇女和19名残疾妇女稳定就业。

四是聚焦就业创业。西藏妇联充分利用自身的组织平台和组织力量优势,推动各族妇女参与就业创业培训,帮助她们克服就业创业过程中的障碍,不断提升她们的职业技能和经济收入,同时积极充当各族妇女和相关政府部门、学校、企业等联系沟通的桥梁和纽带,为各族妇女就业创业争取更多的政策导向和资源支持。在调研中了解到,桑日县以全国“巾帼志愿阳光站”试点县为契机,在妇联的大力帮助下,2021年在雪巴村开办了“巾帼阳光茶馆”,吸收了68名妇女就业,2022年纯收入约27万余元,成功打造了集体经济的“妇”字号品牌。

(七)有力度有温度的家庭支撑举措:发挥西藏妇联家庭联结优势,汇聚民族团结力量建设美丽家园

西藏妇联深刻理解党的民族理论的原创性、民族性、时代性的精神特质,深刻领悟对“三大规律”认识的新飞跃实现了马克思主义在当代中国的突破性发展、创造性转化、创新性升华,用妇女和家庭对自身美好生活的切身感受,用妇女群众听得懂、听得进的语言,宣传党的民族理论,实现妇女群体在“类化和纵向、横向比较中从认知到认同,铸牢中华民族共同体意识。”<sup>[16]</sup>同时,西藏妇联充分运用民族观认识妇女事业发展的巨大成就和宝贵经验,认识各族妇女在参与创建民族团结进步模范区工作中的主体作用,运用实践观和群众观找到做好新时代妇女工作的理念与方法,运用发展观和矛盾观科学分析各族妇女儿童发展与家庭建设领域的新变化,分析各族妇女儿童和家庭面临的主要矛盾问题以及不同妇女儿童群体和不同状况家庭的特殊问题与需求,做到思想上有新认识、工作上有新举措、成效上有新突破。

西藏各级妇联始终把家庭建设作为妇联工作的主责主业,重视各族妇女的政治思想引领,以家庭为主阵地,树立新时代家庭观,开展寻找“最美家庭”、创建“五好文明家庭”、创建“美丽家园·幸福人家”、开展“好婆婆、好媳妇”“绿色家庭”评选表彰活动以及家风家教巡讲、亲子阅读等活动,进一步推动民族团结价值观观小落实。例如,本次调研地点

之一的尼玛拉姆家,是西藏妇联2022年表彰的百户“最美民族团结家庭”之一。在访谈时,尼玛拉姆说:“我是自己报名,然后经过评选选上的,我是2022年9月评上的。报名之后需要单位出具相应的证明,纪检部门进行考察。爸妈都很支持我。爸爸说‘我是全力支持尼玛参加评选的’,爸爸是汉族,他说‘别人都说有56个民族,我觉得有57个民族,第57个就是我这样的团结族’。评选上之后作为民族团结代表参加了三八节活动,另外,也会身体力行地进行宣传,想在亲戚朋友中起榜样的作用。……我还参加了‘我奋斗家国美’十佳美好生活故事优秀短视频评选活动,该活动是由妇联组织的。”实践证明,寻找“最美家庭”、创建“美丽家园·幸福人家”等系列活动不仅是家庭建设、凝聚各族妇女的创新实践,也是参与民族团结进步创建的重要抓手。

### 三、守正创新:西藏妇联参与民族团结进步创建的路径优化

(一)加强妇联自身建设,不断提高团结、联结、纽带的实质黏性效用

在“会改联”基础上,作为群团组织的妇联已将组织、人才和工作触角延伸至村(居)基层、新行业、新领域、“两新”组织,在民族团结进步模范区创建中,要以自治区妇联着力创建全国民族团结进步模范区工作领导小组和自治区妇联机关创建工作领导小组为核心,以“中华民族共同体”的横向、纵向与嵌套等三重关系为参照,<sup>[17]</sup>紧紧围绕《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区开展民族团结进步创建活动的意见》《西藏自治区民族团结进步模范创建“九进”实施方案》《西藏自治区民族团结进步模范区创建工作测评指标》《妇联机关创建民族团结进步模范单位实施方案》《妇联系统着力创建民族团结进步模范区实施方案》等,在不断完善妇联自身建设的情况下,融创建民族团结进步模范区工作于改革进程之中,遵循中华民族“起源—自在—自觉—自强”的历史逻辑、中华民族“多元一体”结构的现实逻辑和中国共产党“以民族

团结构建中华民族共同体”的价值逻辑,<sup>[18]</sup>凝聚并发挥自治区、市(地)、县(区)、乡镇、村居五级妇联的组织和天然优势,为基层干部培训和对内对外交流,新行业、“两新”组织、新领域组织建立妇联组织、发展团体会员,共同推动民族团结进步创建工作注入新的动力。

(二)织牢与各部门协同共治网,充分体现妇联作为群团组织的黏结作用

民族团结进步工作是一项社会工程,它涉及政府不同部门、社会各个阶层、各项工作领域,根据调研组调研了解的情况发现,部分单位未将民族团结进步工作作为主职工作,认为其主要工作是政府民宗部门的职责。体现出铸牢中华民族共同体意识教育多元主体协同机制不够健全,各主体合作步调缓慢的问题。<sup>[19]</sup>因此,自治区妇联要加大与全国妇联、援藏省市妇联、各市县妇联、区民委、区纪委监委机关、区直机关工委、中国妇女发展基金会、中国人民解放军95561部队政治工作部、中国儿童中心、人社部门、公安、法检、卫健委、人民医院、本级党政督查部门等相关部门的联动,在依法依规、权责清晰、有序参与的前提下形成合力,推动创建工作的进一步开展。

一是加强与全国妇联、援藏省市妇联、各市县妇联以及村(居)基层妇联干部的双向交流,拓宽“请进来、走出去”的范围和方式。二是以“最美家庭”评选为切口,在与自治区民族宗教委员会联合开展“最美家庭”评选过程中,在家庭文明建设、家风建设和家庭教育服务中融入民族团结宣传教育和民族团结进步模范创建活动,完善参与民族团结进步模范区创建进家庭工作的方式、内容、深度以及影响力。除此之外,可与自治区民族宗教委员会就民族团结创建工作在更广泛的领域内进行合作。三是加强与区纪委监委机关、区直机关工委等单位的联系,推动如“树清廉家风创廉洁家庭”等进机关活动常态化。四是争取更多诸如中国妇女发展基金会、中国人民解放军95561部队政治工作部、中国儿童中心等的支持,为“巾帼健康行动”“民族团结一家亲 少年儿童心向党”西藏儿童赴京研学交流活动的开展争取更多的财力和物力支持。五是在与人社部门联合开展为女大学生、失业女

性、女农民工提供政策培训、技能培训等服务的“春风行动”过程中,融入民族团结进步创建的内容。六是打通与公安、法检、法院“妇女儿童维权服务岗”、妇女儿童维权合议庭、“12338”法律援助服务热线等通道与平台的建立,合法合规全面保障妇女的合法权益。七是加强与卫健委、人民医院的联系,持续跟进并落实《中国妇女发展纲要(2021—2030)》确定的妇女与健康目标中的“两癌”筛查、HPV疫苗接种等工作。与此同时,各级妇联应与本级党政督查等部门就妇联民族团结创建工作建立协作机制,将铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步工作作为检验妇联工作的一项关键内容,推动其纳入各级党委政府考核评价体系,将其作为干部任用、评先评优条件,将民族团结创建工作融入妇联日常工作之中,贯穿到学校教育、家庭教育、社会教育各环节各方面,完善民族团结进步创建工作考评、监督和责任追究体系。与此同时,加强与各部门、社会组织的联动作用不仅可以形成合力共同促进民族团结进步工作的创建,而且可以聚合社会各类资源,互相成就,充实并稳固民族团结进步创建的工作成果和成效。

(三)巩固已有成果和阵地,在实化细化基础上不断开辟新领域

在调研的基础上就已有创建点的工作进行梳理、分类、细化和实化,进一步完善不足,增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。如“阿佳讲堂”在已有文字版的基础上可增加视频版或藏汉双语版,以满足不同文化层次受众的需求,扩大其覆盖面和影响力。对于城市民族团结服务平台,木如等9个社区对“妇女儿童维权服务工作试点”“民族团结大院”甲巴康桑大院的经验和不足要及时总结,不断调整服务工作和社区管理的内容和方式。民族团结进步进社区要推动建立各民族相互嵌入式的社区环境,把社区打造成为各族群众守望相助的大家庭,让各民族交往交流交融向纵深领域发展。民族团结进步模范区进家庭时,要深刻把握《西藏自治区妇联关于民族团结进步模范区创建家庭实施方案》中将全区广大妇女和家庭作为民族团结、社会和谐重要基点的总体目标,结合“美丽家园 幸福人

家”创建亮点品牌活动等,在宣传单个家庭优秀事迹的同时可以组织部分或所有模范家庭进行宣讲和交流,使“五美”(庭院美、室内美、厨卫美、品行美、村庄美)家园深入人心,不断完善和更新《家和万事兴——寻找“最美家庭”百户实录》《全家福——家和万事兴四世同堂影像录》等文化作品,促进民族团结进步的宣传教育实效。进尼姑寺庙时,要综合考虑受众的需求,就培训的内容、方式、地点等进行针对性、差异化的安排。对于由自治区妇联、拉萨市妇联联合成立的拉萨市宗角禄康“广场阿佳妇联”这样有组织、有秩序且开放程度高,有一定的群众基础,以女性主动和主力为主的“广场阿佳妇联”组织,可逐步纳入民族团结创建的相关内容。“民族团结说到底是人人与人的团结”<sup>[20]</sup>,因此发挥其广泛的群众基础作用,在全社会树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象至关重要。在拓延“妇女之家”阵地领域的同时,把民族团结进步创建工作融入易地搬迁、就业创业、乡村振兴、产业发展等工作之中,不断开辟妇联民族创建进步工作的新领域。坚持并推广“乡村振兴巾帼行动”等巾帼建功系列活动,在积极培育“妇”字号龙头企业、专业合作社、家庭农场等巾帼新型农牧场经营主体时,可注意挖掘、开发和培养民族地区特色资源和优势产业,增强民族地区“妇”字号创建点的自我发展能力和可持续发展能力。对于女性员工过多且在民族团结工作中有突出表现的企业或组织,如桑日县帕竹荣顺(净土)庄园有限公司(据统计,截至2023年6月12日,该公司总员工人数850员,其中女性550员占公司人数64.7%,技术骨干、管理人员由一批汉、藏、纳西、傈僳、白、彝等多民族组成,曾荣获自治区工商联所颁发的“民族团结进步奖”)可以适当予以更多的关注。据悉2023年这里刚成为“妇”字号经济合作基地,未来可以利用该契机嵌入民族团结进步创建的内容和规划,争取完成示范点的创建。

(四)线上线下完美契合,加大民族团结创建的宣传引领工作

发挥“思想嵌入—辐射”的作用,把铸牢中华民族共同体意识、创建民族团结进步模范区的意识和

理念真正内化于心。在妇联组织举办的各类主题教育活动、培训之中纳入并安排民族团结教育的内容,把民族团结主题宣传教育与政策法律宣传教育相结合、与教育基地相结合的三大板块为支点,发挥“妇女之家”、巾帼夜校、草原讲堂等线下宣传平台作用的同时,要利用线上“西藏女性”及“阿佳讲堂”“姐妹微信群”、七地市妇联公众号等新闻网站、政务新媒体的作用,引导各族妇女学习理解习近平总书记关于民族工作重要论述以及中央、区党委民族工作会议精神等,落实《国家民委、全国总工会、共青团中央、全国妇联关于进一步做好新形势下民族团结进步创建工作的指导意见》《西藏自治区妇联关于民族团结进步模范区创建家庭实施方案》中关于“互联网+民族团结”的行动规则,把互联网空间建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的新平台。但也要有效规制智媒时代算法偏差或异化等行为,要在网络空间明确铸牢中华民族共同体意识的价值导向、构建铸牢中华民族共同体意识的制度规范、优化铸牢中华民族共同体意识的推送形式和提升铸牢中华民族共同体意识的技术素养。<sup>[21]</sup>

## 结 语

六十多年来,西藏妇联持之以恒发挥党和政府联系各族妇女的桥梁纽带作用,推动形成顺应时代发展要求、具有西藏特色的妇女思想政治引领工作体系。在自治区党委提出推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”的背景下,西藏妇联以有形有感有效的铸牢中华民族共同体意识工作为主线,以增强“五个认同”为目标导向,深入参与全国民族团结进步模范区创建工作,牢牢把握政治性第一位要求,坚决扛起引领各族妇女听党话跟党走的政治责任,最广泛地为党凝聚妇女力量,为西藏各族妇女的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障而努力奋斗。

(本文受2023年度全国妇联委托课题“新形势下妇联组织助推民族团结进步创建工作”项目资助。)

## 参考文献

- [1] 成焯.着力创建全国民族团结进步模范区 努力做到民族团结进步走在全国前列[N].西藏日报(汉),2021-12-17(001).
- [2] 洪盛志,方清云,陈立鹏.民族地区推进中华民族共同体建设的时代价值、现实挑战与路径选择[J].民族学刊,2023(3).
- [3] 任大鹏,尹翠娟,刘岩.粘性弹性:妇联组织参与基层社会治理的路径研究[J].中州学刊,2022(3).
- [4] 习近平在西藏考察时强调 全面贯彻新时代党的治藏方略 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章[J].新西藏(汉文版),2021(8).
- [5] 尼顿.“两个确立”是推进“四个创建”做到“四个走在前列”的根本政治保证[J].新西藏(汉文版),2022(7).
- [6] 勉卫忠,肖正刚.民族团结进步创建工作中基层党组织载体效能探析——以西藏边坝县嘎村为例[J].民族论坛,2022(4).
- [7] 马阿氏,朱长兵.“两个结合”视域下推进中华优秀传统文化创新发展[J].濮阳职业技术学院学报,2023(5).
- [8] 习近平总书记考察西藏时关于民族团结进步重要讲话摘要[J].中国民族,2021(8).
- [9] 陈坤,唐加军.“和”与“合”:论民族团结与铸牢中华民族共同体意识的逻辑关系[J].民族学刊,2023(3).
- [10] 段刚辉.以铸牢中华民族共同体意识为主线 推进西藏民族团结进步事业创新发展[J].新西藏(汉文版),2022(3).
- [11] 王菲.凝聚新共识 共创模范区[N].西藏日报(汉),2023-09-22(001).
- [12] 王悠.民族团结进步示范创建与乡村振兴结合的问题与路径研究——以峨边彝族自治县为例[J].村委书记,2023(2).
- [13] 杨柯.协同共治型参与模式:妇联组织参与政策制定的行动研究[J].思想战线,2017(6).
- [14] 李伟.实现各民族全方位嵌入:理论内涵、实践维度与保障机制[J].前沿,2023(1).
- [15] 习近平在文化传承发展座谈会上强调 担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明[R/OL].人民日报.2023-06-03(001).<http://jhsjk.people.cn/article/40005345>
- [16] 葛数金.主体论视域下西藏铸牢中华民族共同体意识的思考[J].西藏大学学报(社会科学版),2020(3).
- [17] 杨明洪.论“中华民族共同体”的结构属性与建设逻辑[J].学术界,2023(3).
- [18] 薄辉龙,徐君.中华民族共同体建设视域下的援藏政策:逻辑构成、实践路径及社会效果[J].民族学刊,2023(4).
- [19] 海路,王洋.铸牢中华民族共同体意识教育多元主体协同:内涵、困境与路径[J].云南师范大学学报(哲学社会科学版),2023(3).
- [20] 中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行[J].今日民族,2014(10).
- [21] 史诗悦.从规训到规制:智媒时代铸牢中华民族共同体意识的实践审思[J].西北民族大学学报(哲学社会科学版),2023(2).

## On the Participation of Xizang Women's Federation in Collaborative – Governance to Create a Model Region of Ethnic Unity and Progress

Benba Lhamo<sup>①</sup> DONG Shuai<sup>②</sup>

①National Institute of International Strategy, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100007

② School of Political Science and Law, Tibet University, Lhasa, Xizang 850000

**Abstract:** In the 10<sup>th</sup> meeting of the Party Committee of the Xizang Autonomous Region, it has proposed that we should strive to create Xizang as a model region for ethnic unity and progress, and make it stay at the forefront in the endeavor of ethnic unity and progress. As a social organization, the Xizang Women's Federation has fully integrated all kinds of resources and programmed a distinctive path for it. However, in order to respond to the new problems, situations, tasks and demands that have arisen in the work of ethnic unity and progress, it is necessary for us to adhere to the goal of forging a firm sense of community for the Chinese nation, and take Xi Jinping's important thoughts on strengthening and improving ethnic work as a guideline, adopt a fundamental way of strengthening the interaction, exchange and integration of all ethnic groups, take the platform of creating a "National Model Region for Ethnic Unity and Progress", and regard unity as a lifeline project. We should study, program and participated all together in the creation of a model region for high-quality development of plateau economy, for the national highland of ecological civilization, and for the work of consolidating and developing frontier and enriching the people there, and make great efforts to optimize and upgrade our experience, modes, plans, and wisdom in the process of developing, preserving the ecology and benefiting people's livelihood in Xizang.

**Keywords:** ethnic unity and progress; the community for Chinese nation; Xizang Women's Federation; integrity and innovation; Four Creations

[责任编辑:青措加]